

## OICE/INFORMATTEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

**AGGIORNAMENTO AL 30 APRILE 2006**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 aprile 2006 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 26
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 29
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 33

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma  
9 maggio 2006

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD APRILE 2006

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nei primi quattro mesi del 2006 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 2.965, per un importo complessivo di 376.817.332 euro. Rispetto ai primi quattro mesi 2005 si rileva un incremento dell'80,9% nel numero dei bandi e del 20,5% nel loro importo. Da notare che poco meno della metà dell'importo complessivo del quadrimestre è dovuto al bando pubblicato nel mese di gennaio dal Comune di Roma per le "attività di servizio a supporto della gestione del condono edilizio" del valore di 151.479.141 euro.

Nel mese di aprile 2006 sono state rilevate 646 gare, per un importo complessivo di 39.246.338 euro. Rispetto al precedente mese di marzo si rileva un calo del 33,6% nel numero e del 52,9% nel valore.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria** nei primi quattro mesi del 2006 ammontano a 4.615, con un incremento del 9,2% rispetto ai primi quattro mesi del 2005. Tra queste quelle italiane sono 159 con un incremento, sempre rispetto allo stesso periodo del 2005, del 17,8%; mentre il loro valore, 285.441.713 euro, cresce dell'11,3%.

### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi quattro mesi del 2006 sono stati 115, nei primi quattro mesi del 2005 erano stati 173. Le gare su proposta del promotore sono state 52 (53 nel 2005), le aggiudicazioni 13 (23 nel 2005).

Nel mese di aprile è stato pubblicato l'avviso di Roma Metropolitane srl per la realizzazione e la gestione della linea "D" della metropolitana di Roma con un valore 2.860 milioni di euro.

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei primi quattro mesi del 2006 bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 61, contro i 44 del primo quadrimestre 2005.

### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione**

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana;

ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nel corso dei primi quattro mesi del 2006 sono stati 145, contro i 172 del primo quadrimestre 2005.

I bandi per appalto concorso rilevati sono stati 71, erano stati 43 nei primi quattro mesi 2005.

Per quanto riguarda il general contracting nel mese di aprile non è stato pubblicato nessun bando, nel mese di marzo un bando per un valore di 251.202.546 euro, nel mese di gennaio un bando, diviso in due lotti per un valore complessivo di 915.265.085 euro.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel quadrimestre è stato di 73, era stato di 156 nel 2005.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Confronto tra il primo quadrimestre del 2006 e del 2005**

nei primi quattro mesi del 2006 si registrano 2.965 gare per un valore complessivo di 376.817.332 euro. Rispetto ai primi quattro mesi del 2005 si registra un incremento dell'80,9% nel numero e del 20,5% nell'importo. Il valore medio a bando è sceso da 190.760 euro nel 2005 a 127.088 euro nel 2006 (-33,4%). Il numero dei bandi soprassoglia è cresciuto del 17,8% e il loro valore dell'11,3% ma la loro quota rispetto al totale dei bandi scende dall'8,2 al 5,4% nel numero e dall'82 al 75,8% nel valore.

### **Numero ed importi delle gare di aprile**

Nel mese di aprile 2006 l'Osservatorio Oice/Informatel ha registrato 646 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 39.246.338 euro, con un valore medio a bando di 60.753 euro; di questi 25 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore di 19.487.605 euro, rispetto al totale nazionale costituiscono il 3,9% in numero e il 49,7% in valore.

### **Confronto con il precedente mese di marzo**

Rispetto al precedente mese di marzo, in aprile si rileva un calo del 33,6% nel numero delle gare e del 52,9% nel loro valore; il valore medio è passato da 85.653 a 60.753 euro, -29,1%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è diminuito del 49% e il loro valore del 63,2%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 5 al 3,9% nel numero e dal 63,6 al 49,7% nel valore.

### **Confronto con il mese di aprile 2005**

Il raffronto con il mese di aprile 2005 vede un aumento del 45,2% nel numero e una diminuzione del 41,3% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è sceso del 59,5%. Il numero dei bandi sopra soglia è calato del 43,2% e il loro valore del 61%.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati tra il primo quadrimestre del 2006 e del 2005 mostra il forte incremento del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", +91,5%; nei primi quattro mesi del 2005 in questa classe era raccolto l'85,5% dei bandi pubblicati, nel 2006 la percentuale è salita al 90,5%. Nella classe "da 100.000 a 200.000 euro" l'incremento tra il 2005 e il 2006 è pari al 17,6%; ma rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 6,2% del 2005 al 4% del 2006. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" cresce in termini assoluti del 19,1%, ma rispetto al numero totale dei bandi pubblicati scende dall'8,3% del 2005 al 5,5% del 2006.

