



Agenzia delle Entrate

DIREZIONE CENTRALE ACCERTAMENTO

Circolare del 23/01/2007 n. 2

Oggetto:

Prevenzione e contrasto all'evasione - Anno 2007 - Primi indirizzi operativi

Testo:

1. Premessa
2. Attivita' di analisi e ricerca e cooperazione internazionale
3. Indagini fiscali
4. Controlli nei confronti dei soggetti con volume d'affari, ricavi o compensi superiori a 25.822.845 euro
5. Verifiche nei confronti dei soggetti con volume d'affari, ricavi o compensi sino 25.822.845 euro
6. Controlli sostanziali
7. Accessi brevi
8. Attivita' di controllo formale
9. Funzioni strumentali all'attivita' di controllo
10. Attivita' collegate alla tutela della pretesa erariale
11. Monitoraggio e consuntivazione delle attivita'

1. Premessa

In attesa dell'emanazione di specifiche direttive connesse agli obiettivi qualitativi e quantitativi che verranno fissati nella Convenzione triennale 2007 - 2009, si forniscono, di seguito, i primi indirizzi operativi, diretti ad assicurare che l'azione di prevenzione e contrasto all'evasione si svolga senza soluzione di continuita' ed in coerenza con gli interventi che l'Agenzia delle Entrate, ai vari livelli di responsabilita', e' chiamata a realizzare, nel corso del 2007, in attuazione delle linee generali della gestione tributaria, contenute nell'atto di indirizzo del Vice Ministro dell'Economia e delle Finanze.

Il contrasto all'evasione ed elusione fiscale costituisce una prioritaria non solo per l'azione dell'Agenzia delle Entrate, ma per l'intero paese.

La manovra finanziaria di fine anno e la normativa collegata hanno accentuato l'attenzione sul fenomeno dell'evasione fiscale, fornendo nuovi mezzi per contrastarla e chiedendo nel contempo uno sforzo straordinario per reperire, attraverso il recupero delle imposte evase, le risorse necessarie per lo sviluppo del paese.

L'evasione fiscale non e' generalizzata, non coinvolge tutti i contribuenti e non e' uniformemente distribuita ne' a livello settoriale ne' a livello territoriale; occorre, pertanto, mirare l'azione di accertamento per individuare ed arginare i comportamenti evasivi piu' significativi svolgendo insieme un'azione di contrasto e di deterrenza.

Tale azione deve essere fondata su approfondite analisi, anche locali, affinche' attraverso un'accurata selezione vengano individuate le

posizioni che presentano un elevato grado di rischio.

L'analisi territoriale e' infatti elemento fondamentale di conoscenza della platea dei contribuenti su cui operare e deve guidare le scelte nella formazione del piano dei controlli.

Differenze sociali ed economiche caratterizzano i vari distretti in cui operano gli uffici e coerentemente i fenomeni evasivi piu' significativi variano da territorio a territorio.

Al riguardo e' opportuno che l'attivita' di accertamento, pur rivolta ad una pluralita' di settori e di categorie, assicuri un consistente numero di controlli con riguardo ad attivita' per le quali si registrano redditi dichiarati medi scarsamente significativi. Cio' anche attraverso l'individuazione dei settori economici piu' significativi di ogni zona e, nell'ambito degli stessi, dei soggetti a maggior rischio.

L'analisi condotta mediante le procedure di ausilio alla selezione e il confronto con i dati ritraibili da pubblicazioni e banche dati (sia interne che esterne), nonche' la conoscenza diretta del territorio, dovranno permettere di individuare i settori a piu' forte presenza di fenomeni evasivi, in modo da concentrare su questi una parte delle risorse.

Dal rapporto ISTAT del 15 dicembre 2006, relativo all'economia sommersa, emerge che nel 2004, a livello nazionale, il valore aggiunto prodotto nell'area del sommerso economico e' compreso tra un minimo del 16,6% del PIL (pari a circa 230 miliardi di euro) e un massimo del 17,7% (pari a circa 246 miliardi di euro) e che il peso del valore aggiunto sommerso differisce in modo consistente a livello di settore di attivita' economica. In particolare, il valore aggiunto sommerso di circa 246 miliardi di euro (ipotesi massima stimata), e' ripartito fra i settori di attivita' economica (agricoltura, industria, terziario) come segue:

- . 2,4% agricoltura;
- . 17,2% industria;
- . 80,4% servizi.

E' pertanto evidente che l'attivita' dell'Agenzia deve maggiormente rivolgersi al settore in cui si registra la piu' marcata presenza di evasione. Specifici piani di accertamento saranno assegnati con riferimento a categorie economiche a maggior rischio, mentre, si segnala, sin d'ora, la necessita' di dedicare una particolare attenzione al settore immobiliare.

L'accurata selezione e' dunque la chiave di un'efficace azione di controllo che, a parita' di risorse impegnate, porti a risultati maggiormente proficui soprattutto in termini di gettito.

Il potenziamento dell'attivita' di contrasto all'evasione prima ancora che in un aumento dei controlli e delle verifiche - da attuare comunque, anche se in misura ragionevole, in funzione dell'ampliamento della platea dei soggetti controllati - deve privilegiare l'incremento dell'efficienza, la proficuita' e la deterrenza dell'azione di accertamento.

Con riguardo a ciascuna linea di attivita', gli uffici si uniformeranno ai seguenti indirizzi operativi.

2. Attivita' di analisi e ricerca e cooperazione internazionale

Nel 2007 dovra' essere realizzata una razionalizzazione organizzativa e gestionale delle risorse impegnate nell'attivita' di analisi e ricerca, finalizzata al miglioramento dell'efficienza e dell'efficacia dell'attivita' svolta.

Al riguardo specifiche direttive forniranno le istruzioni di dettaglio.

Per quanto riguarda le linee di azione, nel 2007 sara' intensificata l'attivita' di contrasto alle frodi in tema di imposta sul valore aggiunto, con particolare riguardo alle frodi intracomunitarie.

Con l'ausilio delle banche dati e delle applicazioni informatiche a disposizione, l'attivita' si indirizzera' all'individuazione dei soggetti interponenti nelle triangolazioni fraudolente e, in generale, dei soggetti beneficiari delle operazioni fraudolente poste in essere.

Tale azione costituisce il necessario presupposto per l'applicazione dell'articolo 60-bis del D.P.R. n. 633 del 1972, a cui e' stata data attuazione con il decreto ministeriale del 22 dicembre 2005.

