

OICE/INFORMATTEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 MAGGIO 2008

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 maggio (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 12
c) per settore	" 13
d) per stazione appaltante	" 14
e) per regione	" 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 16
g) Aggiudicazione gare italiane	" 20
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 24
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 28
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 32

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma
10 giugno 2008

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A MAGGIO 2008

Sintesi

Le gare indette in Italia nei primi cinque mesi del 2008 per servizi di ingegneria e architettura sono state 1.984, per un importo complessivo di 347.769.690 euro. Rispetto ai primi cinque mesi 2007 si rileva una diminuzione del 18,0% nel numero dei bandi e un incremento del 55,5% nel loro importo.

Nel mese di maggio 2008 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 383, per un importo complessivo di 82.030.349 euro. Rispetto al mese di maggio 2007 si rileva un aumento del 4,6% nel numero e dell'86,8% nel valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nei primi cinque mesi del 2008 ammontano a 7.260, con un incremento del 16,1% rispetto ai primi cinque mesi del 2007. Tra queste quelle italiane sono 234 che, sempre rispetto ai primi cinque mesi 2007, crescono del 49,0%; mentre il loro valore, 261.397.025 euro, cresce del 109,6%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi cinque mesi del 2008 sono stati 132, nel 2007 erano stati 274. Le gare su proposta del promotore sono state 68 (58 nel 2007), le aggiudicazioni 40 (63 nel 2007).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei primi cinque mesi del 2008 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 68, 76 nei primi cinque mesi 2007.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nei primi cinque mesi del 2008 sono stati 217, contro i 334 dello stesso periodo del 2007.

I bandi per appalto concorso sono stati 29, erano stati 39 nei primi cinque mesi 2007.

Per quanto riguarda il general contracting anche nei primi cinque mesi 2008 non è stata pubblicato nessun bando. In tutto il 2007 erano stati rilevati 4 bandi, lo stesso numero del 2006.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2008 è stato di 56, era stato di 137 nei primi cinque mesi del 2007.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Confronto tra primo quadrimestre 2007 e 2008

Nei primi cinque mesi del 2008 si registrano 1.984 gare per un valore complessivo di 347.769.690 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2007 si registra un calo del 18,0% nel numero e un incremento del 55,5% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto dagli 92.431 euro nel 2007 ai 175.287 euro nel 2008 (+86,9%). Il numero dei bandi sopra soglia è salito del 49,0%, il loro valore del 109,6% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 6,5 all'11,8% nel numero e dal 55,8 al 75,2% nel valore.

Numero ed importi delle gare di maggio

Nel mese di maggio 2008 l'Osservatorio Oice/Informatel ha registrato 383 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 82.030.349 euro, con un valore medio a bando di 214.178 euro; di questi 41 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 60.268.942 euro, rispetto al totale nazionale costituiscono il 10,7% in numero e il 73,5% in valore.

Confronto con il precedente mese di aprile

Rispetto al precedente mese di aprile 2007, in maggio si rileva una diminuzione del 12,6% nel numero delle gare e un aumento del 34,6% nel valore; il valore medio è passato da 139.122 a 214.178 euro, +54,0%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è diminuito del 6,8% e il loro valore è aumentato del 36,8%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 10,0 al 10,7% nel numero e dal 72,3 al 73,5% nel valore.

Confronto con il mese di maggio 2007

Il raffronto con il mese di maggio 2007 vede un aumento del 4,6% nel numero e dell'86,8% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è cresciuto del 78,5%. Il numero dei bandi sopra soglia è cresciuto del 141,2% e il valore del 136,2%.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi cinque mesi del 2008 e del 2007 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -23,0%; nei primi cinque mesi del 2007 in questa classe era raccolto l'84,8% dei bandi pubblicati, nel 2008 la percentuale è scesa al 79,7%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il 2008 e il 2007 cala del 17,1% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati raccoglie l'8,7% nel 2007 e l'8,8% nel 2008. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" cresce in

termini assoluti del 45,9% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 6,5% del 2007 all'11,5% del 2008.

Sempre nel confronto tra i primi cinque mesi 2008 e 2007 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 20,3% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dal 22,7% del 2007 all'11,6% del 2008. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 9,2%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati scende dal 18,1% del 2007 al 10,5% del 2008. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" sale, sempre tra i primi cinque mesi 2008 e 2007, del 104,2%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati cresce dal 59,2% del 2007 al 77,8% del 2008.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi cinque mesi del 2008 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia, 500 gare, -0,6% rispetto ai primi cinque mesi del 2007, seguono i servizi di pianificazione (249 gare, +12,7%) e i servizi per opere stradali ed autostradali (246 gare, -28,7%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 134,1 milioni di euro, +242,6% rispetto ai primi cinque mesi del 2007, seguiti dai servizi per opere di edilizia (51,9 milioni di euro, +58,2%) e dai servizi per opere stradali e autostradali (28,9 milioni di euro, +45,8%).

