

OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 30 SETTEMBRE 2007

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 settembre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 12
c) per settore	" 13
d) per stazione appaltante	" 14
e) per regione	" 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 16
g) Aggiudicazione gare italiane	" 19
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 23
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 26
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 31

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma
9 ottobre 2007

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A SETTEMBRE 2007

Sintesi

Le gare indette in Italia nei primi nove mesi del 2007 per servizi di ingegneria e architettura sono state 3.998, per un importo complessivo di 529.984.048 euro. Rispetto ai primi nove mesi del 2006 si rileva una diminuzione del 35,7% nel numero dei bandi e del 15,8% nel loro importo.

Nel mese di settembre 2007 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 267, per un importo complessivo di 47.637.932 euro. Rispetto al mese di settembre 2006 si rileva una diminuzione del 49,4% nel numero ed un incremento del 29,2% nel valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nei primi nove mesi del 2007 ammontano a 11.394, con un incremento del 7,5% rispetto ai primi nove mesi del 2006. Tra queste quelle italiane sono 345 che, sempre rispetto allo stesso periodo del 2006, scendono del 2,5%; mentre il loro valore, 363.105.771 euro, scende del 17,1%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi nove mesi del 2007 sono stati 421, nello stesso periodo del 2006 erano stati 353. Le gare su proposta del promotore sono state 115 (107 nel 2006), le aggiudicazioni 74 (43 nel 2006).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei primi nove mesi 2007 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 133, contro i 131 dei primi nove mesi del 2006.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nei nove mesi del 2007 sono stati 562, contro i 340 dello stesso periodo del 2006.

I bandi per appalto concorso rilevati nei nove mesi sono stati 82, erano stati 138 nel 2006.

Per quanto riguarda il general contracting nel mese di settembre è stata pubblicata una gara da Sviluppo Sistema Fiera spa (MI) per la progettazione e la realizzazione delle opere del

verde pubblico connesse alla realizzazione del quartiere fieristico di Fieramilano - 1° lotto: "Parco Sempione".

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei nove mesi è stato di 219, era stato di 166 nei primi nove mesi del 2006.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Confronto tra i primi nove mesi del 2007 e del 2006

Nei primi nove mesi del 2007 si registrano 3.998 gare per un valore complessivo di 529.984.048 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2006 si registra un calo del 35,7% nel numero e del 15,8% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 101.292 euro nel 2006 a 132.562 euro nel 2007 (+30,9%). Il numero dei bandi sopra soglia è sceso del 2,5%, il loro valore del 17,1% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 5,7 all'8,6% nel numero e dal 69,6 al 68,5% nel valore.

Numero ed importi delle gare di settembre

Nel mese di settembre 2007 l'Osservatorio Oice/Informatel ha registrato 267 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 47.637.932 euro, con un valore medio a bando di 178.419 euro; di questi 36 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 35.836.310 euro, rispetto al totale nazionale costituiscono il 13,5% in numero e il 75,2% in valore.

Confronto con il precedente mese di agosto

Rispetto al precedente mese di agosto 2007, in settembre si rileva un calo del 27,2% nel numero delle gare e del 20,4% nel loro valore; il valore medio è passato da 163.069 a 178.419 euro, +9,4%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è diminuito del 23,4% e il loro valore del 14,7%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 12,8 al 13,5% nel numero e dal 70,2 al 75,2% nel valore.

Confronto con il mese di settembre 2006

Il raffronto con il mese di settembre 2006 vede un calo del 49,4% nel numero ed un incremento del 29,2% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è cresciuto del 155,6%. Il numero dei bandi sopra soglia è salito del 50,0% e il loro valore dell'88,3%.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi nove mesi del 2007 e del 2006 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -40,7%; nel 2006 in questa classe era raccolto il 90,0% dei bandi pubblicati, nel 2007 la percentuale è scesa

all'83,0%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il 2006 e il 2007 mostra un incremento pari al 28,9%, e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 4,1% del 2006 all'8,2% del 2007. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 4,6% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 5,9% del 2006 all'8,8% del 2007.

