

## OICE/INFORMATTEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

**AGGIORNAMENTO AL 31 OTTOBRE 2007**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 ottobre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 12
c) per settore	" 13
d) per stazione appaltante	" 14
e) per regione	" 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 16
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 22
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 25
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 31

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma

12 novembre 2007

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD OTTOBRE 2007

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nei primi dieci mesi del 2007 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 4.339, per un importo complessivo di 566.668.015 euro. Rispetto ai primi dieci mesi del 2006 si rileva una diminuzione del 35,1% nel numero dei bandi e del 14,3% nel loro importo.

Nel mese di ottobre 2007 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 341, per un importo complessivo di 36.683.967 euro. Rispetto al mese di ottobre 2006 si rileva una diminuzione del 27,3% nel numero ed un incremento del 17,7% nel valore.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nei primi dieci mesi del 2007** ammontano a 12.822, con un incremento dell'8,1% rispetto ai primi dieci mesi del 2006. Tra queste quelle italiane sono 383 che, sempre rispetto allo stesso periodo del 2006, crescono dello 0,8%; mentre il loro valore, 381.609.771 euro, scende del 16,1%.

### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi dieci mesi del 2007 sono stati 439, nello stesso periodo del 2006 erano stati 377. Le gare su proposta del promotore sono state 124 (113 nel 2006), le aggiudicazioni 78 (44 nel 2006).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei primi dieci mesi 2007 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 142, contro i 150 dei primi dieci mesi del 2006.

### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione**

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nei dieci mesi del 2007 sono stati 649, contro i 409 dello stesso periodo del 2006.

I bandi per appalto concorso rilevati nei dieci mesi sono stati 85, erano stati 144 nel 2006.

Per quanto riguarda il general contracting nel mese di ottobre non è stata pubblicato nessun bando.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei dieci mesi è stato di 240, era stato di 220 nei primi dieci mesi del 2006.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Confronto tra i primi dieci mesi del 2007 e del 2006**

Nei primi dieci mesi del 2007 si registrano 4.339 gare per un valore complessivo di 566.668.015 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2006 si registra un calo del 35,1% nel numero e del 14,3% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 98.849 euro nel 2006 a 130.599 euro nel 2007 (+32,1%). Il numero dei bandi sopra soglia è salito dello 0,8%, il loro valore è sceso del 16,1% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 5,7 all'8,8% nel numero e dal 68,8 al 67,3% nel valore.

### **Numero ed importi delle gare di ottobre**

Nel mese di ottobre 2007 l'Osservatorio Oice/Informatel ha registrato 341 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 36.683.967 euro, con un valore medio a bando di 107.578 euro; di questi 38 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 18.504.000 euro, rispetto al totale nazionale costituiscono l'11,1% in numero e il 50,4% in valore.

### **Confronto con il precedente mese di settembre**

Rispetto al precedente mese di settembre 2007, in ottobre si rileva un incremento del 27,7% nel numero delle gare e una diminuzione del 23,0% nel loro valore; il valore medio è passato da 178.419 a 107.578 euro, -39,7%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è salito del 5,6% e il loro valore è diminuito del 48,4%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 13,5 all'11,1% nel numero e dal 75,2 al 50,4% nel valore.

### **Confronto con il mese di ottobre 2006**

Il raffronto con il mese di ottobre 2006 vede un calo del 27,3% nel numero ed un incremento del 17,7% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è cresciuto del 61,9%. Il numero dei bandi sopra soglia è salito del 46,2% e il loro valore del 10,4%.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nei primi dieci mesi del 2007 e del 2006 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -40,6%; nel 2006 in questa classe era raccolto il 90,1% dei bandi pubblicati, nel 2007 la percentuale è scesa all'82,4%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il 2006 e il 2007 mostra un incremento pari al 34,9%, e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 4,0% del 2006

all'8,4% del 2007. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" cresce in termini assoluti dell'1,8% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 5,9% del 2006 al 9,2% del 2007.

