

OICE/INFORMATTEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 OTTOBRE 2008

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 ottobre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 22
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 27
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 32
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 36

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma

11 novembre 2008

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A OTTOBRE 2008

Sintesi

Le gare indette in Italia nei primi dieci mesi del 2008 per servizi di ingegneria e architettura sono state 3.865, per un importo complessivo di 642.406.141 euro. Rispetto ai primi dieci mesi del 2007 si rileva una diminuzione del 10,9% nel numero dei bandi e una crescita del 13,4% nel loro importo.

Nel mese di ottobre 2008 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 449, per un importo complessivo di 122.747.849 euro. Rispetto al mese di ottobre 2007 si rileva un incremento del 31,7% nel numero e del 234,6% nel valore. Il risultato nel valore del mese di ottobre è dovuto a otto gare, una pubblicata da Terna spa, che sola rappresenta circa 1/3 del valore complessivo del mese, e 7 pubblicate dall'Anas, 3 per verifiche tecniche dei livelli di sicurezza sismica e 4 studi sulla sicurezza in galleria, il cui valore ammonta complessivamente a 19,2 milioni di euro.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nei primi dieci mesi del 2008 ammontano a 14.288, con un incremento dell'11,4% rispetto ai primi dieci mesi del 2007. Tra queste quelle italiane sono 481 che, sempre rispetto ai primi dieci mesi 2007, crescono del 25,6%; mentre il loro valore, 477.256.466 euro, cresce del 25,1%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi dieci mesi del 2008 sono stati 276, nel 2007 erano stati 437. Le gare su proposta del promotore sono state 137 (128 nel 2007), le aggiudicazioni 92 (78 nel 2007).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei primi dieci mesi del 2008 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 156, 142 nei primi dieci mesi 2007.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nei primi dieci mesi del 2008 sono stati 518, contro i 649 dello stesso periodo del 2007.

I bandi per appalto concorso sono stati 66, erano stati 85 nei primi dieci mesi 2007.

Per quanto riguarda il general contracting nei primi dieci mesi 2008 un solo bando pubblicato in settembre dall'ANAS per "Lavori di ammodernamento del tratto Palermo - Lercara Friddi, lotto funzionale dal km 14,4 (km 0,0 del lotto 2)" con un valore di 223 milioni di euro. In tutto il 2007 erano stati rilevati 4 bandi, lo stesso numero del 2006.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2008 è stato di 86, era stato di 240 nei primi dieci mesi del 2007.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Confronto tra i primi dieci mesi 2007 e 2008

Nei primi dieci mesi del 2008 si registrano 3.865 gare per un valore complessivo di 642.406.141 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2007 si registra un calo del 10,9% nel numero e un incremento del 13,4% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 130.599 euro nel 2007 a 166.211 euro nel 2008 (+27,3%). Il numero dei bandi soprasoglia è salito del 25,6%, il loro valore del 25,1% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dall'8,8 al 12,4% nel numero e dal 67,3 al 74,3% nel valore.

Numero ed importi delle gare di ottobre

Nel mese di ottobre 2008 l'Osservatorio Oice/Informatel ha registrato 449 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 122.747.849 euro, con un valore medio a bando di 273.381 euro; di questi 62 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 104.334.399 euro, rispetto al totale costituiscono il 13,8% in numero e l'85,0% in valore.

Confronto con il precedente mese di settembre

Rispetto al precedente mese di settembre 2008, in ottobre si rileva un aumento del 35,2% nel numero delle gare e del 303,7% nel valore; il valore medio è passato da 91.576 a 273.381 euro, +198,5%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 59,0% e il loro valore del 523,7%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'11,7 al 13,8% nel numero e dal 55,0 all'85,0% nel valore.

Confronto con il mese di ottobre 2007

Il raffronto con il mese di ottobre 2007 vede un aumento del 31,7% nel numero e del 234,6% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è cresciuto del 154,1%. Il numero dei bandi soprasoglia è cresciuto del 63,2% e il loro valore del 463,8%.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi dieci mesi del 2008 e del 2007 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -14,9%, nei primi dieci mesi del 2007 in questa classe era raccolto l'82,4% dei bandi pubblicati, nel 2008 la percentuale è scesa al 78,8%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il 2008 e il 2007 cala del 6,6% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati raccoglie l'8,4% nel 2007 e l'8,8% nel 2008. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce in termini assoluti del 20,5% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 9,2% del 2007 al 12,5% del 2008.