Nell'azione di contrasto andranno consolidati i livelli di coordinamento con gli organi dell'Agenzia delle Dogane e della Guardia di Finanza, al fine di realizzare un coordinamento sistematico ed organizzato.

In merito si richiamano le disposizioni impartite nella circolare n. 48 dell' 11 novembre 2005 e le conseguenti istruzioni.

Inoltre, nei casi in cui le operazioni sospette siano state poste in essere da operatori nazionali direttamente o indirettamente con soggetti residenti all'estero (appartenenti o meno agli Stati membri della Comunità europea), dovrà essere attivata la cooperazione internazionale attraverso l'Ufficio Cooperazione internazionale della Direzione Centrale Accertamento, secondo le norme e le modalità previste dal Regolamento CE 1978/2003, in ambito IVA, dalla Direttiva 77/799/CEE e dalle Convenzioni contro la doppia imposizione, nel settore delle imposte dirette.

Con riferimento alla cooperazione amministrativa, sia nel campo delle imposte dirette che in quello dell'IVA, si evidenzia l'istituto dello scambio spontaneo di informazioni. Al fine, tra l'altro, di innescare un circolo virtuoso di flusso informativo con paesi esteri, gli uffici utilizzeranno tale strumento qualora in sede di controllo emergano operazioni, tra contribuenti italiani e non residenti, che per dimensioni e natura possano essere di interesse per le autorità fiscali estere.

Nell'ambito della prevenzione e della repressione dei fenomeni di frode, l'attività di intelligence sarà diretta ad individuare quei soggetti richiedenti nuove partite IVA che presentano elevati indici di pericolosità fiscale. Le strutture operative daranno attuazione alle disposizioni introdotte all'art. 37, commi 18, 19 e 20 del decreto-legge n. 223 del 2006.

Gli accessi previsti dalla norma citata saranno programmati d'intesa con la Guardia di Finanza; a tal fine sono in corso di definizione con il Comando Generale della Guardia di Finanza le modalità di ripartizione dei soggetti da controllare ed i criteri che dovranno essere adottati a livello territoriale per evitare sovrapposizioni nello svolgimento dell'attività.

Al riguardo saranno fornite istruzioni più dettagliate con apposita nota.

Le strutture di intelligence saranno, inoltre, impegnate ad individuare i fenomeni evasivi ed elusivi attraverso l'elaborazione di specifici percorsi d'indagine finalizzati alla predisposizione di segnalazioni qualificate relative a posizioni soggettive da inserire nei piani annuali di controllo.

In particolare, l'attività sarà orientata ad individuare le posizioni soggettive con riferimento alle quali l'incrocio e l'esame dei dati del patrimonio informativo interno ed esterno all'Agenzia evidenziano manifestazioni di particolare capacità contributiva. Ai fini dell'individuazione di tali posizioni le informazioni andranno considerate nel contesto del nucleo familiare e delle relazioni di parentela.

Infine, l'attività di analisi e ricerca sarà finalizzata a far emergere le posizioni soggettive interessate da:

- fenomeni evasivi e fraudolenti nel settore immobiliare e dell'edilizia;
- fittizie residenze all'estero;
- omessa dichiarazione dei redditi e dell'imposta sul valore aggiunto.

3. Indagini fiscali

L'esperienza di questi ultimi anni dimostra che per contrastare in maniera adeguata i fenomeni di frode e le situazioni di più marcata evasione, in particolar modo quelle riconducibili all'azione di più soggetti sul territorio nazionale o regionale, è necessario agire in modo coordinato, sistematico, tempestivo, al fine di garantire il buon esito dell'attività, individuando i registi e/o i beneficiari delle operazioni a rischio e recuperando le somme sottratte all'erario.

Le peculiari caratteristiche dei fenomeni da contrastare, ossia la loro diffusione sul territorio ed il fatto che gli stessi coinvolgano più attori che, in maniera coordinata, operano per ottenere indebiti "benefici" fiscali, richiede quindi l'adozione di metodi e di strategie operative appropriate, evitando l'effettuazione di interventi occasionali e frammentari.

Cio' impone di dotarsi di risorse e modalità organizzative ed

operative che garantiscano ampiezza e al tempo stesso flessibilita' di azione, non solo nella fase di analisi e studio, ma soprattutto in quella esterna presso i contribuenti.

In particolare, tenuto conto delle esperienze maturate negli ultimi anni, occorre superare i problemi emersi con riguardo:

- 1) al coordinamento di una pluralita' di uffici con i conseguenti riflessi sulla tempestivita' ed efficacia dell'azione, nel caso di azioni di portata regionale e/o nazionale;
- 2) al contemperamento delle esigenze degli uffici locali (risorse, tempi e modi di intervento) riguardo allo svolgimento di tali attivita', unitamente a quelle inerenti gli ordinari obiettivi assegnati per il macro processo "contrasto all'evasione";
- 3) all'individuazione in modo preciso, in ciascuna realta' territoriale, dei funzionari da coinvolgere in questo tipo di attivita';
- 4) alla possibilita' di un pronto e concreto coinvolgimento degli stessi in azioni anche trasversali sul territorio.

In quest'ottica nel 2007, duecentomila ore (200.000) di quelle programmate nel macro processo "attivita' di contrasto all'evasione" verranno appositamente riservate all'esecuzione di precisi interventi che saranno coordinati a livello nazionale e/o regionale. In particolare il coordinamento di indagini di portata sovra regionale sara' effettuato dalla Direzione Centrale Accertamento.

Considerato inoltre che per la realizzazione concreta dell'attivita' sono necessarie specifiche risorse da utilizzare in modo trasversale sul territorio regionale e, se necessario, anche sul territorio interregionale, e' indispensabile che ciascuna Direzione Regionale individui i funzionari che potrebbero potenzialmente essere impegnati nella stessa, in quanto caratterizzati dal possesso di conoscenze tecnico professionali adeguate, fiuto investigativo, motivazione, dinamismo, attitudine al lavoro in squadra e disponibilita' a muoversi sul territorio.

In merito all'organizzazione ed alle modalita' di svolgimento delle attivita' di indagini fiscali, saranno a breve fornite ulteriori specifiche indicazioni.