Sempre nel confronto tra i primi dieci mesi 2007 e 2006 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 14,9% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dal 15,7% del 2006 al 15,6% del 2007. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 16,6%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati scende dal 13,9% del 2006 al 13,5% del 2007. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" cala, sempre tra i primi dieci mesi 2007 e 2006, del 13,7%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati sale dal 70,4% del 2006 al 70,9% del 2007.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi dieci mesi del 2007 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia, 854 gare, -48,1% rispetto ai primi dieci mesi 2006, seguono i servizi per opere stradali ed autostradali (564 gare, -58,3%) e i servizi di assistenza (491 gare, +4,7%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 166,2 milioni di euro, +69,7% rispetto ai primi dieci mesi 2006, seguiti dai servizi per opere stradali e autostradali (83,0 milioni di euro, +17,4%) e dai servizi opere di edilizia (77,4 milioni di euro, -12,6%).

Nel mese di ottobre 2007 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 60 gare, +30,4% rispetto al precedente mese di settembre, seguono i servizi di assistenza (46 gare, +48,4%) e, con lo stesso numero, i servizi di pianificazione (35 gare, +20,7%). In termini di valore i servizi per opere di edilizia risultano al primo posto con 6,7 milioni di euro, +35,7% rispetto a settembre, seguiti dai servizi per opere stradali ed autostradali (6,5 milioni di euro, -18,0%) e dai servizi di analisi ed indagine (5,0 milioni di euro, +167,4%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei dieci mesi del 2007 sono stati i Comuni con 2.822 gare, -42,4% rispetto ai primi dieci mesi 2006, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (369 gare, +31,8%) e Province (348 gare, -46,4%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 204,6 milioni di euro, +51,8% rispetto ai primi dieci mesi del 2006, seguite da Comuni (153,4 milioni di euro, -55,3%) e Regioni (73,3 milioni di euro, +91,4%).

Le stazioni appaltanti più attive in ottobre sono stati i Comuni con 195 gare, +12,1% rispetto a settembre, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (52 gare, +67,7%) e Province (33 gare, +153,8%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 15,0 milioni di euro, -13,0% rispetto a settembre, seguite da Comuni (10,7 milioni di euro, +7,1%) e Consorzi, Comunità montane e altro (3,1 milioni di euro, +318%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi dieci mesi del 2007 è la Campania con 547 gare, -36,2% rispetto ai primi dieci mesi del 2006, seguita da Lombardia (513 gare, -31,6%) e Puglia (395 gare, -35,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 129,5 milioni di euro, -47,0% rispetto ai primi dieci mesi 2006, seguito da Lombardia (77,1 milioni di euro, +60,1%) e Campania (51,9 milioni di euro, -25,1%).

La graduatoria di ottobre vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 51 gare, +96,2% rispetto a settembre, seguita da Veneto (43 gare, +138,9%) e Campania (39 gare, +95,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Lombardia con 8,2 milioni di euro, +743,3% rispetto a settembre, seguito da Lazio (6,1 milioni di euro, -32,1%) e Veneto (3,7 milioni di euro, +45,8%).

### **Le aree geografiche**

Nei primi dieci mesi del 2007 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.547 gare, -36,4% rispetto ai primi dieci mesi 2006, seguito da Nord-Ovest (1.015, -35,1%), Centro (646, -18,8%), Nord-Est (642, -41,2%), Isole (459, -39,1%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 185,3 milioni di euro, -33,6% rispetto al 2006, seguito da Meridione (133,2 milioni di euro, -18,1%), Nord-Ovest (127,9 milioni di euro, +48,4%), Nord-Est (79,4 milioni di euro, +0,04%), e Isole (40,9 milioni di euro, -24,1%).

### **Le principali gare rilevate in ottobre**

– Abiemmedue spa (BG) – Due bandi, il primo per servizi tecnici necessari per la realizzazione della tangenziale di Bergamo lotto 1° - stralcio 1° - tratto 1° da Zanica a Stezzano e tratto 2° da Treviolo a Paladina, in provincia di Bergamo; il secondo per servizi tecnici necessari per la realizzazione della variante agli abitati di Arzago d'Adda e Casirate d'Adda sulla ex s.s. n. 472 Bergamina, in provincia di Bergamo; con un importo complessivo dei due bandi di 2,4 milioni di euro di servizi.