Sempre nel confronto tra i primi nove mesi 2007 e 2006 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 16,5% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dal 15,4% del 2006 al 15,2% del 2007. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 16,5%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati scende dal 13,4% del 2006 al 13,3% del 2007. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" cala, sempre tra i primi nove mesi 2007 e 2006, del 15,6%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati sale dal 71,2% del 2006 al 71,4% del 2007.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi nove mesi del 2007 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia, 794 gare, -47,6% rispetto ai primi nove mesi 2006, seguono i servizi per opere stradali ed autostradali (531 gare, -58,0%) e i servizi di assistenza (445 gare, +2,3%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 162,7 milioni di euro, +70,0% rispetto ai primi nove mesi 2006, seguiti dai servizi per opere stradali e autostradali (76,5 milioni di euro, +14,2%) e dai servizi opere di edilizia (70,7 milioni di euro, -14,4%).

Nel mese di settembre 2007 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 46 gare, -17,9% rispetto al precedente mese di agosto, seguono i servizi per opere di edilizia scolastica (31 gare, -34,0%) e, con lo stesso numero, i servizi di assistenza (31 gare, -26,2%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 15,2 milioni di euro, -12,4% rispetto a agosto, seguiti dai servizi per opere stradali ed autostradali (7,9 milioni di euro, +130,7%) e dai servizi per opere di edilizia (4,9 milioni di euro, -67,9%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei nove mesi del 2007 sono stati i Comuni con 2.627 gare, -42,3% rispetto ai primi nove mesi 2006, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (317 gare, +21,5%) e Province (315 gare, -48,4%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 189,6 milioni di euro, +49,6% rispetto ai primi nove mesi del 2006, seguite da Comuni (142,7 milioni di euro, -56,6%) e Regioni (71,2 milioni di euro, +86,1%).

Le stazioni appaltanti più attive in settembre sono stati i Comuni con 174 gare, -27,2% rispetto ad agosto, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (31 gare, +72,2%) e Regioni (16 gare, -23,8%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati con 17,3 milioni di euro, +10,9% rispetto a agosto, seguite da Regioni (12,2 milioni di euro, -26,5%) e Comuni (10,0 milioni di euro, -43,8%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi nove mesi del 2007 è la Campania con 508 gare, -33,4% rispetto ai primi nove mesi del 2006, seguita da Lombardia (462 gare, -33,5%) e Puglia (368 gare, -35,8%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 123,4 milioni di euro, -48,4% rispetto ai primi nove mesi 2006, seguito da Lombardia (68,9 milioni di euro, +51,9%) e Campania (49,2 milioni di euro, -18,7%).

La graduatoria di settembre vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 27 gare, -18,2% rispetto a agosto, seguita da Lombardia (26 gare, -36,6%) e Sardegna (22 gare, +83,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Friuli Venezia Giulia con 15,1 milioni di euro, +1428,0% rispetto a agosto, seguito da Lazio (8,9 milioni di euro, -37,2%) e Toscana (5,3 milioni di euro, +163,3%).

Le aree geografiche

Nei primi nove mesi del 2007 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.471 gare, -36,1% rispetto ai primi nove mesi 2006, seguito da Nord-Ovest (934, -35,6%), Centro (589, -20,1%), Nord-Est (579, -43,7%), Isole (425, -39,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 177,4 milioni di euro, -35,0% rispetto al 2006, seguito da Meridione (125,2 milioni di euro, -17,0%), Nord-Ovest (116,9 milioni di euro, +45,3%), Nord-Est (72,9 milioni di euro, -43,7%), e Isole (37,6 milioni di euro, -26,7%).

Le principali gare rilevate in settembre

- Regione Toscana – Servizio di assistenza tecnica per l'attuazione e il monitoraggio del programma operativo regionale (por) Toscana anni 2007-2013; con un importo complessivo di 5,2 milioni di euro di servizi.
- Regione Autonoma Friuli Venezia Giulia – Servizi di assistenza tecnica per l'attuazione del programma operativo 2007/2013 del Friuli Venezia Giulia - fondo sociale europeo, obiettivo competitività regionale e occupazione; con un importo complessivo di 4,7 milioni di euro di servizi.
- Autovie Venete spa (TS) – Progettazione definitiva e servizi accessori per realizzazione III^a corsia autostrada a4 nel tratto: dallo svincolo di S. Donà di Piave (VE) ad Alvisopoli (VE) dalla progr. km 29+500,00-progr. km 63+000,00; con un importo di 4,0 milioni di euro di servizi.
- Quadrilatero Marche-Umbria spa (RM) – Servizi di consulenza al fine di coadiuvare la committente nell'individuazione - mediante apposite gare - di concessionari per aree leader comprese nel piano di area vasta predisponendo tutta la documentazione all'uopo necessaria; con un importo complessivo di 2,3 milioni di euro di servizi.
- Autovie Venete spa (TS) – Progettazione definitiva e servizi accessori necessari per predisporre l'appalto integrato per realizzazione della terza corsia dell'autostrada a4 nel tratto

