

## OICE/INFORMATEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

### **AGGIORNAMENTO AL 30 SETTEMBRE 2008**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

## **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 settembre (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 12
c) per settore	" 13
d) per stazione appaltante	" 14
e) per regione	" 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 16
g) Aggiudicazione gare italiane	" 19
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 24
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 28
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 32

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma

13 ottobre 2008

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A SETTEMBRE 2008

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nei primi nove mesi del 2008 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 3.416, per un importo complessivo di 519.658.292 euro. Rispetto ai primi nove mesi del 2007 si rileva una diminuzione del 14,6% nel numero dei bandi e dell'1,9% nel loro importo.

Nel mese di settembre 2008 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 332, per un importo complessivo di 30.403.316 euro. Rispetto al mese di settembre 2007 si rileva una diminuzione del 24,3% nel numero e del 36,2% nel valore.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nei primi nove mesi del 2008** ammontano a 12.808, con un incremento del 12,4% rispetto ai primi nove mesi del 2007. Tra queste quelle italiane sono 419 che, sempre rispetto ai primi nove mesi 2007, crescono del 21,4%; mentre il loro valore, 372.922.067 euro, cresce del 2,7%.

### Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei primi nove mesi del 2008 sono stati 261, nel 2007 erano stati 418. Le gare su proposta del promotore sono state 121 (118 nel 2007), le aggiudicazioni 79 (74 nel 2007).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei primi nove mesi del 2008 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 137, 132 nei primi nove mesi 2007.

### Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nei primi nove mesi del 2008 sono stati 443, contro i 562 dello stesso periodo del 2007.

I bandi per appalto concorso sono stati 62, erano stati 82 nei primi nove mesi 2007.

Per quanto riguarda il general contracting nei primi nove mesi 2008 è stato pubblicato un solo bando, nel mese di luglio. In tutto il 2007 erano stati rilevati 4 bandi, come nel 2006.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2008 è stato di 81, era stato di 219 nei primi nove mesi del 2007.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Confronto tra i primi nove mesi 2007 e 2008**

Nei primi nove mesi del 2008 si registrano 3.416 gare per un valore complessivo di 519.658.292 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2007 si registra un calo del 14,6% nel numero e dell'1,9% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 132.562 euro nel 2007 a 152.125 euro nel 2008 (+14,8%). Il numero dei bandi sopra soglia è salito del 21,4%, il loro valore del 2,7% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dall'8,6 al 12,3% nel numero e dal 68,5 al 71,8% nel valore.

### **Numero ed importi delle gare di settembre**

Nel mese di settembre 2008 l'Osservatorio Oice/Informatel ha registrato 332 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 30.403.316 euro, con un valore medio a bando di 91.576 euro; di questi 39 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 16.727.623 euro, rispetto al totale costituiscono l'11,7% in numero e il 55,0% in valore.

### **Confronto con il precedente mese di agosto**

Rispetto al precedente mese di agosto 2008, in settembre si rileva un calo del 7,5% nel numero delle gare e del 34,9% nel valore; il valore medio è passato da 130.188 a 91.576 euro, -29,7%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è sceso del 25,0% e il loro valore del 47,3%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 14,5 all'11,7% nel numero e dal 67,9 al 55,0% nel valore.

### **Confronto con il mese di settembre 2007**

Il raffronto con il mese di settembre 2007 vede un aumento del 24,3% nel numero e una diminuzione del 36,2% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è sceso del 48,7%. Il numero dei bandi sopra soglia è cresciuto dell'8,3% ma il loro valore è calato del 53,3%.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati nei primi nove mesi del 2008 e del 2007 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -18,9%, nei primi nove mesi del 2007 in questa classe era raccolto l'83,0% dei bandi pubblicati, nel 2008 la percentuale è scesa al 78,8%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra il 2008 e il 2007

cala del 6,1% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati raccoglie l'8,2% nel 2007 e il 9,0% nel 2008. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce in termini assoluti del 18,8% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dall'8,8% del 2007 al 12,2% del 2008.

