

## OICE/INFORMATTEL

# **OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI**

**AGGIORNAMENTO AL 28 FEBBRAIO 2009**

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

### **INDICE**

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 28 febbraio (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 21
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 25
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 29
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 33

**A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE**

Roma  
10 marzo 2009

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A FEBBRAIO 2009

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel primo bimestre 2009 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 609, per un importo complessivo di 122.515.535 euro. Rispetto al primo bimestre 2008 si rileva una diminuzione del 26,3% nel numero dei bandi e del 5,7% nel loro importo. Nel mese di febbraio 2009 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 333, per un importo complessivo di 66.188.068 euro. Rispetto al mese di febbraio 2008 si rileva una diminuzione del 22,2% nel numero e del 7,5% nel valore.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel primo bimestre del 2009** ammontano a 2.353, con un calo del 14,2% rispetto al primo bimestre 2008. Tra queste quelle italiane sono 84 che, sempre rispetto al primo bimestre 2008, calano del 16,0%; mentre il loro valore, 98.975.342 euro, cresce del 3,6%.

#### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Sono 8 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel primo bimestre 2009, nel primo bimestre 2008 erano stati 40. Le gare su proposta del promotore sono state 29 (32 nel 2008), le aggiudicazioni 24 (21 nel 2008).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nel primo bimestre del 2009 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 37, come nel 2008.

#### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione**

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nel primo bimestre del 2009 sono stati 80, contro gli 86 dello stesso periodo del 2008.

2 i bandi per appalto concorso, erano stati 10 nei primi due mesi del 2008.

Nel primo bimestre nessun bando di general contracting.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei due mesi è stato di 23, era stato di 35 nello stesso mese del 2008.

## Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

### Confronto tra il primo bimestre 2008 e 2009

Nel primo bimestre del 2009 si registrano 609 gare per un valore complessivo di 122.515.535 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2008 si registra un calo del 26,3% nel numero e del 5,7% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 157.297 euro nel 2008 a 201.175 euro nel 2009 (+27,9%). Il numero dei bandi sopra soglia è sceso del 16,0%, il loro valore è cresciuto del 3,6% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 12,1 al 13,8% nel numero e dal 73,5 all'80,8% nel valore.

### Numero ed importi delle gare di febbraio

Nel mese di febbraio 2009 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 333 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 66.188.068 euro, con un valore medio a bando di 198.763 euro; di questi 47 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 52.673.775 euro, rispetto al totale costituiscono il 14,1% in numero e il 79,6% in valore.

### Confronto con febbraio 2008

Rispetto al mese di febbraio 2008, si rileva un calo del 22,2% nel numero delle gare e del 7,5% nel valore; il valore medio è passato da 167.241 a 198.763 euro, +18,8%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è sceso del 2,1% e il loro valore del 3,7%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'11,2 al 14,1% nel numero e dal 76,4 al 79,6% nel valore.

### Confronto con il precedente mese di gennaio

Il raffronto con il precedente mese di gennaio vede un aumento del 20,7% nel numero e del 17,5% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è sceso del 2,6%. Il numero dei bandi sopra soglia è cresciuto del 27,0% e il loro valore del 13,8%.

### Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nel primo bimestre del 2009 e del 2008 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -28,3%, nel primo bimestre 2008 in questa classe era raccolto il 79,2% dei bandi pubblicati, nel 2009 la percentuale è scesa al 77,0%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra 2009 e 2008 cala del 20,8% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati raccoglie l'8,7% nel 2008 e il 9,4% nel 2009. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 17,0% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 12,1% del 2008 al 13,6% del 2009.

Sempre nel confronto tra il primo bimestre 2009 e 2008 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 22,3% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dal 13,0% del 2008 al 10,7% del 2009. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 42,9%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati scende dal 12,0% del 2008 al 7,2% del 2009. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro", sempre tra febbraio 2009 e 2008, sale del 3,1%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati cresce dal 75,0% del 2008 all'82,0% del 2009.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate nel primo bimestre del 2009 ha avuto per oggetto servizi di assistenza 126 gare, +43,2% rispetto al primo bimestre del 2008, seguono i servizi per opere di edilizia (102 gare, -46,0%) e i servizi per opere stradali e autostradali con i servizi di pianificazione (63 gare ciascuno, rispettivamente -25,9% e -38,2%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 56,7 milioni di euro, +56,9% rispetto al primo bimestre del 2008, seguiti dai servizi per opere stradali e autostradali (12,2 milioni di euro, -16,6%) e dai servizi di topografia e rilievo (8,1 milioni di euro, +40,9%).

Nel mese di febbraio 2009 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 70 gare, +118,8% rispetto al precedente mese di gennaio, seguono i servizi di assistenza (58 gare, -17,4%) e i servizi per opere stradali ed autostradali (34 gare, +17,2). In termini di valore i servizi assistenza risultano al primo posto con 29,8 milioni di euro, +11,3% rispetto a gennaio, seguiti dai servizi per opere di edilizia (4,7 milioni di euro, +169,3%) e dai servizi per opere stradali ed autostradali (4,5 milioni di euro, -41,9%).