da Gonars (UD) a Villesse (GO) dalla progr. km 89 + 000,00 alla progr. km 106 + 150,00; con un importo di 2,2 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 settembre i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 192 giorni, per il 2005 160 giorni, per il 2006 177 giorni, mentre per il 2007 113 giorni.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, il 2000 ha fatto registrare un ribasso medio del 20% (19,5% nel '99 e 21,5% nel '98). Nelle gare del 2001 già aggiudicate il ribasso è del 20,5%, per il 2002 è del 25,7%, per il 2003 è del 23,6%, per il 2004 è del 25,3%, per il 2005 è del 26,2%, per il 2006 è del 24,7% e per il 2007 è del 27,7%.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi nove mesi del 2007 e del 2006 vede un incremento del 7,5% nel numero complessivo dei bandi Europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (11.394 contro 10.603).

Prima tra le nazioni la Francia con 4.243 gare, -0,7% rispetto ai primi nove mesi del 2006, seguita da Spagna (1.515 gare, +0,5%), Gran Bretagna (853 gare, +1,67%), Germania (849 gare, +7,9%), Polonia (554, +17,2%), Romania (342, nessuna gara nel 2006) e al settimo posto l'Italia con 345 gare (-2,5%).

Nei primi nove mesi del 2007 la Francia risulta aver pubblicato il 37,4% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Spagna il 13,4%, la Gran Bretagna il 7,5%, la Germania il 7,5%, la Polonia il 4,9%, la Romania il 3,3% e l'Italia rimane ferma al 3,0%.

Nel mese di settembre 2007 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.092, contro i 1.153 del precedente mese di agosto (-5,29%). Nel mese di settembre 2006 i bandi erano stati 938 (+16,4%). Al primo posto è sempre la Francia con

359 gare, seguita da Spagna (140), Germania (103), Gran Bretagna (99), Polonia (67) e, solo al 6° posto, l'Italia con 36 gare.

In settembre la Francia ha pubblicato il 33,0% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Spagna (12,9%), Germania (9,5%), Gran Bretagna (9,1%), Polonia (6,2%). L'Italia ha pubblicato solo il 3,3% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi nove mesi del 2007 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 421, di cui 387 con valore noto per 7.493.381.539 euro (nei primi nove mesi del 2006 353 avvisi, di cui 294 con valore noto per 4.434.398.670 euro).

Nel mese di settembre gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 3, di cui 2 con valore noto per 3.570.000 euro (in agosto 12 avvisi, di cui 10 con valore noto per 238.912.022 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei nove mesi del 2007 sono state 115, di cui 109 con valore noto per 2.744.429.924 euro (nei primi nove mesi del 2006 le gare sono state 107, di cui 103 con valore noto per 2.330.649.268 euro).

In settembre le gare su progetto del promotore sono state 7, di cui 6 con valore noto per 41.613.686 euro (in agosto 24 gare, di cui 23 con valore noto per 232.815.831).

Aggiudicazioni

nei nove mesi del 2007 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 74, di cui 28 con valore noto per 474.074.666 euro (nel 2006 43 aggiudicazioni, di cui 42 con valore noto per 2.718.896.235 euro).

Nel mese di settembre abbiamo avuto notizia di 4 aggiudicazione, nessuna con valore noto (anche in agosto 2, nessuna con valore noto).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei primi nove mesi del 2007 sono stati 133 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 105 con valore noto per 630.748.589 euro (nei primi nove mesi 2006 131 gare, di cui 104 con valore noto per 3.937.971.017 euro).