Sempre nel confronto tra i primi nove mesi 2008 e 2007 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 12,5% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dal 15,2% del 2007 al 13,6% del 2008. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala dell'11,3%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati scende dal 13,3% del 2007 al 12,1% del 2008. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro", sempre tra i primi nove mesi 2008 e 2007, sale del 2,0%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati cresce dal 71,4% del 2007 al 74,3% del 2008.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi nove mesi del 2008 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia, 948 gare, +19,4% rispetto ai primi nove mesi del 2007, seguono i servizi di pianificazione (460 gare, +20,4%) e i servizi di assistenza (410 gare, -7,9%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 163,0 milioni di euro, nessuna variazione rispetto ai primi nove mesi del 2007, seguiti dai servizi per opere di edilizia (113,6 milioni di euro, +60,7%) e dai servizi per opere stradali e autostradali (42,4 milioni di euro, -44,6%).

Nel mese di settembre 2008 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 113 gare, +8,7% rispetto al precedente mese di agosto, seguono i servizi di pianificazione (57 gare, stesso numero di agosto) e i servizi di assistenza (31 gare, -41,5%). In termini di valore i servizi per opere di edilizia risultano al primo posto con 11,2 milioni di euro, -17,0% rispetto a agosto, seguiti dai servizi di assistenza (4,6 milioni di euro, -52,6%) e dai servizi di pianificazione (4,6 milioni di euro, -9,8%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nei primi nove mesi 2008 sono stati i Comuni con 2.366 gare, -9,9% rispetto ai primi nove mesi del 2007, seguiti da Province (297 gare, -5,7%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (208 gare, -34,4%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni (137,9 milioni di euro, -3,4%) seguiti da Amministrazioni dello Stato (102,4 milioni di euro, +304,3%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (89,8 milioni di euro, -52,6%).

Le stazioni appaltanti più attive in settembre sono stati i Comuni con 243 gare, +1,3% rispetto a agosto, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (22 gare, +37,5%) e Province (18 gare, +52,6%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano ancora i Comuni con 14,5 milioni di euro, -5,1% rispetto a agosto, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (5,3 milioni di euro, -41,3%) e Ospedali USL ed ASL (3,3 milioni di euro, +63,6%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi nove mesi del 2008 è la Lombardia con 528 gare, +14,3% rispetto ai primi nove mesi del 2007, seguita da Campania (361 gare, -28,9%) e Puglia (268 gare, -27,2%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 117,7 milioni di euro, -4,7% rispetto al 2007, seguito da Lombardia (60,3 milioni di euro, -12,4%) e Piemonte (49,6 milioni di euro, +117,6%).

La graduatoria di settembre 2008 vede al primo posto per numero di gare la Campania con 48 gare, +26,3% rispetto a agosto, seguita da Piemonte (34 gare, -19,0%) e Lombardia e Calabria (32 gare, rispettivamente -17,9% e +18,5%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Puglia con 3,5 milioni di euro, +52,2% rispetto a agosto, seguita da Emilia Romagna (3,5 milioni di euro, +1,4%) e Lombardia (3,1 milioni di euro, -49,7%).

### **Le aree geografiche**

Nei primi nove mesi del 2008 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.057 gare, -28,1% rispetto ai primi nove mesi 2007, seguito da Nord-Ovest (919, -1,6%), Nord-Est (531, -8,3%), Centro (473, -19,7%), Isole (436, +2,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 138,9 milioni di euro, -21,7% rispetto ai primi nove mesi del 2007, seguito da Nord-Ovest (128,4 milioni di euro, +9,8%), Meridione (112,4 milioni di euro, -10,2%), Nord-Est (83,8 milioni di euro, +15,1%) e Isole (56,1 milioni di euro, +49,1%).

### **Le principali gare rilevate in settembre**

- Intercent-er - Agenzia Regionale di Sviluppo dei Mercati Telematici (BO) – Acquisizione del servizio di valutazione in itinere, intermedia ed ex-post del programma di sviluppo rurale della regione Emilia-Romagna 2007-2013; con un importo di 2,7 milioni di euro di servizi.
- Azienda Sanitaria Locale Lecce (LE) – Affidamento dell'incarico professionale di progettazione preliminare, definitiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione ed eventuali servizi di direzione lavori, misura e contabilità e coordinamento sicurezza in fase di esecuzione relativi all'intervento di: progetto "lavori di completamento e adeguamento a norma, attrezzature, accreditamento delle strutture del p.o. Casarano"; con un importo di 0,99 milioni di euro di servizi.
- Autorità Portuale di Trieste (TS) – Bando di gara per il servizio analisi a mare e laboratorio chimico su campioni sedimenti marino propedeutiche realizzazione piattaforma logistica; con un importo di 0,98 milioni di euro di servizi.
- Provincia di Potenza – Affidamento del servizio di direzione dei lavori, misurazione, contabilità, assistenza al collaudo e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione dei lavori (art. 5 d. lgs 494/96) relativamente ai lavori di completamento della strada di collegamento tra Forenza e la ss 658 Potenza - Melfi; con un importo di 0,9 milioni di euro di servizi.