Sempre nel confronto tra i primi dieci mesi 2008 e 2007 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 10,0% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dal 15,6% del 2007 al 12,4% del 2008. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala dell'8,1%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati scende dal 13,5% del 2007 al 10,9% del 2008. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro", sempre tra i primi dieci mesi 2008 e 2007, sale del 22,6%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati cresce dal 70,9% del 2007 al 76,7% del 2008.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi dieci mesi del 2008 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia, 1.069 gare, +25,2% rispetto ai primi dieci mesi del 2007, seguono i servizi di pianificazione (517 gare, +24,0%) e i servizi per opere stradali e autostradali (508 gare, -9,9%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 180,0 milioni di euro, +8,5% rispetto ai primi dieci mesi del 2007, seguiti dai servizi per opere di edilizia (127,5 milioni di euro, +64,8%) e dai servizi di topografia e rilievo (71,2 milioni di euro, +91,9%).

Nel mese di ottobre 2008 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 121 gare, +7,1% rispetto al precedente mese di settembre, seguono i servizi per opere stradali e autostradali (105 gare, +303,8%) e i servizi di pianificazione (57 gare, stesso numero a settembre). In termini di valore i servizi di topografia e rilievo risultano al primo posto con 43,3 milioni di euro, +2500% rispetto a settembre, seguiti dai servizi di analisi e indagini (22,8 milioni di euro, +650%) e dai servizi di assistenza (17,5 milioni di euro, +280%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei primi dieci mesi 2008 sono stati i Comuni con 2.628 gare, -6,9% rispetto ai primi dieci mesi del 2007, seguiti da Province (379 gare, +8,9%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (241 gare, -34,7%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni (153,0 milioni di euro, -0,3% sempre rispetto ai primi dieci mesi del 2007, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (142,0 milioni di euro, -30,6%) e Amministrazioni dello Stato (132,9 milioni di euro, +386,3%).

Le stazioni appaltanti più attive in ottobre sono stati i Comuni con 262 gare, +7,8% rispetto a settembre, seguiti da Province (82 gare, +355%) e Concessionarie e privati sovvenzionati (33 gare, +50,0%) . Al primo posto nella graduatoria per valore risultano ancora le Concessionarie e privati sovvenzionati con 52,1 milioni di euro, +880% rispetto a settembre, seguite da Amministrazioni dello Stato (30,5 milioni di euro,+921%) e Regioni (16,9 milioni di euro, +9011%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi dieci mesi del 2008 è la Lombardia con 574 gare, +11,9% rispetto ai primi dieci mesi del 2007, seguita da Campania (434 gare, -20,7%) e Piemonte (299 gare, +17,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 187,7 milioni di euro, +44,9% rispetto al 2007, seguito da Lombardia (63,9 milioni di euro, -17,2%) e Piemonte (51,2 milioni di euro, +118,4%).

La graduatoria di ottobre 2008 vede al primo posto per numero di gare la Campania con 73 gare, +52,1% rispetto a settembre, seguita da Lombardia (46 gare, +43,8%) e Lazio (40 gare, +207,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 70,0 milioni di euro, +4287% rispetto a settembre, seguito da Campania (10,2 milioni di euro, +267,5%) e Sicilia (10,1 milioni di euro, +592%).

Le aree geografiche

Nei primi dieci mesi del 2008 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.208 gare, -23,4% rispetto ai primi dieci mesi 2007, seguito da Nord-Ovest (1018, +0,3%), Nord-Est (602, -6,2%), Centro (537, -16,9%), Isole (500, +8,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 213,6 milioni di euro, +15,2% rispetto ai primi dieci mesi del 2007, seguito da Nord-Ovest (135,3 milioni di euro, +5,8%), Meridione (129,4 milioni di euro, -2,8%), Nord-Est (89,0 milioni di euro, +12,2%) e Isole (75,1 milioni di euro, +83,8%).

Le principali gare rilevate in ottobre

- Terna spa (RM) – gara 0000009798 - realizzazione di piattaforma georiferita della rete elettrica di trasmissione nazionale mediante rilievo con elicottero; con un importo molto elevato di servizi.
- Regione Campania – assistenza tecnica per l'attuazione del programma operativo 2007/2013 della regione Campania. fondo sociale europeo; con un importo di 8,0 milioni di euro di servizi.
- Autorità Portuale di Augusta (SR) – Servizi di ingegneria inerenti i lavori di acquisizione aree e realizzazione di piazzali attrezzati nel porto commerciale; con un importo di 7,6 milioni di euro di servizi.
- ANAS spa (RM) – Tre gare per l'espletamento delle attività finalizzate alle verifiche tecniche dei livelli di sicurezza sismica - o.p.c.m. 3274/2003 e o.p.c.m. 3362/2004 e s.m.i. -

aree nord, centro e sud; con un importo complessivo per le tre gare di 17,4 milioni di euro di servizi.