– Poste Italiane spa (RM) – Due bandi, il primo per progettazione definitiva ed esecutiva, direzione lavori misure e contabilità, coordinamento sicurezza in fase di progettazione per ristrutturazione edile dell'edificio a del cmp di Napoli per la realizzazione di un centro top specializzato; il secondo per progettazione, direzione lavori, coordinamento sicurezza, certificazioni necessarie, comprensive del c.p.i., per ristrutturazione edile ed impiantistica ed adeguamento normativo del centro di meccanizzazione postale di Venezia; con un importo complessivo dei due bandi di 2,2 milioni di euro di servizi.

– Terna spa (RM) – progettazione esecutiva di una galleria per la posa dei cavi terrestri dell'elettrodotto a 380 kv "sorgente Rizziconi", previa esecuzione delle indagini geognostiche; con un elevato importo di servizi.

– Bagnolifutura spa di trasformazione urbana (NA) – Progetto di recupero e riuso del sito di archeologia industriale "ex- officina meccanica" nell'area ex industriale di Bagnoli per la

realizzazione del polo multifunzionale per le produzioni audiovisive e multimediali "Napoli Studios"; con un importo complessivo di 0,9 milioni di euro di servizi.

– Viabilità spa (VI) – Servizi tecnici attinenti all'architettura e all'ingegneria relativi alla seguente opera pubblica s.p. 350 Valdastico variante all'abitato di Arsiero; con un importo di 0,8 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Tempi di aggiudicazione**

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 ottobre i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 192 giorni, per il 2005 160 giorni, per il 2006 177 giorni, mentre per il 2007 119 giorni.

### **Ribassi**

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, il 2000 ha fatto registrare un ribasso medio del 20% (19,5% nel '99 e 21,5% nel '98). Nelle gare del 2001 già aggiudicate il ribasso è del 20,5%, per il 2002 è del 25,7%, per il 2003 è del 23,6%, per il 2004 è del 25,3%, per il 2005 è del 26,2%, per il 2006 è del 24,7% e per il 2007 è del 27,8%.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra i primi dieci mesi del 2007 e del 2006 vede un incremento dell'8,1% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (12.822 contro 11.857).

Prima tra le nazioni la Francia con 4.820 gare, +1.3% rispetto ai primi dieci mesi del 2006, seguita da Spagna (1.638 gare, -2,6%), Gran Bretagna (954 gare, senza variazioni), Germania (945 gare, +7,5%), Polonia (614, +18,1%), Romania (411, nessuna gara nel 2006) e al settimo posto l'Italia con 383 gare (+0,8%).

Nei primi dieci mesi del 2007 la Francia risulta aver pubblicato il 37,8% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Spagna il 12,8%, la Gran Bretagna il 7,5%, la Germania il 7,4%, la Polonia il 4,8%, la Romania il 3,2% e l'Italia rimane ferma al 3,0%.

Nel mese di ottobre 2007 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.428, contro i 1.092 del precedente mese di settembre (+30,8%). Nel mese di ottobre 2006 i bandi erano stati 1.254 (+13,9%). Al primo posto è sempre la Francia con 577 gare, seguita da Spagna (123), Gran Bretagna (101), Germania (96), Polonia (60), la Svezia (40), la Romania (39) e, solo all'8° posto, l'Italia con 38 gare.

In ottobre la Francia ha pubblicato il 40,6% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Spagna (12,8%), Gran Bretagna (7,5%), Germania (7,4%), Polonia (4,2%), la Svezia (2,8), la Romania (2,7). L'Italia ha pubblicato solo il 2,7% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nei primi dieci mesi del 2007 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 439, di cui 399 con valore noto per 7.558.462.083 euro (nei primi dieci mesi del 2006 377 avvisi, di cui 311 con valore noto per 4.490.056.680 euro).

Nel mese di ottobre gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 19, di cui 13 con valore noto per 78.080.544 euro (in settembre 3 avvisi, di cui 2 con valore noto per 3.570.000 euro).