– Azienda Sanitaria Locale Lecce (LE) – Servizi di ingegneria di cui all'art. 50 del d.p.r.554/1999 e smi per la progettazione dei lavori di stralcio funzionale di messa a norma per la realizzazione di un secondo stralcio funzionale di prevenzione incendi finalizzato al superamento delle criticità impiantistiche strutturali di prevenzione incendi. rimodulazione con ristrutturazione di reparti ubicati nel plesso principale che non saranno oggetto di trasferimento nel nuovo plesso, completo di arredi e attrezzature finalizzato all'accreditamento strutturale del p.o. "Vito Fazzi" di Lecce; con un importo di 0,71 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Tempi di aggiudicazione**

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 settembre i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 200 giorni, mentre per il 2007 172 giorni. Le prime indicazioni per le gare pubblicate nel 2008 danno una distanza tra la pubblicazione e l'aggiudicazione di 103 giorni.

### **Ribassi**

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, le gare del 2003 hanno fatto registrare un ribasso medio del 23,6%, 25,3% nel 2004, 26,1% nel 2005, 25,1% nel 2006, 30,1% nel 2007. I primi dati del 2008 indicano un ribasso medio del 31,4%.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra i primi nove mesi del 2007 e del 2008 vede un incremento del 12,4% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (11.394 contro 12.808).

Prima tra le nazioni la Francia con 4.123 gare, -2,8% rispetto ai primi nove mesi del 2007, seguita da Spagna (1.515 gare, stesso numero nel 2007), Germania (1.177 gare, +38,6%), Gran Bretagna (869 gare, +1,9%), Polonia (822 +48,4%) e al sesto posto l'Italia con 419 gare (+21,4%).

nei primi nove mesi del 2008 la Francia risulta aver pubblicato il 32,6% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Spagna il 12,0%, la Germania il 9,3%, la Gran Bretagna il 6,9%, la Polonia il 6,5%, l'Italia il 3,3%.

Nel mese di settembre 2008 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.205, contro i 1.347 del precedente mese di agosto (-10,5%). Nel mese di settembre 2007 i bandi erano stati 1.092 (+10,3%). Al primo posto è sempre la Francia con 379 gare, seguita da Germania (119), Spagna (95), Polonia (87), Gran Bretagna (73), Romania (49), Belgio (42) e Italia (39).

In settembre la Francia ha pubblicato il 31,8% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (10,0%), Spagna (8,0%), Polonia (7,3%), Gran Bretagna (6,1%), Romania (4,1), Belgio (3,5). L'Italia ha pubblicato solo il 3,3% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nei primi nove mesi del 2008 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 261, di cui 248 con valore noto per 2.535.531.396 euro (nei primi nove mesi del 2007 418 avvisi, di cui 384 con valore noto per 7.374.372.859 euro).

Nel mese di settembre gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 41 di cui 40 con valore noto per 437.258.402 euro (in agosto 16 avvisi, di cui 15 con valore noto per 71.781.000 euro).

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi nove mesi del 2008 sono state 121, di cui 120 con valore noto per 3.971.181.657 euro (nei primi nove mesi del 2007 le gare sono state 118, di cui 112 con valore noto per 3.971.181.657 euro).

In settembre le gare su progetto del promotore sono state 6, tutte con valore noto per 27.904.350 euro (in agosto 19 gare, tutte con valore noto per 315.716.418 euro).

### **Aggiudicazioni**

Nei primi nove mesi del 2008 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 79, di cui 9 con valore noto per 211.063.835 euro (nel 2007 74 aggiudicazioni, di cui 28 con valore noto per 474.074.666 euro).

Nel mese di settembre abbiamo avuto notizia di 2 aggiudicazioni, nessuna con valore noto (in agosto 21, nessuna con valore noto).

**Concessioni di esecuzione e gestione** (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei primi nove mesi del 2008 sono stati 137 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 100 con valore noto per 743.067.971 euro (nei primi nove mesi 2007 132 gare, di cui 104 con valore noto per 621.067.971 euro).