– Regione Sardegna – assistenza tecnica per la sorveglianza e monitoraggio del programma operativo 2007/2013 della regione Sardegna - FESR obiettivo competitività regionale e occupazione; con un importo di 5,0 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 ottobre i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 201 giorni, mentre per il 2007 176 giorni. Le prime indicazioni per le gare pubblicate nel 2008 danno una distanza tra la pubblicazione e l'aggiudicazione di 105 giorni.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, le gare del 2003 hanno fatto registrare un ribasso medio del 23,6%, 25,3% nel 2004, 26,1% nel 2005, 25,1% nel 2006, 30,2% nel 2007. I primi dati del 2008 indicano un ribasso medio del 33,1%.

Tra le gare pubblicate nel 2008 di cui abbiamo notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di ottobre quelle che hanno raggiunto i maggiori ribassi sono:

- Comune di Trento - Servizio di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori di interrimento della via Sanseverino nel comune di Trento, importo a base d'asta 135.959 euro, aggiudicato con il 67% di ribasso.
- Aipo - Agenzia Interregionale del fiume Po (PR) - Incarico professionale per il supporto tecnico per la redazione del progetto preliminare e del progetto definitivo relativo ai lavori di adeguamento funzionale del canale scolmatore di nord ovest nel tratto compreso tra Senago (MI) e Settimo Milanese (MI), importo a base d'asta 181.372 euro, aggiudicato con il 50% di ribasso.
- Azienda speciale per la regolazione dei corsi d'acqua e la difesa del suolo (BZ) - Incarico di progettazione per la protezione dalle piene - città di Vipiteno, importo a base d'asta 500.000 euro, aggiudicato con il 48% di ribasso.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi dieci mesi del 2007 e del 2008 vede un incremento dell'11,4% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (12.822 contro 14.288).

Prima tra le nazioni la Francia con 4.623 gare, -4,1% rispetto ai primi dieci mesi del 2007, seguita da Spagna (1.626 gare, -0,7%), Germania (1.296 gare, +37,1%), Gran Bretagna (966 gare, +1,3%), Polonia (918 +49,5%) e al sesto posto l'Italia con 481 gare (+25,6%).

Nei primi dieci mesi del 2008 la Francia risulta aver pubblicato il 32,7% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Spagna l'11,5%, la Germania il 9,2%, la Gran Bretagna il 6,8%, la Polonia il 6,5%, l'Italia il 3,4%.

Nel mese di ottobre 2008 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.480, contro i 1.205 del precedente mese di settembre (+22,8%). Nel mese di ottobre 2007 i bandi erano stati 1.428 (+3,6%). Al primo posto è sempre la Francia con 500 gare, seguita da Germania (119), Spagna (111), Gran Bretagna (97), Polonia (96) e Italia (62).

In ottobre la Francia ha pubblicato il 33,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (8,1%), Spagna (7,5%), Gran Bretagna (6,6%), Polonia (6,5%). L'Italia ha pubblicato solo il 4,2% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi dieci mesi del 2008 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 276, di cui 262 con valore noto per 2.581.998.369 euro (nei primi dieci mesi del 2007 437 avvisi, di cui 397 con valore noto per 7.452.453.403 euro).

Nel mese di ottobre gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 14 di cui 13 con valore noto per 39.667.000 euro (in settembre 41 avvisi, di cui 40 con valore noto per 437.258.402 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi dieci mesi del 2008 sono state 137, di cui 136 con valore noto per 4.189.184.179 euro (nei primi dieci mesi del 2007 le gare sono state 128, di cui 122 con valore noto per 2.943.216.046 euro).

In ottobre le gare su progetto del promotore sono state 16, tutte con valore noto per 221.239.543 euro (anche in settembre 7 gare, tutte con valore noto per 31.467.329 euro).

Aggiudicazioni

Nei primi dieci mesi del 2008 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 92, di cui 9 con valore noto per 211.063.835 euro (nel 2007 78 aggiudicazioni, di cui 31 con valore noto per 491.555.307 euro).