4. Controlli nei confronti dei soggetti con volume d'affari, ricavi o compensi superiori a 25.822.845 euro

Con riferimento ai soggetti con volume d'affari e/o compensi superiori a 25.822.845 di euro, l'attivita' 2007 si caratterizzera' per l'introduzione di novita' nelle modalita' di organizzazione e di effettuazione dei controlli, anche al fine di dare attuazione, nel medio periodo, alla previsione di cui all'articolo 42 della legge 388 del 2000, in tema di controllo sistematico, senza che cio' sia realizzato a scapito della proficuita', soprattutto in presenza di fenomeni evasivi ed elusivi di particolare rilevanza.

La presenza di circa 10.000 soggetti, diffusi in modo non uniforme sul territorio nazionale, necessita infatti di modalita' operative e di pianificazione che tengano conto delle risorse disponibili in relazione alla numerosita' dei soggetti.

In attesa della definizione degli obiettivi definitivi di budget, correlati alla Convenzione 2007 - 2009, si rileva in primo luogo l'esigenza di un incremento delle ore da destinare all'attivita' in argomento.

Le Direzioni Regionali, dando attuazione a quanto gia' rappresentato nel corso della riunione dei dirigenti dei controlli fiscali tenutasi a Roma lo scorso 15 dicembre individueranno sin da subito le professionalita' piu' adeguate all'attivita' in argomento.

La specificita' e la complessita' della stessa, nonche' la necessita' di assicurare l'uniformita' dell'azione con riguardo ad una platea di contribuenti ristretta, ma particolarmente rilevante per significativita' di gettito, consigliano un coordinamento comunque attuato dalle Direzioni Regionali, anche attraverso la gestione di funzionari dislocati sul territorio regionale funzionalmente facenti capo all'Ufficio Controlli fiscali.

L'ampliamento del numero dei soggetti interessati dall'attivita' di controllo sara' conseguita, oltre che con l'incremento di risorse destinate, mediante una pluralita' di modalita' di intervento, di volta in volta

adeguata in relazione alla situazione da controllare.

Del resto l'esperienza maturata in questi ultimi anni ha dimostrato l'opportunità di differenziare la tipologia di controllo in funzione delle caratteristiche e delle specificità della posizione da sottoporre a controllo.

E' possibile, infatti, che dalle analisi e dalle informazioni acquisite si ritenga proficuo limitare il controllo all'esame di alcuni specifici fatti o elementi (quali, ad esempio, operazioni straordinarie, componenti positivi o negativi di particolare rilevanza, utilizzo di perdite), mentre in altri casi si valuti preferibile effettuare una "normale" attività di verifica.

Inoltre, come per la generalità dei controlli, un'accurata e preventiva selezione dei soggetti potrà comportare una diversa pianificazione del tipo di controllo, assicurando allo stesso tempo la massima proficuità nell'utilizzo delle risorse e nel risultato.

L'attività nei confronti dei soggetti di rilevanti dimensioni andrà pertanto ripartita fra:

- . verifiche;
- . controlli mirati correlati a istruttorie esterne rivolte a specifici elementi;
- . controlli sul consolidato.

Al fine di non vincolare l'attività si prevede una differente e più semplice modalità di consuntivazione non legata ai tradizionali parametri.

In sede di programmazione, la ripartizione delle risorse tra le diverse tipologie di controllo andrà effettuata sulla base di tempi unitari medi pari a:

- 620 ore per le verifiche;
- 320 ore per i controlli mirati;
- 60 ore per i controlli sul consolidato.

In attesa degli obiettivi che saranno fissati nella Convenzione 2007 - 2009 la programmazione nazionale considererà un numero minimo di soggetti da controllare non inferiore a 850, di cui almeno 620 con verifica.

Per il piano di controllo nei confronti di soggetti aderenti all'istituto del consolidato nazionale si prevede un numero degli interventi, non inferiore a 1.000.

Tale attività sarà indirizzata a verificare il rispetto della specifica normativa ed al tempo stesso orientata all'ulteriore finalità di realizzare una mappatura delle fiscal unit presenti sul territorio nazionale.

Nel corso dei controlli si avrà cura di reperire anche informazioni rilevanti ai fini dell'analisi dei comportamenti dei vari gruppi da valutare nell'ottica di possibili approfondimenti.

Le attività sopra descritte verranno poste in essere dalle Direzioni Regionali, le quali avranno inoltre un ruolo di regia nei confronti degli uffici eventualmente coinvolti nello svolgimento dei controlli. A tal fine, qualora gli uffici abbiano programmato un controllo su tali soggetti dovranno preventivamente comunicarlo alla Direzione Regionale competente.

Per ciò che concerne la scelta dei soggetti, le Direzioni Regionali potranno selezionare anche società facenti parte di consolidati interregionali, con l'avvertenza di informare preventivamente sia le altre Direzioni competenti, che la Direzione Centrale Accertamento, ai fini di un opportuno coordinamento delle attività operative inerenti l'intero gruppo.

In merito alle modalità di selezione dei soggetti, con particolare riguardo all'individuazione degli indici di rischio, nonché allo svolgimento dei controlli mirati e all'attuazione delle attività di coordinamento e regia, saranno fornite a breve ulteriori istruzioni.

Sarà assicurato, come di consueto, il coordinamento con i Comandi Regionali della Guardia di Finanza che, per l'anno in corso, sulla base di accordi ancora in itinere con il Comando Generale, includerà anche i controlli sul consolidato.

5. Verifiche nei confronti dei soggetti con volume d'affari, ricavi o compensi sino a 25.822.845 euro

In attesa di formulare definitivi indirizzi operativi, correlati agli obiettivi che saranno fissati nella Convenzione triennale 2007-2009, gli uffici operativi proseguiranno, fino all'assegnazione del budget definitivo, ad operare, relativamente all'attività di verifica nei confronti di

soggetti di medie e piccole dimensioni, sulla scorta del budget di produzione del 2006.

Sulla base dei risultati conseguiti negli anni precedenti, sono stati individuati per il 2007 tempi unitari medi pari a 320 ore, per le verifiche nei confronti di soggetti di medie dimensioni, e a 160 ore, per le verifiche nei confronti di soggetti di piccole dimensioni.

Sempre avuto riguardo a quanto emerso dall'analisi di tali risultati si procedera' ad una ridefinizione dei parametri di consuntivazione, anche in un'ottica di complessiva semplificazione degli stessi.

La selezione dei soggetti, da effettuarsi nella puntuale osservanza del principio della proficuita' comparata secondo le indicazioni esposte nella premessa, orientera' l'attivita' nei confronti di posizioni con crediti IVA (dichiarati a rimborso, utilizzati in compensazione ovvero riportati al successivo periodo d'imposta) che appaiano particolarmente rilevanti in relazione all'attivita' svolta.