Nel mese di settembre 2008 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 19, di cui 10 con valore noto per 84.761.238 euro (in agosto 24, tutti con valore noto per 106.885.791 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

Nei primi nove mesi del 2008 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 443, di cui 436 con valore noto per 2.555.790.222 euro (nei primi nove mesi 2007 562 gare, di cui 557 con valore noto per 2.081.795.805 euro).

Nel mese di settembre i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 52, di cui 46 con valore noto per 228.534.814 euro (nel precedente mese di agosto 56 gare, tutte con valore noto per 271.074.413 euro).

### **Appalti concorso**

I bandi rilevati nei primi nove mesi del 2008 per appalto concorso sono stati 62, di cui 61 con valore noto per 329.516.490 euro (nei primi nove mesi del 2007 82 bandi, di cui 81 con valore noto per 738.741.871 euro).

I bandi di settembre per appalti concorso sono stati 4, tutti con valore noto per 9.030.732 euro (in agosto 8, di cui 7 con valore noto per 29.039.283 euro).

### **General contracting**

nei primi nove mesi 2008 è stato pubblicato un solo bando, si tratta del bando pubblicato a agosto dall'ANAS per "Lavori di ammodernamento del tratto Palermo - Lercara Friddi, lotto funzionale dal km 14,4 (km 0,0 del lotto 2)" con un valore di 223 milioni di euro. In tutto il 2007 erano stati pubblicati 4 bandi per un valore complessivo di 1.678.644.320 euro (nei dodici mesi del 2006 4 bandi per 1.615.153.905 euro).

### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**



Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi nove mesi del 2008 è stato di 81, di cui 66 con valore noto per 1.051.863.918 euro (nei primi nove mesi 2007 219 bandi, di cui 149 con valore noto per 985.599.170 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in settembre è stato di 5, tutti con valore noto per 246.164.252 euro (in agosto 8, di cui 7 con valore noto per 22.984.523 euro).

## Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel mese di settembre l'Oice ha inviato tredici lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**AII'AZIENDA USL N. 3 - CATANIA:** Affidamento di servizi per i lavori di ristrutturazione e messa a norma del P.O. di Paternò

**AII'UNITA' LOCALE SOCIO-SANITARIA N. 6 "VICENZA":** Affidamento di servizi relativi all'unità locale socio-sanitaria n. 6 "Vicenza"

**Alle FERROVIE DELLA CALABRIA (CZ):** Affidamento di servizi relativi al nuovo collegamento metropolitano ferroviario tra Germaneto nella valle del Corace e la città di Catanzaro

**AIIa REGIONE DEL VENETO:** Affidamento servizi relativamente all'area di laminazione lungo il torrente Timonchio – I° stralcio

**AIIa PROVINCIA DI SONDRIO:** Affidamento di servizi per appalto integrato di nuovo asse stradale denominato SS 38 variante di Tirano stralcio A

**AIIa PROVINCIA DI POTENZA :** Affidamento servizi per la costruzione del quarto lotto della strada di collegamento dallo svincolo di Rionero sulla S.S. 658 Melfi-Potenza fino allo svincolo di Venosa sulla s.s.v. Bradanica

**AI COMUNE DI BASSANO DEL GRAPPA (VI) :** Affidamento servizi per il restauro e il risanamento conservativo del tempio ossario

**AIIa INNOVAZIONE ITALIA spa:** Gara per l'affidamento dei servizi di progettazione tecnica del Sistema Ambiente 2010

**AIIa PROVINCIA DI IMPERIA:** Bando per affidamento Incarico di progettazione e direzione lavori opere di collettamento dei reflui del Dianese e di Dolcedo e adduzione al depuratore di Imperia

**AII'ENTE AUTONOMO FIERE DI FOGGIA (FG):** Affidamento di servizi per la realizzazione delle infrastrutture per la mobilità a servizio del quartiere fieristico

**AI COMUNE DI MANDELLO DEL LARIO (LC):** Bando di gara per l'affidamento di servizi relativo alle opere di ristrutturazione rete del pubblico acquedotto in frazione Olcio

**AIIa IRISACQUA srl (GO):** Affidamento servizi relativamente all'impianto di depurazione sito in Comune di Gradisca

**AII'AUTORITA' PORTUALE DI ANCONA (AN):** Studio di impatto ambientale a corredo del Piano Regolatore Portuale di Ancona