Nel mese di settembre 2007 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 17, di cui 14 con valore noto per 128.050.172 euro (in agosto 15, 8 con valore noto per 87.157.344 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi nove mesi del 2007 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 562, di cui 557 con valore noto per 2.081.795.805 euro (nei primi nove mesi 2006 340 gare, di cui 338 con valore noto per 1.492.686.738 euro).

Nel mese di settembre i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 44, tutti con valore noto per 53.472.565 euro (nel precedente mese di agosto 51 gare, di cui 50 con valore noto per 271.653.647 euro).

Appalti concorso

I bandi rilevati nei nove mesi del 2007 per appalto concorso sono stati 82, di cui 81 con valore noto per 738.741.871 euro (nei primi nove mesi del 2006 138 bandi, di cui 130 con valore noto per 682.484.208 euro).

I bandi di settembre per appalti concorso sono stati 7, tutti con valore noto per 22.957.363 euro (in agosto 16, tutti con valore noto per 113.077.187 euro).

General contracting

Nel mese di settembre è stata pubblicata una gara da Sviluppo Sistema Fiera spa (MI) per la progettazione e la realizzazione delle opere del verde pubblico connesse alla realizzazione del quartiere fieristico di Fieramilano - 1° lotto: "Parco Sempione" con un valore di 716.000 euro; complessivamente nel 2007 sono stati pubblicati 4 bandi per un valore complessivo di 1.678.644.320 euro (nei primi nove mesi del 2006 4 bandi per 1.615.153.905 euro).

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi nove mesi del 2007 è stato di 219, di cui 149 con valore noto per 985.599.170 euro.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in settembre è stato di 12, di cui 11 con valore noto per 117.425.280 euro.

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel mese di settembre l'Oice ha inviato dieci lettere di contestazione.

AI COMUNE DI SANLURI (MD): Gara per l'affidamento incarico di progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori, sicurezza in fase di progettazione e esecuzione dei lavori di realizzazione di un itinerario storico del paese museo giudicale

AI COMUNE DI NUORO: Gara per l'affidamento dei servizi di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, direzione lavori, misura e contabilità relativi all'intervento dell'ex Casa Chironi - lavori di restauro ed allestimento del Museo della Ceramica

Alla REGIONE CAMPANIA: Affidamento servizi di supporto consulenziale e assistenza tecnica specialistica per l'attuazione del Piano di Azione per lo Sviluppo economico regionale - PASER

AI COMUNE DI OSIO DI SOTTO (BG): Gara a procedura aperta per affidamento servizi tecnici per la realizzazione del nuovo Campus Scolastico del Capoluogo

AI COMUNE DI VERCELLI: Concorso internazionale di progettazione per il recupero del padiglione ex 18 dell'ex ospedale S. Andrea "cittadella della cultura", da destinarsi ad aule per la didattica ed aula magna dell'Università del Piemonte Orientale "Amedeo Avogadro"

AI COMUNE DI VILLABATE (PA): Gara per l'affidamento dei servizi tecnici di ingegneria e architettura – Servizi di progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento alla sicurezza in fase di progettazione, relativi all'intervento per i lavori di recupero e riuso della Villa Vitale quale centro servizi del piano per insediamenti produttivi

AI MINISTERO DELLA DIFESA (NA): Gara per l'affidamento della progettazione definitiva ed esecutiva di strutture e impianti per realizzazione palazzina alloggi di servizio collettivi per personale volontario

AI COMUNE DI MANDURIA (TA): Bando per affidamento incarico professionale relativo alla progettazione definitiva, esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione, contabilità ed assistenza al collaudo dei lavori di riqualificazione e ristrutturazione del Palazzo Municipale

AII'UNIVERSITA' DI UDINE (UD): Bandi per affidamento degli incarichi di progettazione concernenti: realizzazione del complesso universitario in Gorizia sull'area ex Locchi - ex Stella Matutina; ristrutturazione della ex scuola materna S. Maria Bambina; ristrutturazione della ex chiesa di Santa Lucia; nuovi laboratori di medicina; ristrutturazione dell'ex Renati - sezione femminile

AI COMUNE DI PALERMO: Bando di gara per la redazione del Piano Strategico "Palermo Capitale dell'Euromediterraneo"