Al fine di contrastare fenomeni evasivi in materia di IVA, la selezione privilegera', inoltre, le posizioni:

- . in relazione alle quali, nell'ambito dell'attivita' di intelligence, siano stati rilevati comportamenti fraudolenti;
- . che, nel corso dell'analisi di rischio della partita IVA, sono state individuate perche' anomale o comunque meritevoli di approfondimento;
- . che presentino dichiarazioni con un ammontare di fatturato non coerente con l'ammontare degli acquisti e della manodopera impiegata.

La selezione considerera', infine, i soggetti con riferimento ai quali l'attivita' di intelligence abbia condotto alla predisposizione di segnalazioni qualificate con riferimento al settore immobiliare ovvero abbia rilevato fenomeni evasivi ed elusivi che interessano rilevanti operazioni economiche societarie.

L'attivita' di verifica nei confronti dei soggetti con volume d'affari, ricavi o compensi compresi tra 5.164.570 e 25.822.845 di euro impone il consolidamento del coordinamento con la Guardia di Finanza con riferimento agli interventi da effettuare.

Le Direzioni Regionali avvieranno gli opportuni contatti con i corrispondenti Comandi Regionali della Guardia di Finanza al fine di risolvere le eventuali specifiche problematiche locali.

Per i contribuenti che si collocano al di sotto della soglia dei 5.164.570 euro di volume d'affari, la selezione, oltre a tenere conto dei criteri gia' indicati, privilegera' le posizioni soggettive:

- . appartenenti a categorie economiche per le quali non sono stati approvati gli studi di settore o i parametri;
- . per le quali, nel corso degli accessi brevi o di altre attivita' di indagine e' stato rilevato lo svolgimento di un'attivita' economica diversa da quella dichiarata ai fini dell'applicazione degli studi di settore ovvero l'insussistenza delle cause dichiarate di inapplicabilita' o di esclusione dagli studi di settore;
- . che, con riguardo agli studi di settore, presentino evidenti incoerenze, in particolare con riferimento agli indicatori di rotazione del magazzino e di durata delle scorte;
- . che pur essendo congrui e coerenti con le risultanze degli studi di settore, risultano meritevoli di controllo in ragione dell'appiattimento emergente dall'analisi del trend dell'ammontare dei ricavi e dei compensi dichiarati.

Al fine della selezione dei soggetti, le Direzioni Regionali e gli uffici si avvarranno:

- . degli elenchi gia' messi a disposizione sia in relazione a societa' di capitali, che hanno evidenziato in dichiarazione incrementi del credito IVA non coerenti con analoghi incrementi del fatturato, sia in relazione a contribuenti incoerenti con riferimento alle risultanze degli studi di settore;
- . delle applicazioni d'ausilio all'accertamento presenti all'interno del portale FISCO, in particolare dell'applicazione RADAR.

Le posizioni soggettive meritevoli di controllo, eccedenti la capacita' operativa destinata all'attivita' di verifica, saranno incluse nel piano annuale dei controlli sostanziali, utilizzando una diversa modalita' istruttoria.

In generale, l'attivita' di verifica riguardera' la complessiva posizione fiscale del contribuente ed avra' ad oggetto, di regola per il primo semestre 2007, il periodo d'imposta 2004.

La scelta di indirizzare ovvero di estendere il controllo verso una diversa annualita' deve essere dettata da una effettiva esigenza d'indagine collegata alla proficuita' dell'attivita' da svolgere o finalizzata alla repressione dei fenomeni fraudolenti.

Sussistendone i presupposti, i controlli saranno diretti a rilevare il personale presente al momento dell'accesso, individuando, altresì, le mansioni svolte, la data di inizio e la natura del rapporto contrattuale; il tutto finalizzato a raffrontare i dati acquisiti con quelli risultanti dai libri e dalle scritture obbligatorie.

Ai fini della programmazione dell'attivita' di verifica, le Direzioni Regionali e gli uffici terranno conto anche dei contribuenti aventi la sede amministrativa o il luogo di svolgimento dell'attivita' nei propri ambiti territoriali, anche se con domicilio fiscale in ambito territoriale diverso.

L'eventuale azione di verifica nei confronti di tale categoria di soggetti richiedera', sin dalla fase di selezione, il necessario coordinamento tra le strutture interessate al fine di ottimizzare le complessive attivita' di verifica e di accertamento.

Per quanto concerne le modalita' di esecuzione delle verifiche, gli uffici:

- . opereranno nella piena osservanza delle disposizioni in materia di "Statuto dei diritti del contribuente", contenute nella legge n. 212 del 2000;
- . al fine di contenere la durata dell'intervento, orienteranno il controllo verso gli aspetti piu' significativi e rilevanti sotto il profilo fiscale, assicurando, comunque, la verifica del corretto adempimento degli obblighi posti a carico del contribuente nella veste di sostituto di imposta;
- . utilizzeranno, sussistendone i presupposti, le guide metodologiche gia' diramate.

La programmazione degli interventi dovra' prevedere, a livello regionale, la conclusione entro il 31 luglio 2007 di un numero di verifiche tale da assicurare un assorbimento di capacita' operativa non inferiore al 67 % di quella programmata per la complessiva attivita' di verifica nei confronti dei soggetti con volume d'affari, ricavi o compensi fino a 25.822.845 di euro.

6. Controlli sostanziali

Si sottolinea quanto gia' esposto in premessa in ordine all'importanza della fase della selezione e della necessita' che la stessa tenga conto della realta' territoriale, al fine di indirizzare l'attivita' di accertamento nei confronti dei settori economici e dei soggetti piu' a rischio di evasione.

Pertanto, l'attivita' di diretta iniziativa degli uffici, fondata necessariamente sull'analisi della realta' economica e sociale del territorio, dovra' caratterizzarsi per un elevato grado di proficuita' dei risultati.

L'attivita', nel rispetto del principio della proficuita' comparata, si orientera' in particolare nei confronti di posizioni soggettive che presentino crediti IVA (dichiarati a rimborso, utilizzati in compensazione ovvero riportati al successivo periodo d'imposta) che appaiano particolarmente rilevanti in relazione all'attivita' svolta.

Inoltre, sara' incrementato il numero dei controlli nei confronti delle societa' di capitali. Per tali soggetti ed in generale per i contribuenti titolari di impresa commerciale, il giudizio di proficuita' dovra' tener conto anche del potenziale recupero di eventuali perdite dichiarate.