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive nel primo bimestre 2009 sono stati i Comuni con 399 gare, -27,6% rispetto al primo bimestre del 2008, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (55 gare, +25,0%) e Province (51 gare, -31,1%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Regioni con 40,4 milioni di euro, -55,6% sempre rispetto al primo bimestre del 2008, seguite da Comuni (25,9 milioni di euro, -17,1%) e Ospedali USL ed ASL (19,1 milioni di euro, +99,3%).

Le stazioni appaltanti più attive in febbraio sono stati i Comuni con 216 gare, +11,8% rispetto a gennaio, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (30 gare, +20,0) e Province (20 gare, -35,5%) . Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Regioni con 20,4 milioni di euro, +2,3% rispetto a gennaio, seguite da Concessionarie e privati sovvenzionati (14,6 milioni di euro, +625,5%) e Comuni (13,7 milioni di euro, +11,8%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nel primo bimestre del 2009 è la Lombardia con 66 gare, -48,6% rispetto al primo bimestre del 2008, seguita da Sicilia (52 gare, -21,2%) e Campania (49 gare, -58,3%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Campania

con 22,4 milioni di euro, +181,6% rispetto al 2008, seguita da Lazio (19,0 milioni di euro, -16,2%) e Puglia (12,2 milioni di euro, -7,5%).

La graduatoria di febbraio 2009 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 39 gare, +44,4% rispetto a gennaio, seguita da Sicilia (32 gare, +60,0%) e Puglia (31 gare, +93,8%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 13,8 milioni di euro, +167,7% rispetto a gennaio, seguito da Puglia (10,6 milioni di euro, +552,1%) e Sicilia (8,6 milioni di euro, +1971,0%).

### **Le aree geografiche**

Nel primo bimestre 2009 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 149 gare, -45,2% rispetto ai primi due mesi del 2008, seguito da Nord-Ovest (142, -24,1%), Nord-Est (122, -0,8%), Centro (115, -2,5%), Isole (81, -35,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Meridione con 42,9 milioni di euro, +24,6% rispetto al primo bimestre 2008, seguito da Centro (24,6 milioni di euro, -18,4%), Nord-Est (22,1 milioni di euro, +44,1%), Isole (18,8 milioni di euro, +37,6%) e Nord-Ovest (14,2 milioni di euro, -61,1%).

### **Le principali gare rilevate in febbraio**

- ENAV spa (RM) – Servizi relativi all'analisi dei processi e delle procedure e alle conseguenti proposte operative a supporto delle funzioni e direzioni aziendali di ENAV spa; con un importo di servizi di 7,0 milioni di euro.
- Regione Sicilia – Procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica a supporto delle attività di programmazione, gestione, monitoraggio, controllo e comunicazione per l'attuazione del p.o. fcsr Sicilia - obiettivo convergenza 2007/2013; con un importo di 6,5 milioni di euro di servizi.
- Regione Puglia – Servizi di assistenza tecnica alle attività dell'autorità di gestione del programma operativo regionale Puglia fcsr obiettivo convergenza 2007/2013; con un importo di 6,1 milioni di euro di servizi.
- Regione Campania – assistenza tecnica alle attività di programmazione, attuazione, coordinamento e controllo del psr Campania 2007-2013; con un importo di 4,0 milioni di euro di servizi.
- Ente Ospedaliero Ospedali Galliera di Genova (GE) – Procedura aperta per l'affidamento del servizio di progettazione preliminare del nuovo ospedale Galliera. cig n°357821. redazione del progetto preliminare relativo alla costruzione del Nuovo Ospedale Galliera, in conformità a quanto previsto dal disciplinare di gara; con un importo di 2,0 milioni di euro di servizi.

## Esiti dei bandi di gara nazionali

### Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 28 febbraio i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 184 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 la distanza tra la pubblicazione e l'aggiudicazione di 130 giorni.

### Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, le gare del 2003 hanno fatto registrare un ribasso medio del 23,6%, 25,3% nel 2004, 26,1% nel 2005, 25,1% nel 2006, 30,3% nel 2007. I dati del 2008 indicano un ribasso medio del 33,1%. Tra le gare pubblicate nel 2008 di cui abbiamo notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di febbraio quella che ha raggiunto il maggior ribasso è:

- Politecnico di Torino (TO) - Servizio di progettazione delle fasi definitiva ed esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, misurazione e contabilità relativamente all'intervento di realizzazione di parcheggio pluripiano interrato con sistemazione dell'area a raso in verde attrezzato presso la cittadella Politecnica", importo a base d'asta 2.033.000 euro, aggiudicato con l'80% di ribasso.

## Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra il primo bimestre del 2008 e del 2009 vede un calo del 14,2% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (2.741 contro 2.353).

Prima tra le nazioni la Francia con 875 gare, -7,9% rispetto al primo bimestre del 2008, seguita da Germania (273 gare, +19,2%), Spagna (236 gare, -35,2%), Polonia (134, -21,2%), Gran Bretagna (122 gare, -39,3%) e al sesto posto l'Italia con 85 gare (-15,0%).