Sempre nel confronto tra il primo quadrimestre del 2006 e 2005 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un incremento del 57,9%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati sale dal 9,6% del 2005 al 12,6% del 2006. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il primo quadrimestre del 2006 e del 2005 cresce del 72,7%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati sale dal 7,5% del 2005 al 10,7% del 2006. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" cresce tra il primo quadrimestre del 2006 e del 2005 dell'11,5%, ma rispetto al valore totale dei bandi pubblicati scende dall'82,9% del 2005 al 76,7% del 2006.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi quattro mesi 2006 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia, 717 gare, +73,6% rispetto ai primi quattro mesi 2005, seguono i servizi per opere stradali ed autostradali (560 gare, +57,7%) e i servizi per opere di edilizia scolastica (404 gare, +144,8%). In termini di valore i servizi di pianificazione risultano al primo posto con 161,2 milioni di euro, +4249% rispetto al ai primi quattro mesi 2005, seguiti dai servizi di assistenza (39,3 milioni di euro, -79,1%) e dai servizi per opere di edilizia (38,3 milioni di euro, -10,1%).

Nel mese di aprile 2006 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 156 gare, -32,5% rispetto al precedente mese di marzo, seguono i servizi per opere stradali ed autostradali (134 gare, -41,2%) e i servizi per opere di edilizia scolastica (77 gare, -41,7%). In termini di valore i servizi opere stradali ed autostradali risultano al primo posto con 9,8 milioni di euro, -49,2% rispetto a marzo, seguiti dai servizi per opere di edilizia (7,1 milioni di euro, -55,6%) e dai servizi di indagini e analisi (5,5 milioni di euro, -45,6%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei primi quattro mesi del 2006 sono stati i Comuni con 2.181 gare, +94,9% rispetto ai primi quattro mesi del 2005, seguiti da Province (279 gare, +29,2%) e Consorzi, comunità montane e altro (151 gare, +124,5%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 233,7 milioni di euro, +232% rispetto ai primi quattro mesi 2005, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (55,9 milioni di euro, -69,9%) e Consorzi, comunità montane e altro (18,4 milioni di euro, +122,8%).

Le stazioni appaltanti più attive in aprile sono stati i Comuni con 506 gare, -28,9% rispetto a marzo, seguiti da Province (53 gare, -53,5%) e Consorzi, comunità montane e altro (23 gare, -36,1%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 18 milioni di euro, -32,3% rispetto a marzo, seguiti da Amministrazioni dello Stato (8,3 milioni di euro, -19,2%) e Consorzi, comunità montane e altro (6 milioni di euro, +165%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi quattro mesi del 2006 è la Campania con 374 gare, +231% rispetto ai primi quattro mesi del 2005, seguita da Lombardia (339 gare, +56,2%) e Sardegna (272 gare, +23,1%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 196,9 milioni di euro, +8,6% rispetto ai primi quattro mesi del 2005, seguito da Campania (30,6 milioni di euro, +167%) e Lombardia (22,4 milioni di euro, +66,8%).

La graduatoria di aprile vede al primo posto per numero di gare la Campania con 104 gare, +7,2% rispetto a marzo, seguita da Lombardia (102 gare, +20%) e Puglia (63 gare, +3,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 9,3 milioni di euro, -64,2% rispetto a marzo, seguito da Campania (7,1 milioni di euro +80,5%) e Puglia (3,4 milioni di euro, +27,4%).

### **Le aree geografiche**

Nel primi quattro mesi del 2006 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.157 gare (+144,6% rispetto ai primi quattro mesi del 2005), seguito da Nord-Ovest (631, +49,5%), Nord-Est (448, +42,2%), Centro (389, +104,7%), Isole (340, +42,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 210,7 milioni di euro, +12,4% rispetto al 2005, seguito da Meridione (66,5 milioni di euro, +105%), Nord-Ovest (39,1 milioni di euro, +14,6%), Nord-Est (37,6 milioni di euro, -3,3%), e Isole (22,9 milioni di euro, +16%).

### **Le principali gare rilevate in aprile**

– Commissario straordinario per la galleria Pavoncelli bis, Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (RM) – Direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione relativa ai lavori di completamento della galleria Pavoncelli bis; con un importo di 6,8 milioni di euro di servizi.