Per quanto riguarda i soggetti per i quali sono applicabili gli studi di settore, si richiamano le indicazioni circa gli strumenti di ausilio alla selezione fornite nel paragrafo relativo alle verifiche.

Nella selezione dei contribuenti da inserire nel piano annuale dei controlli, inoltre, sara' riservata un'attenta considerazione alle posizioni soggettive caratterizzate da informazioni in ordine alla esistenza di

evidenti manifestazioni di capacita' contributiva incompatibili con i redditi dichiarati.

Gli uffici, comunque, assicureranno la continuita' dell'azione amministrativa e, di conseguenza, del gettito direttamente derivante dall'attivita' di accertamento anche per i primi mesi del 2007.

A tal fine procederanno alla notifica degli atti relativi ai contribuenti, inseriti nel piano dei controlli dell'anno precedente, nei cui confronti, l'esercizio dei poteri istruttori di cui all'art. 51 decreto del Presidente della Repubblica n. 633 del 1972 ed all'articolo 32 del decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973, ha determinato la ridefinizione dell'obbligazione tributaria rispetto al dichiarato.

Sempre al fine di contrarre i tempi tra il momento di ridefinizione dell'obbligazione tributaria e quello dell'integrale adempimento della pretesa, gli uffici daranno immediato corso anche agli atti conseguenti ai processi verbali a disposizione.

Al riguardo, nel 2007 gli uffici assicureranno un utilizzo, non inferiore al 93 per cento, ai fini dell'accertamento, delle annualita' di imposta relative a verifiche eseguite dagli Uffici dell'Agenzia e a verifiche generali della Guardia di Finanza nel periodo 1 luglio 2004 - 30 aprile 2007.

Gli uffici completeranno lo smaltimento, ai fini dell'accertamento, delle annualita' di imposta relative a verifiche eseguite dagli Uffici dell'Agenzia e a verifiche generali della Guardia di Finanza fino al 30 giugno 2004, trasmettendo al sistema le relative informazioni attraverso le procedure informatiche a tal fine implementate.

In sede di predisposizione del piano annuale dei controlli e dell'attuazione dello stesso nel primo periodo del 2007, si terra' conto inoltre:

- . delle posizioni soggettive, non ancora esaminate, gia' disponibili agli uffici attraverso le procedure di gestione sia degli inviti al contraddittorio sulla base degli studi di settore, sia degli avvisi di accertamento parziale automatizzati, ai sensi dell'articolo 41 bis del decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973;
- . delle posizioni soggettive per le quali gli uffici hanno a disposizione significativi elementi informativi in ordine all'omessa presentazione delle dichiarazioni;
- . delle posizioni soggettive e delle annualita' di imposta, per le quali gli uffici hanno a disposizione:
 - a) segnalazioni qualificate predisposte nell'ambito dell'attivita' di intelligence, in particolare con riferimento al settore immobiliare ed alle attivita' commerciali dissimulate sotto forma di enti non commerciali;
 - b) segnalazioni rese disponibili attraverso le applicazioni informatiche che gestiscono le liste centralizzate;
 - c) informazioni in ordine a manifestazioni di particolare capacita' contributiva utilizzabili ai fini del c.d. accertamento sintetico di cui all'art. 38, comma 4, del decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973;
- . delle posizioni soggettive per le quali le Direzioni Regionali abbiano accertato l'insussistenza dei presupposti per la loro iscrizione nell'anagrafe delle ONLUS ovvero di quelle per le quali le attivita' istruttorie effettuate abbiano individuato lo svolgimento di attivita' commerciali da parte di soggetti per i quali, in precedenza, sia stata accertata la sussistenza dei requisiti formali per l'iscrizione nell'anagrafe delle ONLUS.

Si richiama l'attenzione degli uffici sugli elementi informativi suscettibili di immediato utilizzo, disponibili attraverso le liste centralizzate, le banche dati nonche' attraverso le segnalazioni qualificate, predisposte nell'ambito dell'attivita' di intelligence, relativi a fattispecie caratterizzate da manifestazioni di particolare capacita' contributiva.

Nella definizione della pretesa tributaria, le informazioni disponibili andranno valutate considerando i soggetti, a cui si riferiscono, nel contesto del nucleo familiare e delle relazioni di parentela.

Ai fini della programmazione dell'attivita' e della formazione del piano annuale dei controlli, si fa presente che nel corso del 2007 saranno forniti agli uffici, attraverso la relativa procedura informatica di gestione:

- avvisi di accertamento parziale automatizzati, ai sensi dell'articolo 41 bis del decreto del Presidente della Repubblica n. 600 del 1973;
- inviti al contraddittorio sulla base delle risultanze degli studi di settore relativi ai periodi d'imposta 2003 e 2004 e, per le societa' di capitali, anche al 2005.

Nell'ambito del settore registro, l'attivita' degli uffici proseguira' nell'accertamento degli atti di cessione e conferimento di terreni edificabili nonche' di cessione d'azienda.

Proseguira', inoltre, l'esame delle posizioni interessate dall'omessa registrazione di contratti di locazione.

Alla luce delle significative novita' legislative in materia di imposta di registro recate dalla "manovra bis", si richiama l'attenzione degli uffici sull'ampliamento delle cessioni d'immobili suscettibili di valutazione, nonche' sui nuovi poteri istruttori degli uffici, in forza dell'estensione degli articoli 32 e 33 del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 600, anche ai tributi del registro.

A decorrere dal 12 agosto 2006, data di entrata in vigore della legge 4 agosto 2006, n. 248, di conversione con modificazioni del D.L. 4 luglio 2006, n. 223, sono venuti meno i limiti al potere di rettifica della base imponibile per le cessioni di immobili diverse da quelle disciplinate dall'art. 1, comma 497, della legge 266 del 2005.

Per effetto di tale innovazione, tornano ad essere in ogni caso suscettibili di accertamento di valore gli atti che comportano cessioni di terreni agricoli e di fabbricati diversi dalle abitazioni, nonche' i trasferimenti di immobili ad uso abitativo per i quali la parte acquirente non abbia reso al notaio rogante la richiesta di volersi avvalere delle disposizioni in tema di valutazione automatica.

In ordine ai poteri istruttori degli Uffici, si precisa che gli stessi potranno avvalersi delle indagini finanziarie, con riferimento agli atti per i quali non sono ancora decorsi i termini di decadenza dell'attivita' accertatrice, selezionando opportunamente i casi.