Nel primo bimestre del 2009 la Francia risulta aver pubblicato il 37,6% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania l'11,7%, la Spagna il 16,1%, la Polonia il 5,8%, la Gran Bretagna il 5,2% e l'Italia il 3,7%.

Nel mese di febbraio 2009 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.343, contro i 1.009 del precedente mese di gennaio (+33,1%). Nel mese di febbraio 2008 i bandi erano stati 1.556 (-13,7%). Al primo posto è sempre la Francia con 502 gare, seguita da Germania (169), Spagna (124), Polonia (78), Gran Bretagna (66) e Italia (47).

In gennaio la Francia ha pubblicato il 37,7% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (12,7%), Spagna (911,3%), Polonia (5,8%), Gran Bretagna (5,0%). L'Italia ha pubblicato solo il 3,7% del totale dei bandi.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nel primo bimestre del 2009 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 8, di cui 7 con valore noto per 89.630.592 euro (nel primo bimestre del 2008 40 avvisi, di cui 36 con valore noto per 307.369.682 euro).

Nel mese di febbraio gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 7, di cui 6 con valore noto per 78.630.592 euro (in gennaio 1 avvisi, per 11.000.000 euro).

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nel primo bimestre del 2009 sono state 29, tutte con valore noto per 313.318.320 euro (nel primo bimestre del 2008 le gare sono state 32, tutte con valore noto per 158.342.315 euro).

In febbraio le gare su progetto del promotore sono state 21, tutte con valore noto per 244.011.267 euro (in gennaio 8 gare, tutte con valore noto per 69.307.053 euro).

#### **Aggiudicazioni**

Nei due mesi del 2009 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 24, di cui 3 con valore noto per 24.239.032 euro (nel 2008 21 aggiudicazioni, di cui 4 con valore noto per 128.229.989 euro).

Nel mese di febbraio abbiamo avuto notizia di 14 aggiudicazioni, solo 2 con valore noto per 9.745.255 (in gennaio 10, di cui 1 con valore noto per 14.493.777).

#### **Concessioni di esecuzione e gestione** (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nel primo bimestre del 2009 sono stati 37 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 28 con valore noto per 486.789.822 euro (nel primo bimestre 2008 37 gare, di cui 26 con valore noto per 452.727.191 euro).

Nel mese di febbraio i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 20, di cui 12 con valore noto per 32.331.495 euro (in gennaio 17, di cui 16 con valore noto per 454.458.327 euro).

## **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

### **Appalti integrati**

Nei primi due mesi del 2009 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 80, tutti con valore noto per 576.003.911 euro (nel 2008 86 gare, di cui 85 con valore noto per 489.25.238 euro).

Nel mese di febbraio i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 44, tutti con valore noto per 247.448.545 euro (nel precedente mese di gennaio 36 gare, tutti con valore noto per 328.555.366 euro).

### **Appalti concorso**

I bandi rilevati nel primo bimestre del 2009 per appalto concorso sono stati 2, tutti con valore noto per 13.932.858 euro (nel primo bimestre del 2008 10 bandi, tutti con valore noto per 46.083.489 euro).

In febbraio i bandi rilevati per appalto concorso sono stati 2, tutti con valore noto per 13.932.858 euro (in gennaio non si era rilevato nessun bando).

### **General contracting**

Nel primo bimestre 2009 non sono stati pubblicati bandi.

### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel primo bimestre del 2009 è stato di 23, di cui 19 con valore noto per 296.089.877 euro (nel primo bimestre 2008 35 bandi, di cui 26 con valore noto per 708.188.877 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in febbraio è stato di 17, di cui 13 con valore noto per 198.358.377 euro (in gennaio 6, tutti con valore noto per 97.731.500 euro).

## Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel primo bimestre l'Oice ha inviato 8 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**AI COMUNE DI DIMARO (TN):** Affidamento di servizi per la realizzazione di un impianto idro-elettrico sul torrente "Meledrio"

**AI ANAS Spa (RM):** Affidamento della progettazione esecutiva ed esecuzione lavori relativamente alla S.S. 655 "Bradonica". Lavori di realizzazione del I° Tronco I° Lotto "della Martella"

**AI ANAS Spa (RM):** Affidamento della progettazione ed esecuzione lavori relativamente alla variante ss n. 1 Aurelia (Aurelia bis)"

**AI COMUNE DI FIGLINE VALDARNO (FI):** Gara per l'affidamento di servizi per la realizzazione del sistema di casse di laminazione finalizzate alla mitigazione del rischio idraulico nell'area del Valdarno Fiorentino

**AI REGIONE AUTONOMA FRIULI VENEZIA GIULIA:** Affidamento del servizio aereo di telerilevamento e sorveglianza di protezione civile mediante elicotteri

**AI COMUNE DI GUASTALLA (RE):** Affidamento della progettazione per il Polo Scolastico dell'Infanzia

**AI COMUNE DI SOVERATO (CZ):** Affidamento di servizi relativi a lavori della rete fognante e dei sollevamenti del Comune di Soverato

**AI COMUNE DI OSPITALETTO (BS):** Affidamento di servizi relativi all'intervento di ristrutturazione e ampliamento Scuola Media Domenico Ghidoni