- ARPAC - Agenzia regionale per la protezione ambientale della Campania (NA) – Servizi di caratterizzazione di aree potenzialmente inquinate in siti di interesse nazionale della Regione Campania: litorale Vesuviano. (progetto caratterizzazione sin5); con un importo di 3,2 milioni di euro di servizi.
- Comune di Latina (LT) – Servizi di ingegneria relativi alle attività di supporto per il responsabile del procedimento esclusa la validazione, per l'appalto dei lavori di costruzione del 1°e 2° lotto del tratto Latina - Latina Scalo della tranvia leggera su gomma; con un importo di 0,88 milioni di euro di servizi.
- Azienda Ospedaliero Universitaria "OO.RR."(FG) – Progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, coordinatore sicurezza, direzione lavori, misura e contabilità, liquidazione ed assistenza ai collaudi per ripristino funzionale del corpo "b" del Presidio Ospedaliero "OO.RR."; con un importo di 0,86 milioni di euro di servizi.
- Comune di Gioia Tauro (RC) – Progettazione, direzione dei lavori, coordinamento della sicurezza per realizzazione di progetti volti alla riqualificazione urbana in ambito cittadino; con un importo di 0,83 milione di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Tempi di aggiudicazione**

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 aprile i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2001 sono stati pari a 192 giorni, per il 2002 208 giorni, per il 2003 220 giorni, per il 2004 179 giorni, mentre per il 2005 125 giorni.

### **Ribassi**

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, il 2000 ha fatto registrare un ribasso medio del 20% (19,5% nel '99 e 21,5% nel '98). Nelle gare del 2001 già aggiudicate il ribasso è del 20,5%, per il 2002 è del 25,7%, per il 2003 è del 23,5%, per il 2004 è del 25,3%, per il 2005 il ribasso è del 26,1%.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra il primo quadrimestre del 2006 e del 2005 vede un incremento del 9,2% nel numero complessivo dei bandi indetti in Europa con pubblicazione nella gazzetta comunitaria (4.615 contro 4.227).

Prima tra le nazioni la Francia con 1.900 gare (+15,8% rispetto ai primi quattro mesi del 2005), seguita da Spagna (617 gare, +16%), Gran Bretagna (352 gare, -15,6%),

Germania (345 gare, +20,6%), Polonia (237, +5,8%) e al sesto posto l'Italia con 159 gare (+17,8%).

nei primi quattro mesi del 2006 la Francia risulta aver pubblicato il 41,5% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Spagna il 13,5%, la Gran Bretagna il 7,7%, la Germania il 7,6%, la Polonia il 5,2% e l'Italia soltanto il 3,5%.

Nel mese di aprile 2006 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.263, contro i 1.292 del precedente mese di marzo (-2,2%). Nel mese di aprile 2005 i bandi erano stati 1.119 (+12,9%). Al primo posto è sempre la Francia con 525 gare, seguita da Spagna (208), Germania (95), Gran Bretagna (71), Polonia (56), Svezia (41), Austria (37), Lituania (34), Repubblica Ceca (29) e infine l'Italia, appaiata all'Irlanda, con 25 bandi.

In aprile la Francia ha pubblicato il 41,8% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Spagna (16,5%), Germania (7,6%), Gran Bretagna (5,6%), Polonia (4,4%). Nel mese di aprile l'Italia ha pubblicato solo il 2% del totale dei bandi europei.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nel primi quattro mesi del 2006 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 115, di cui 102 con valore noto per 3.433.654.931 euro (nei primi quattro mesi del 2005 173 avvisi, di cui 130 con valore noto per 1.657.409.174 euro).

Nel mese di aprile gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 54 di cui 51 con valore noto per 3.272.512.302 euro (in marzo 15 avvisi, di cui 13 con valore noto per 41.266.629 euro). Il valore di aprile è stato raggiunto grazie al già citato avviso pubblicato da Roma Metropolitane srl che da solo vale 2.860.000.000 euro.

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi quattro mesi 2006 sono state 52, di cui 49 con valore noto per 794.948.255 euro (nei primi quattro mesi 2005 53 gare, di cui 52 con valore noto per 1.904.928.703 euro).

In aprile le gare su progetto del promotore sono state 15, di cui 13 con valore noto per 460.308.415 euro (in marzo 15 gare, tutte con valore noto per 194.904.818 euro).

### **Aggiudicazioni**

nei primi quattro mesi 2006 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 13, di cui 12 con valore noto per 1.377.867.115 euro (nel 2005 23 aggiudicazioni, di cui 22 con valore noto per 267.614.465 euro).

Nel mese di aprile abbiamo avuto notizia di 4 aggiudicazioni, tutte con valore noto per 786.929.949 euro (in marzo 1 per 1.000.000 euro).

### **Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)**

nei primi quattro mesi del 2006 sono stati 61 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 49 con valore noto per 1.615.456.278 euro (nei primi quattro mesi del 2005 44 gare, di cui 35 con valore noto per 200.751.934 euro). Come già detto il notevole risultato nel valore del quadrimestre è dovuto alla pubblicazione in gennaio del bando della ATO 1 della Provincia di Palermo per la concessione della gestione del servizio idrico integrato del valore di 1.261.289.118 euro.