Per quanto riguarda le dichiarazioni di successione e gli atti di donazione, si richiama l'attenzione sulla reintroduzione dell'imposta di successione e di donazione, in forza della legge finanziaria per il 2007.

Pertanto, oltre a proseguire nell'attivita' di accertamento di valore degli immobili, comunque gia' tassabili ai fini delle imposte ipotecaria e catastale, l'attivita' di controllo dovra' essere indirizzata anche all'accertamento del valore di tutti i beni per i quali e' stata ripristinata la tassabilita' (aziende, quote di partecipazione in societa' ecc.).

Nello svolgimento dell'attivita' gli uffici perseguiranno il massimo grado di proficuita' anche al fine di aumentare i livelli di riscossione derivanti dagli atti di accertamento. Pertanto gli uffici nell'esecuzione dei controlli dovranno:

- . intensificare il ricorso ai provvedimenti di definizione in via amministrativa dell'obbligazione tributaria previsti dagli articoli 5 e 11 del decreto legislativo n. 218 del 1997;
- . ricorrere all'accertamento parziale, sussistendone i presupposti indicati nell'articolo 41-bis del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 600, e nell'articolo 54, quinto comma, del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, cosi' come modificati dall'articolo 1, commi 405 e 406, della legge n. 311 del 2004;
- . formulare richieste di informazioni alle Autorita' fiscali estere, nell'ambito della cooperazione internazionale, ogniquale volta le caratteristiche del controllo lo richiedano;
- . operare, come di consueto, nel rispetto del disposto dell'articolo 12, settimo comma, della legge n. 212 del 2000;
- . programmare ed effettuare atti istruttori in relazione alla tipologia di posizioni selezionate ed alla concretezza degli elementi di rilevanza

fiscale disponibili;

- incrementare sensibilmente l'utilizzo delle indagini finanziarie, rese ancor piu' incisive a seguito delle modifiche normative all'art. 32 del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 600 ed all'art. 51 del decreto del Presidente della Repubblica 26 ottobre 1972, n. 633, e dall'istituzione della procedura telematica di gestione dell'inoltro delle richieste agli operatori finanziari e della ricezione delle risposte, attraverso il sistema della posta elettronica certificata. Le piu' agevoli modalita' di colloquio con gli operatori finanziari, sono ancor piu' efficaci se alla singola richiesta sia stata preceduta da un'analisi della fattispecie oggetto del controllo finalizzata a focalizzare le informazioni che si intendono acquisire e ad individuare le categorie di intermediari finanziari a cui rivolgere le richieste in via telematica. Pertanto, il ricorso alle indagini finanziarie deve considerarsi necessario per i controlli di iniziativa nei confronti delle posizioni ritenute a piu' alto rischio di evasione e di quelle per le quali sono particolarmente penetranti ed incisive.

7. Accessi brevi

Il ricorso al mezzo di indagine dell' "accesso breve" dovra' assicurare un adeguato presidio del territorio attraverso controlli diffusi in materia di obblighi strumentali, controllo delle compensazioni e lotta al sommerso.

Si sottolinea che anche nell'ambito dell'attivita' in argomento una particolare attenzione deve essere riservata alla selezione delle posizioni soggettive da controllare.

Con riferimento agli accessi "lotta al sommerso" l'attivita' andra' indirizzata nei confronti delle attivita' economiche ed in particolare di quei soggetti per i quali le informazioni a disposizione evidenziano il possibile utilizzo del personale "in nero".

Le posizioni selezionate sulla scorta della conoscenza della realta' territoriale e dell'attivita' di intelligence devono essere caratterizzate da un'alta affidabilita' con riferimento al risultato del controllo, in quanto l'attivita' finalizzata alla lotta al sommerso dovra' qualificarsi per una significativa percentuale di positività'.

In tema di obblighi strumentali il decreto legge n. 262 del 3 ottobre 2006, convertito dalla legge n. 286 del 24 novembre 2006, modificando l'art. 12 del D.Lgs. n. 471/97, ha introdotto significative novita' sostanziali e procedurali in merito alla disciplina della sospensione della licenza o dell'autorizzazione all'esercizio dell'attivita' ovvero dell'esercizio dell'attivita' medesima, a seguito di violazioni dell'obbligo di emettere la ricevuta o lo scontrino fiscale.

In considerazione della rilevanza della nuova disposizione prevista dal D.L. n. 262 del 2006, gli uffici avranno cura di effettuare un'attenta selezione a cui si accompagnera' un'appropriata conduzione dei controlli.

Al riguardo si rinvia alle prime istruzioni gia' fornite, con nota n. 2007/8147 del 17 gennaio 2007.

Nell'ambito del processo degli accessi brevi finalizzati al presidio del territorio rientrano anche i controlli effettuati per "conto di altri uffici" ed "i controlli incrociati", nonche' i cosiddetti accessi brevi funzionali al riscontro dei presupposti necessari per il riconoscimento dei benefici previsti dalle leggi in favore delle ONLUS.

Gli uffici condurranno, inoltre, anche nel 2007, uno specifico piano di controllo nei confronti dei soggetti tenuti alla comunicazione dei dati rilevanti per gli studi di settore.

Con riguardo agli accessi nei confronti dei soggetti tenuti alla comunicazione dei dati rilevanti per gli studi di settore ed in merito agli obiettivi assegnati, le Direzioni Regionali assicureranno il necessario coordinamento affinche' l'attivita' degli uffici sia tesa a garantire una diffusa azione di controllo tra le varie categorie economiche, al fine di ampliare la platea degli studi coinvolti dalla rilevazione.

L'azione andra' condotta, tenendo conto, come di consueto, delle caratteristiche economiche del territorio in cui operano i singoli uffici

nonche' in ragione dei peculiari aspetti collegati ai diversi modelli organizzativi di gestione delle attivita' economiche.

Ai fini dell'individuazione delle posizioni a "rischio" saranno utilizzate gli elenchi gia' resi disponibili, arricchiti con ulteriori specifiche informazioni ottenibili dalle apposite procedure informatiche di ausilio.

In una prima fase gli interventi avranno ad oggetto i periodi di imposta 2004 e 2005.

Nei casi in cui vengano riscontrate irregolarita', l'ufficio valuterà l'opportunità di procedere ad una piu' estesa rilevazione dei dati e delle informazioni, nonche' alle eventuali ulteriori attivita' istruttorie inserendo il contribuente nel piano annuale dei controlli.