Nel mese di maggio 2008 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 109 gare, -9,9% rispetto al precedente mese di aprile, seguono i servizi di pianificazione (58 gare, +28,9%) e i servizi di assistenza (52 gare, +6,1%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 32,0 milioni di euro, +30,7% rispetto a aprile, seguiti dai servizi per opere di edilizia (13,5 milioni di euro, +3,8%) e dai servizi per opere stradali e autostradali (9,3 milioni di euro, +415,2%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei primi cinque mesi 2008 sono stati i Comuni con 1.361 gare, -12,4% rispetto ai primi cinque mesi del 2007, seguiti da Province (173 gare, -19,2%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (128 gare, -23,8%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Amministrazioni dello Stato (89,1 milioni di euro, +435,0%) seguite da Comuni (73,8 milioni di euro, +4,3%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (61,0 milioni di euro, +113,4%).

Le stazioni appaltanti più attive in maggio sono stati i Comuni con 272 gare, -7,5% rispetto a aprile, seguiti da Province (26 gare, -50,9%) e Concessionarie e privati sovvenzionati (21 gare, -46,2%) . Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Amministrazioni dello Stato con 35,1 milioni di euro, +1361,0% rispetto a aprile, seguite da Comuni (14,9 milioni di euro, +10,8%) e Concessionarie e privati sovvenzionati (14,6 milioni di euro, +26,6%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi cinque mesi del 2008 è la Lombardia con 316 gare, +12,9% rispetto ai primi cinque mesi del 2007, seguita da Campania (225 gare, -30,1%) e Puglia (160 gare, -32,2%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 99,8 milioni di euro, +234,3% rispetto al 2007, seguito da Lombardia (37,5 milioni di euro, +97,4%) e Puglia (28,9 milioni di euro, +106,4%).

La graduatoria di maggio 2008 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 66 gare, -14,3% rispetto a aprile, seguita da Lazio (35 gare, +9,4%) e Calabria (34 gare, +61,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 38,9 milioni di euro, +568,4% rispetto a aprile, seguito da Lombardia (12,4 milioni di euro, +216,2%) e Puglia (6,9 milioni di euro, +10,6%).

Le aree geografiche

Nei primi cinque mesi del 2008 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 601 gare, -34,7% rispetto ai primi cinque mesi 2007, seguito da Nord-Ovest (518, -12,4%), Nord-Est (315, -2,2%), Centro (277, -21,1%), Isole (273, +15,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 110,5 milioni di euro, +81,2% rispetto ai primi cinque mesi del 2007, seguito da Nord-Ovest (75,3 milioni di euro, +54,9%), Meridione (72,9 milioni di euro, +6,2%), Nord-Est (50,4 milioni di euro, +75,5%) e Isole (38,7 milioni di euro, +131,5%).

Le principali gare rilevate in maggio

- Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (RM) – Procedura aperta per l'affidamento di un servizio di assistenza tecnica e gestionale all'attuazione, al monitoraggio e alla sorveglianza dei programmi operativi nazionali fesr "ambienti per l'apprendimento" 2007-2013 - obiettivo convergenza - n°2007 16 1 ; con un importo di 24,7 milioni di euro di servizi.
- Autorità Portuale di Trieste (TS) – Servizio di progettazione definitiva e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione della piattaforma logistica da realizzarsi tra lo scalo legnami e l'area ex Italsider; con un importo di 5,04 milioni di euro di servizi.
- RFI - Rete Ferroviaria Italiana spa (MI) – Accordo quadro per regolare la progettazione e l'esecuzione dei lavori di manutenzione alle gallerie di Rete Ferroviaria Italiana s.p.a. di giurisdizione della direzione compartimentale infrastruttura di Milano, ricadenti nell'ambito delle regioni lombarde; con un importo di 4,9 milioni di euro di servizi.
- ANAS spa (RM) – Progettazione per l'affidamento relativo alla revisione ed aggiornamento del progetto preliminare allo studio dell'impatto ambientale alla redazione della progettazione definitiva dei lavori di ammodernamento e adeguamento alla categoria ae; con un importo di 4,7 milioni di euro di servizi.
- Azienda Sanitaria Locale di Bari (BA) – Servizi di ingegneria di cui all'art.50 del d.p.r. 554/1999 e s.m. e i. , relativi all'intervento lavori di rifunionalizzazione e messa a norma del

presidio ospedaliero San Paolo di Bari; con un importo complessivo di 2,6 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 maggio i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 192 giorni, mentre per il 2007 159 giorni.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, le gare del 2000 hanno fatto registrare un ribasso medio del 20% (19,5% nel '99 e 21,5% nel '98). Nelle gare del 2001 già aggiudicate il ribasso è del 20,5%, per il 2002 è del 25,7%, per il 2003 è del 23,6%, per il 2004 è del 25,3%, per il 2005 è del 26,1%, per il 2006 è del 24,7% e per il 2007 è del 29,2%.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi cinque mesi del 2007 e del 2008 vede un incremento del 16,1% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (6.253 contro 7.260).