Nel mese di aprile 2006 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 20, di cui 15 con valore noto per 130.954.852 euro (in marzo 10, di cui 8 con valore noto per 20.255.800 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

nei primi quattro mesi del 2006 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 145, di cui 144 con valore noto per 705.738.389 euro (nei primi quattro mesi 2005 172 gare, di cui 167 con valore noto per 1.422.349.755 euro).

Nel mese di aprile i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 33, tutti con valore noto per 89.600.533 euro (nel precedente mese di marzo 36 gare, di cui 33 con valore noto per 214.129.949 euro).

### **Appalti concorso**

I bandi rilevati nei primi quattro mesi del 2006 per appalto concorso sono stati 71, di cui 69 con valore noto per 400.863.726 euro (nei primi quattro mesi del 2005 43 bandi, tutti con valore noto per 201.135.299 euro).

I bandi di aprile per appalti concorso sono stati 21, di cui 19 con valore noto per 79.151.174 euro (in marzo 14, tutti con valore noto per 77.808.041 euro).



### **General contracting**

Per quanto riguarda il general contracting nel mese di aprile non è stato pubblicato nessun bando, in marzo un bando dall'ANAS per la realizzazione del 1° lotto del raccordo autostradale tra l'autostrada A4 e la Val Trompia, con un valore di 251.202.546 euro, in gennaio era stato pubblicato un bando con due gare dall'Italferr per la progettazione esecutiva, direzione lavori e realizzazione del passante ferroviario alta velocità del nodo di Firenze e della nuova stazione Alta Velocità, con un valore complessivo per i due lotti di 915.265.085 euro.

### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi quattro mesi del 2006 è stato di 73, di cui 45 con valore noto per 284.658.127 euro. Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in aprile è stato di 3, tutti con valore noto per 1.645.005 euro.

## **Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento**

Nel mese di aprile l'Oice ha inviato 10 lettere di contestazione.

**Alla AUTHORITY - Società di Trasformazione Urbana SpA (PR):** affidamento incarico di progettazione per la realizzazione, nell'area denominata "Comparto di via Piacenza", di un intervento di riqualificazione urbana.

Data invio lettera: 05/04/06

**Alla TPM - TRASPORTI PUBBLICI MONZESI spa (MI):** affidamento incarichi per servizi attinenti all'ingegneria ed all'architettura relativi alla realizzazione della nuova sede aziendale in Monza Via Pompei.

Data invio lettera: 06/04/06

**Alla ABIEMMEDUE Spa (BG):** incarico di servizi per la realizzazione della "Variante all'abitato di Zogno", sulla ex S.S. n. 470, in provincia di Bergamo.

Data invio lettera: 13/04/06

**All'ANAS Spa (RM):** bandi per affidamento del servizio di progettazione definitiva per appalto integrato relativamente alla SS. 28 e alla SS.1.

Data invio lettera: 26/04/06

**Alla CAMERA DI COMMERCIO, INDUSTRIA, ARTIGIANATO, AGRICOLTURA (NA):** servizi relativi alla creazione del "Borgo espositivo Permanente" e alla valorizzazione della "cittadella dell'Artigianato Artistico".

Data invio lettera: 21/04/06

**Al COMUNE DI SASSARI:** avviso di gara per l'affidamento di incarichi di servizi relativi all'adeguamento e messa a norma Scuola Media comunale Costa-Deledda sita in via Pavese.

Data invio lettera: 21/04/06

**AII'AUTOSTRADA BS-VR-VI-PD SpA (VE):** incarico di progettazione per la "Riqualificazione della viabilità di Verona Sud - Nuovo svincolo sulla Tangenziale Sud di Verona".

Data invio lettera: 26/04/06

**Alla ABIEMMEDUE Spa (BG):** affidamento incarico di servizi per la realizzazione della "Variante all'abitato di Zogno", sulla ex S.S. n. 470, in provincia di Bergamo.

Data invio lettera: 26/04/06

**AI COMUNE DI VIBO VALENTIA:** avviso di gara per l'affidamento di servizi relativi alla realizzazione del nuovo teatro comunale di Vibo Valentia.

Data invio lettera: 27/04/06

**AI COMUNE DI VIBO VALENTIA:** avviso di gara per l'affidamento di servizi relativi all'adeguamento sismico e recupero della scuola media Bruzzano, già convento San Giuseppe.

Data invio lettera: 27/04/06

Nel mese di aprile l'Oice ha ricevuto per conoscenza una lettera che l'Autorità di Vigilanza sui Lavori Pubblici ha inviato a Stazioni Appaltanti

**Alla PROVINCIA DI NOVARA:** disciplinare di gara per l'affidamento di incarico professionale finalizzato alla costruzione del nuovo ponte sul Fiume Ticino a Oleggio

Data ricevimento lettera: 05/04/06