Sussistendone i presupposti, i controlli saranno comunque diretti a rilevare il personale presente al momento dell'accesso, individuando, altresì, le mansioni svolte, la data di inizio e la natura del rapporto contrattuale; il tutto finalizzato, poi, a raffrontare i dati acquisiti con quelli risultanti dai libri e dalle scritture obbligatori.

Il predetto riscontro che assume rilevanza ai fini dell'azione di contrasto ai fenomeni legati all'utilizzo del lavoro irregolare caratterizzerà in via ordinaria l'esecuzione di qualunque tipologia di controllo svolta mediante gli accessi brevi.

Gli interventi da eseguirsi mediante i cosiddetti accessi brevi saranno, infine, funzionali alla:

a) rilevazione di dati e notizie nell'ambito dell'attivita' di intelligence;

b) esecuzione di controlli per conto di Stati esteri;

c) verbalizzazione della distruzione delle merci;

Con riguardo a tali tipologie di intervento, così' come previsto nel 2006, le risorse effettivamente impiegate per la loro esecuzione saranno imputate ai processi:

. analisi e ricerca (tipologia di cui al punto a);

. funzioni strumentali all'attivita' di controllo (tipologia di cui ai punti b e c).

Gli accessi finalizzati al controllo dei soggetti che richiedono una nuova partita IVA saranno considerati tra i prodotti valorizzati secondo un parametro di consuntivazione pari a 6 ore e saranno inclusi tra gli accessi finalizzati al presidio del territorio.

8. Attivita' di controllo formale

Andrà assicurata l'immediata conclusione dei controlli, previsti dall'art. 36-ter del D.P.R. n. 600 del 1973, relativi a tutte le dichiarazioni segnalate nel 2006.

L'ultimazione dell'attivita' in argomento consentirà il tempestivo avvio dei controlli delle dichiarazioni relative all'anno d'imposta 2004 le cui segnalazioni verranno, in gran parte, rese disponibili per la loro lavorazione entro marzo, assistite dalle procedure informatiche di gestione che ne consentiranno la completa lavorazione.

L'immediato avvio dei controlli sulle complessive posizioni segnalate, la cui ultimazione deve essere assicurata nel corrente anno, eviterà la concentrazione dell'attivita' nell'ultima parte dell'anno stesso.

Nell'ambito di tale processo, come previsto per l'anno 2006, rientrano altresì i controlli delle dichiarazioni di successione e degli atti che hanno beneficiato di agevolazioni fiscali, iscritti nel campione unico.

Anche in tale ambito, come in quello dei controlli sostanziali, gli uffici potranno avvalersi del potenziamento dei poteri istruttori per accertare la decadenza dalle agevolazioni.

Si raccomanda di indirizzare l'attivita' di controllo, secondo l'ordine di prioritá dei termini di decadenza dell'azione accertatrice, con precipuo riferimento alle agevolazioni concernenti il settore agricolo e la prima casa.

Relativamente al settore agricolo, gli uffici potranno avvalersi dei poteri di accesso, con le modalita' previste dall'art. 52 del D.P.R. 633 del 1972, nei luoghi ove è esercitata l'attivita' dell'impresa agricola.

Relativamente alle agevolazioni per l'acquisto della prima casa, si raccomanda il controllo dei soggetti che hanno usufruito piu' volte dell'agevolazione in esame.

Al fine di assicurare la proficuita' dei controlli formali del settore registro, verranno rese disponibili nuove funzionalita' nell'ambito delle procedure informatiche di ausilio attualmente in uso e, in particolare, verranno rilasciate nuove liste di segnalazione concernenti le agevolazioni prima casa.

Con riguardo ai controlli formali previsti dall'articolo 36-ter del decreto del Presidente della Repubblica 29 settembre 1973, n. 600 il budget di produzione, attualmente in corso di predisposizione, riguardera' non solo le dichiarazioni relative al periodo di imposta 2004, segnalate sulla base degli appositi criteri selettivi, ma anche quelle segnalate su iniziativa degli uffici.

Per quanto riguarda gli eventuali controlli formali di iniziativa, si precisa che gli uffici effettueranno le selezioni in forza di un giudizio di proficuita' comparata, che tenga conto degli esiti dell'attivita' di controllo svolta nei confronti del medesimo contribuente per i precedenti periodi di imposta ovvero nei confronti di altri contribuenti, ad esso riferibili sotto il profilo fiscale, per il periodo di imposta oggetto del controllo; in tale ambito rientrano anche quelle posizioni comunque selezionabili sulla base dei criteri di proficuita', tenuto conto delle informazioni disponibili all'ufficio.

Le posizioni da selezionare a tale ultimo fine potranno essere pari, al massimo, al 5% delle segnalazioni relative al periodo di imposta 2004.

Gli uffici che riterranno di non dover programmare, in tutto o in parte, il suddetto 5% di controlli formali, dovranno comunque allocare la corrispondente quota di risorse all'interno del macroprocesso "controlli fiscali".

Gli uffici assicureranno, nello svolgimento dell'attivita' in argomento, da un lato, un'efficace azione di controllo, dall'altro, una corretta gestione del rapporto con i contribuenti.

9. Funzioni strumentali all'attivita' di controllo

Nell'ambito delle "funzioni strumentali" assumono rilevanza le attivita' connesse alla selezione delle posizioni da sottoporre a controllo.

Con riguardo alla selezione delle posizioni soggettive da sottoporre a controllo e alla conseguente predisposizione del piano annuale dei controlli sostanziali, al fine di conseguire un sempre piu' elevato grado di proficuita' dell'azione di accertamento, gli uffici locali si avvarranno dell'applicazione BASE (banca dati per l'analisi e la selezione degli elementi).

Con riferimento alle posizioni soggettive interessate da annualita' d'imposta verificate, andranno riferite al presente processo le attivita' connesse all'archiviazione dei rilievi relativi ad annualita' d'imposta verificate, qualora detti rilievi non risultino, previo giudizio di proficuita' comparata con gli altri elementi di controllo disponibili, utilizzabili ai fini dell'accertamento.

Le predette attivita' connesse all'archiviazione dei rilievi relativi ad annualita' di imposta verificate, in quanto finalizzate alla selezione dei soggetti da sottoporre a controllo, escludono l'attivazione di un controllo sostanziale.

L'archiviazione dei rilievi non suscettibili di utilizzo ai fini dell'accertamento resta subordinata alla formalizzazione di un apposito atto, a rilevanza interna, debitamente motivato.