Nel mese di ottobre abbiamo avuto notizia di 13 aggiudicazioni, nessuna con valore noto (in settembre 2, nessuna con valore noto).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei primi dieci mesi del 2008 sono stati 156 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 113 con valore noto per 777.412.321 euro (nei primi dieci mesi 2007 142 gare, di cui 114 con valore noto per 730.131.856 euro).

Nel mese di ottobre 2008 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 19, di cui 13 con valore noto per 34.344.350 euro (in settembre 19, di cui 10 con valore noto per 84.761.238 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi dieci mesi del 2008 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 518, di cui 510 con valore noto per 3.176.918.436 euro (nei primi dieci mesi 2007 649 gare, di cui 643 con valore noto per 2.578.194.044 euro).

Nel mese di ottobre i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 75, di cui 74 con valore noto per 621.128.214 euro (nel precedente mese di settembre 52 gare, di cui 46 con valore noto per 228.534.814 euro).

Appalti concorso

I bandi rilevati nei primi dieci mesi del 2008 per appalto concorso sono stati 66, di cui 65 con valore noto per 331.713.060 euro (nei primi dieci mesi del 2007 85 bandi, di cui 84 con valore noto per 762.800.743 euro).

I bandi di ottobre per appalti concorso sono stati 4, tutti con valore noto per 2.196.570 euro (in settembre 4, tutti con valore noto per 9.030.732 euro).

General contracting

nei primi dieci mesi 2008 è stato pubblicato un solo bando, si tratta del bando pubblicato a settembre dall'ANAS per "Lavori di ammodernamento del tratto Palermo - Lercara Friddi, lotto funzionale dal km 14,4 (km 0,0 del lotto 2)" con un valore di 223 milioni di euro. In tutto il 2007 erano stati pubblicati 4 bandi per un valore complessivo di 1.678.644.320 euro (nei dodici mesi del 2006 4 bandi per 1.615.153.905 euro).

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi dieci mesi del 2008 è stato di 86, di cui 70 con valore noto per 1.140.863.918 euro (nei primi dieci mesi 2007 240 bandi, di cui 159 con valore noto per 1.122.313.924 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in ottobre è stato di 5, di cui 4 con valore noto per 89.000.000 euro (in settembre 5, tutti con valore noto per 246.164.252 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel mese di ottobre l'Oice ha inviato otto lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

AI MINISTERO PER I BENI E LE ATTIVITÀ CULTURALI DIREZIONE REGIONALE PER I BENI CULTURALI E PAESAGGISTICI DELLA LOMBARDIA (MI): Bando di gara per l'affidamento di servizi relativo all'intervento denominato Brera in Brera

ALL'AZIENDA OSPEDALIERA DI PADOVA (PD): Bando di gara per l'affidamento incarico professionale 1° stralcio funzionale recupero dei fabbricati esistenti per la redazione del progetto definitivo, esecutivo, direzione lavori, assistenza al collaudo, liquidazione e contabilizzazione lavori e per il coordinamento per la sicurezza per la progettazione ed esecuzione dei lavori, e per le attività tecniche accessorie inerenti ai lavori di ristrutturazione delle Casette di Via S. Massimo per un nuovo servizio di ospitalità sanitaria

AI COMUNE DI FROSINONE: Bando per adeguamento progettazione definitiva, esecutiva, direzione lavori, contabilità coordinamento in fase di esecuzione relativo alla messa in sicurezza della discarica "Le Lame"

ALL'A.T.A.P. spa: Bando per l'affidamento dei servizi di ingegneria relativi alla progettazione preliminare, definitiva ed esecutiva, direzione e contabilità lavori, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione delle opere di costruzione nuovo deposito autobus in Biella - Via Carlo Maggia

AII'AZIENDA USL 19 - Adria (RO): Bando per affidamento dei servizi attinenti all'architettura e all'ingegneria, di cui all'art. 50 D.P.R. 554/99, ovvero: progettazione definitiva ed esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione e delle relative attività tecniche accessorie, in connessione all'opera pubblica denominata "Ristrutturazione ex-ortopedia per Dipartimento Salute Mentale"

AII'AUTORITA' PORTUALE DI ANCONA (AN): Studio di impatto ambientale a corredo del Piano Regolatore Portuale di Ancona

AI CIIP spa (AP): Bandi per affidamento di servizi relativamente alle zone di Fermo, San Benedetto del Tronto e Ascoli Piceno

AII'AGENZIA AUTONOMA PER GESTIONE DELL'ALBO DEI SEGRETARI COMUNALI E PROVINCIALI (RM): Affidamento di servizi relativamente al complesso ex Croce Rossa in Fara in Sabina, in provincia di Rieti