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei dieci mesi del 2007 sono state 124, di cui 118 con valore noto per 2.900.681.266 euro (nei primi dieci mesi del 2006 le gare sono state 113 di cui 109 con valore noto per 4.512.477.340 euro).

In ottobre le gare su progetto del promotore sono state 7, di cui 6 con valore noto per 41.613.686 euro (in settembre 7 gare, di cui 6 con valore noto per 41.613.686 euro).

#### **Aggiudicazioni**

nei dieci mesi del 2007 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 78, di cui 31 con valore noto per 491.555.307 euro (nel 2006 44 aggiudicazioni, di cui 43 con valore noto per 2.759.417.849 euro).

Nel mese di ottobre abbiamo avuto notizia di 4 aggiudicazioni, di cui 3 con valore noto per 17.480.641 (anche in settembre 4, nessuna con valore noto).

**Concessioni di esecuzione e gestione** (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei primi dieci mesi del 2007 sono stati 142 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 114 con valore noto per 731.288.922 euro (nei primi dieci mesi 2006 150 gare, di cui 117 con valore noto per 4.076.694.466 euro).

Nel mese di ottobre 2007 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 10, tutti con valore noto per 108.294.005 euro (in settembre 17, di cui 14 con valore noto per 128.050.172 euro).

**Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

**Appalti integrati**

Nei primi dieci mesi del 2007 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 649, di cui 643 con valore noto per 2.578.194.044 euro (nei primi dieci mesi 2006 409 gare, di cui 407 con valore noto per 1.699.828.729 euro).

Nel mese di ottobre i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 87, di cui 86 con valore noto per 496.398.239 euro (nel precedente mese di settembre 44 gare, tutti con valore noto per 53.472.565 euro).

**Appalti concorso**

I bandi rilevati nei dieci mesi del 2007 per appalto concorso sono stati 85, di cui 84 con valore noto per 762.800.743 euro (nei primi dieci mesi del 2006 144 bandi, di cui 135 con valore noto per 698.235.924 euro).

I bandi di ottobre per appalti concorso sono stati 3, tutti con valore noto per 24.058.872 euro (in settembre 7, tutti con valore noto per 22.957.363 euro).

**General contracting**

Nel mese di ottobre non è stato pubblicato nessun bando; complessivamente nel 2007 sono stati pubblicati 4 bandi per un valore complessivo di 1.678.644.320 euro (nei primi dieci mesi del 2006 4 bandi per 1.615.153.905 euro).

**Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi dieci mesi del 2007 è stato di 240, di cui 159 con valore noto per 1.122.313.924 euro (nel 2006 220 bandi, di cui 154 con valore noto per 1.171.372.223 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in ottobre è stato di 21, di cui 10 con valore noto per 136.714.754 euro (in settembre 12, di cui 11 con valore noto per 117.425.280 euro).



## Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel mese di ottobre l'Oice ha inviato cinque lettere di contestazione.

**All'ANAS S.p.A. (RM):** Bandi per affidamento a contraente generale due lotti Salerno - Reggio Calabria (ASR 17 e 18)

**Alla PROVINCIA DI LODI:** Affidamento incarico realizzazione studi e analisi finalizzate alla verifica di fattibilità del PLIS del Po lodigiano

**Alla REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA:** Per due bandi, il primo per la progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, direzione, misure e contabilità dei lavori per opere di difesa idraulica della città di Bosa; il secondo per la progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, direzione, misure e contabilità dei lavori per opere di sistemazione idrogeologica Rio Figu Niedda, comune di Villagrande Strisaili.

**AI COMUNE DI BARI:** Procedura aperta per progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione per il recupero e la riqualificazione di edifici e spazi esterni appartenenti al comparto 1179 del quartiere Japigia

**Alla PROVINCIA DI RIETI:** Incarico professionale per la rielaborazione del progetto definitivo per l'esecuzione della strada extraurbana secondaria Rieti - Torano (s.r. 578) dall'attuale innesto fino a Rieti - 1° substralcio Villa Grotti - Grotti