Inoltre, attraverso l'utilizzo del budget di risorse destinato al processo in esame le Direzioni Regionali e gli uffici, al fine di potenziare l'azione di contrasto all'evasione, dovranno gestire:

- . la cooperazione con i soggetti, in particolare le Autonomie locali, che nell'ambito territoriale, concorrono al processo di accertamento;
- . l'attivita' diretta all'adozione dei provvedimenti di autorizzazione o di diniego d'indagini finanziarie.

Le Direzioni Regionali monitoreranno gli esiti delle indagini finanziarie anche per valutarne il grado di proficuita'.

Sempre con riguardo alla linea di attivita' in argomento, le Direzioni Regionali assicureranno:

- . il controllo relativo alla sussistenza dei requisiti formali nei

confronti dei soggetti da iscrivere nell'anagrafe unica delle ONLUS nonche' gli ulteriori adempimenti previsti dal decreto ministeriale del 18 luglio 2003, n. 266;

- . le attivita' necessarie per l'applicazione della sanzione accessoria, in materia di scontrino e ricevuta fiscale, della sospensione della licenza o dell'autorizzazione all'esercizio dell'attivita' ovvero la sospensione dell'esercizio dell'attivita' medesima.

Con riguardo alle attivita' riferibili al processo funzioni strumentali, gli uffici locali, gia' individuati a livello centrale, assicureranno, con le modalita' ed entro i termini previsti, la sperimentazione delle nuove procedure informatiche, ovvero di quelle gia' in uso che formeranno oggetto di aggiornamento o implementazione.

La Direzione Centrale Accertamento provvedera' a quantificare l'impegno previsto per ciascun ufficio affinche' le Direzioni regionali ne possano tenere in debito conto in sede di assegnazione del budget di risorse e di produzione ai vari processi lavorativi.

10. Attivita' collegate alla tutela della pretesa erariale

Si ribadisce che rivestono primaria rilevanza le attivita' collegate alla tutela della pretesa erariale. A tal fine e' opportuno che il trattamento dei ruoli venga puntualmente effettuato secondo le istruzioni operative impartite e nel rispetto dei termini decadenziali previsti per la notifica della cartella di pagamento.

Si richiama, inoltre l'attenzione degli uffici in ordine:

- . alle procedure previste dall'articolo 22 del D.Lgs n. 472 del 1997 in materia di ipoteca o sequestro conservativo dei beni del contribuente, compresa l'intera azienda;
- . allo scrupoloso controllo con riguardo alle garanzie prestate a fronte delle richieste di pagamento rateale della pretesa erariale;
- . al monitoraggio dei pagamenti rateali per l'immediato avvio della procedura di escussione delle garanzie prevista dall'articolo 19, comma 4 bis, decreto del Presidente della Repubblica n. 602 del 1973, nonche' dall'art. 8, comma 2, e dall'art. 15 del D.Lgs n. 218 del 1997 e dall'art. 48, comma 3, del D.Lgs n. 546 del 1992;
- . all'immediata iscrizione a ruolo a seguito della definitivita' degli atti di accertamento e all'iscrizione a ruolo a titolo provvisorio in base ad accertamenti non definitivi;
- . all'immediata iscrizione, ricorrendone i presupposti, in ruoli straordinari degli interi importi risultanti da accertamenti anche se non definitivi, nonche' degli importi risultanti dalla liquidazione e dal controllo formale delle dichiarazioni;
- . all'immediato conferimento del carattere di esecutorieta' ai ruoli conseguenti alla liquidazione automatica ed al controllo formale delle dichiarazioni.
- . al sistematico e tempestivo controllo delle partite formulate, qualora non ricomprese nei ruoli al visto, per le motivazioni indicate per ciascuna di esse.

Le Direzioni Regionali effettueranno il costante monitoraggio dell'attivita' degli uffici della regione.

11. Monitoraggio e consuntivazione delle attivita'

L'analisi e l'esatta consuntivazione dell'attivita' di contrasto all'evasione svolta dagli uffici presuppone, necessariamente, la corretta trasmissione dei dati al Sistema informativo.

Di qui l'esigenza che i dirigenti ed i funzionari delle Direzioni Regionali e degli uffici operativi, assicurino la sistematica e scrupolosa vigilanza sulla tempestiva e corretta rilevazione al sistema informativo dei dati attraverso una puntuale e costante ricognizione, mediante gli strumenti di monitoraggio in uso, dei dati acquisiti dagli uffici al fine di individuare i casi di erronea acquisizione degli stessi che, pur non inficiando gli atti emessi, determinano un'alterazione della base informativa e della rappresentazione dell'attivita' svolta.

Si richiama, in particolare, l'attenzione in ordine all'esigenza della tempestiva rilevazione al sistema informativo dell'inizio dell'azione di controllo e delle connesse attivita' istruttorie.

Pari attenzione andra' posta alla corretta digitazione:

- . dei dati numerici relativi ai rilievi constatati o accertati, atteso che l'erronea, seppure singola, rilevazione inficia le successive elaborazioni centralizzate;
- . delle ulteriori informazioni richieste dalle procedure informatiche di gestione dell'attivita' operativa degli uffici.

A tale ultimo riguardo si evidenzia il particolare valore che rivestono nell'analisi dell'attivita' i due indicatori "grado di sostenibilita' della pretesa tributaria" e "grado di solvibilita' del contribuente", introdotti nelle procedure di accertamento con la circolare n. 100/E del 1998.

Con riferimento agli obiettivi di produzione che saranno previsti dal Piano delle attivita', le Direzioni Regionali e gli uffici assicureranno il consueto costante monitoraggio dell'attivita' svolta anche in vista della tempestiva adozione delle misure necessarie per il conseguimento dei risultati programmati.

Il monitoraggio andra' assicurato anche con riguardo agli ulteriori obiettivi, correlati e non agli indicatori di risultato che saranno previsti in Convenzione, al fine di misurare l'attivita' svolta sotto il profilo qualitativo.

Con riguardo ai criteri di consuntivazione delle attivita' svolte, verranno fornite le consuete tabelle, attualmente in corso di aggiornamento ed implementazione, concernenti i parametri di assorbimento di risorse per unita' di prodotto realizzata.

Le Direzioni Regionali assicureranno la puntuale ed uniforme applicazione degli indirizzi innanzi formulati, nonche' il costante monitoraggio delle attivita' svolte dagli uffici al fine di valutare il grado di tempestivita', d'efficacia e di correttezza dell'azione amministrativa.