Prima tra le nazioni la Francia con 2.320 gare, -3,8% rispetto ai primi cinque mesi del 2007, seguita da Spagna (1.066 gare, +26,0%), Germania (639 gare, +39,2%), Gran Bretagna (498 gare, +18,3%), Polonia (430 +48,8%), e al sesto posto l'Italia con 234 gare (+49,0%).

Nei primi cinque mesi del 2008 la Francia risulta aver pubblicato il 32,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Spagna il 14,8%, la Germania l'8,9%, la Gran Bretagna il 6,9%, la Polonia il 6,0%, l'Italia il 3,3%.

Nel mese di maggio 2008 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.469, contro i 1.717 del precedente mese di aprile (-14,4%). Nel mese di maggio 2007 i bandi erano stati 1.325 (+10,9%). Al primo posto è sempre la Francia con 435 gare, seguita da Germania (160), Spagna (126), Gran Bretagna (126), Polonia (93), Svezia (42) e, al 7° posto, l'Italia con 41 gare.

In maggio la Francia ha pubblicato il 29,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (11,0%), Spagna (8,7%), Gran Bretagna (8,7%), Polonia (6,4%), Svezia (2,9%), Lituania (3,0%).
L'Italia ha pubblicato solo il 2,8% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi cinque mesi del 2008 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 132, di cui 123 con valore noto per 1.697.185.936 euro (nei primi cinque mesi del 2007 274 avvisi, di cui 248 con valore noto per 2.491.029.706 euro).

Nel mese di maggio gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 39, di cui 36 con valore noto per 924.451.897 euro (in aprile 23 avvisi, di cui 21 con valore noto per 163.900.429 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi cinque mesi del 2008 sono state 68, di cui 67 con valore noto per 1.500.441.614 euro (nei primi cinque mesi del 2007 le gare sono state 58, di cui 55 con valore noto per 1.133.242.355 euro).

In maggio le gare su progetto del promotore sono state 12, tutte con valore noto per 91.386.663 euro (anche in aprile 15 gare, tutte con valore noto per 1.183.086.002 euro).

Aggiudicazioni

Nei primi cinque mesi del 2008 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 40, di cui 8 con valore noto per 200.063.835 euro (nel 2007 63 aggiudicazioni, di cui 27 con valore noto per 436.109.666 euro).

Nel mese di maggio abbiamo avuto notizia di 5 aggiudicazioni, di cui 3 con valore noto per 71.173.866 (in aprile 3, nessuna con valore noto).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

nei primi cinque mesi del 2008 sono stati 68 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 48 con valore noto per 499.710.036 euro (nei primi cinque mesi 2007 76 gare, di cui 60 con valore noto per 291.826.335 euro).

Nel mese di maggio 2008 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 11, di cui 8 con valore noto per 11.382.355 euro (in aprile 11, di cui 8 con valore noto per 15.720.344 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

nei primi cinque mesi del 2008 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 217, di cui 216 con valore noto per 1.115.008.675 euro (nei primi cinque mesi 2007 334 gare, di cui 330 con valore noto per 982.513.906 euro).

Nel mese di maggio i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 38, tutti con valore noto per 433.975.979 euro (nel precedente mese di aprile 46 gare, tutti con valore noto per 125.418.967 euro).

Appalti concorso

I bandi rilevati nei primi cinque mesi del 2008 per appalto concorso sono stati 29, tutti con valore noto per 200.412.472 euro (nei primi cinque mesi del 2007 39 bandi, di cui 38 con valore noto per 423.267.384 euro).

I bandi di maggio per appalti concorso sono stati 6, tutti con valore noto per 108.969.747 euro (in aprile 3, tutti con valore noto per 22.923.716 euro).

General contracting

nei primi cinque mesi 2008 non è stato pubblicato nessun bando; complessivamente in tutto il 2007 erano stati pubblicati 4 bandi per un valore complessivo di 1.678.644.320 euro (nei dodici mesi del 2006 4 bandi per 1.615.153.905 euro).

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi cinque mesi del 2008 è stato di 56, di cui 44 con valore noto per 769.502.678 euro (nei primi cinque mesi 2007 137 bandi, di cui 86 con valore noto per 535.643.185 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in maggio è stato di 8, tutti con valore noto per 39.500.704 euro (in aprile 6, di cui 4 con valore noto per 2.967.010 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel mese di maggio l'Oice ha inviato tre lettere di contestazione.

Alla DELEGATION OF THE EUROPEAN COMMISSION IN ALBANIA: Supervision Services for the Kalimash - Morine Section of the Durres - Morine Highway; Preparation of Feasibility Study, Detailed Technical Analysis and Design for a new highway route in the Tirana / Durrës / Rogozhine / Elbasan region

Alla REGIONE CALABRIA: Servizio di assistenza tecnica alle attività di programmazione, attuazione e coordinamento del PSR Calabria 2007-2013

AI COMUNE DI MILANO: Demolizione e ricostruzione delle Torri A e B di via Tofano 5 in attuazione dell'accordo di programma del 19/03/2007 per la realizzazione di alloggi sperimentali e di progetti speciali volti ad aumentare la disponibilità di alloggi di edilizia sociale