

OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 30 APRILE 2009

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 30 aprile (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 21
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 25
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 29
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 33

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma

11 maggio 2009

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD APRILE 2009

Sintesi

Le gare indette in Italia nel primo quadrimestre 2009 per servizi di ingegneria e architettura sono state 1.347, per un importo complessivo di 248.542.939 euro. Rispetto al primo quadrimestre 2008 si rileva una diminuzione del 15,9% nel numero dei bandi e del 6,5% nel loro importo.

Nel mese di aprile 2009 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 364, per un importo complessivo di 65.682.516 euro. Rispetto al mese di aprile 2008 si rileva una diminuzione del 16,9% nel numero ed un incremento del 7,8% nel valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel primo quadrimestre del 2009 ammontano a 5.267, con un calo del 9,0% rispetto al primo quadrimestre 2008. Tra queste quelle italiane sono 175 che, sempre rispetto al primo quadrimestre 2008, calano del 9,3%; mentre il loro valore, 196.047.810 euro, scende del 2,5%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Sono solo 20 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel primo quadrimestre 2009, nel primo quadrimestre 2008 erano stati 91. Le gare su proposta del promotore sono state 48 (56 nel 2008), le aggiudicazioni 51 (35 nel 2008).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nel primo quadrimestre del 2009 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 84, erano stati 57 nel 2008.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevati nel primo quadrimestre del 2009 sono stati 176, contro i 179 dello stesso periodo del 2008.

8 le gare per appalto concorso, erano stati 23 nei primi quattro mesi del 2008.

Nel mese di aprile sono stati pubblicati 2 bandi di general contracting, che portano a 3 i bandi pubblicati nel 2009, nel primo quadrimestre 2008 non era stato pubblicato nessun bando.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei quattro mesi è stato di 42, era stato di 48 nei primi quattro mesi del 2008.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Confronto tra il primo quadrimestre 2008 e 2009

Nel primo quadrimestre del 2009 si registrano 1.347 gare per un valore complessivo di 248.542.936 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2008 si registra un calo del 15,9% nel numero e del 6,5% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 165.983 euro nel 2008 a 184.516 euro nel 2009 (+11,2%). Il numero dei bandi sopra soglia è sceso del 9,3%, il loro valore del 2,5% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 12,1 al 13,0% nel numero e dal 75,7 al 78,9% nel valore.

Numero ed importi delle gare di aprile

Nel mese di aprile 2009 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 364 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 65.682.516 euro, con un valore medio a bando di 180.446 euro; di questi 46 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 51.613.541 euro, rispetto al totale costituiscono il 12,6% in numero e il 78,6% in valore.

Confronto con aprile 2008

Rispetto al mese di aprile 2008, si rileva un calo del 16,9% nel numero delle gare ed un incremento del 7,8% nel valore; il valore medio è passato da 139.122 a 180.446 euro, +29,7%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 4,5% e il loro valore del 17,2%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 10,0 al 12,6% nel numero e dal 72,3 al 78,6% nel valore.

Confronto con il precedente mese di marzo

Il raffronto con il precedente mese di marzo vede una diminuzione del 2,7% nel numero ed un incremento dell'8,8% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è sceso dell'11,8%. Il numero dei bandi sopra soglia è cresciuto del 2,2% e il loro valore del 13,5%.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nel primo quadrimestre del 2009 e del 2008 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -17,0%, nel

primo quadrimestre 2008 in questa classe era raccolto il 79,3% dei bandi pubblicati, nel 2009 la percentuale è scesa al 78,2%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra 2009 e 2008 cala del 13,8% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati raccoglie il 9,1% nel 2008 e il 9,3% nel 2009. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 9,6% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dall'11,7% del 2008 al 12,5% del 2009.

Sempre nel confronto tra il primo quadrimestre 2009 e 2008 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 12,1% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dal 12,5% del 2008 all'11,8% del 2009. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 29,0%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati passa dal 10,6% del 2008 all'8,0% del 2009. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro", sempre tra aprile 2009 e 2008, scende del 2,5%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati passa dal 76,9% del 2008 all'80,2% del 2009.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nel primo quadrimestre del 2009 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 275 gare, -23,8% rispetto al primo quadrimestre del 2008, seguono i servizi di assistenza (238 gare, +30,1%) e i servizi per opere stradali e autostradali (151 gare ciascuno, -21,4%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 99,2 milioni di euro, -3,8% rispetto al primo quadrimestre del 2008, seguiti dai servizi di indagine (28,6 milioni di euro, +39,8%) e dai servizi per opere stradali e autostradali (24,1 milioni di euro, +23,2%).

Nel mese di aprile 2009 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 82 gare, -9,9% rispetto al precedente mese di marzo, seguono i servizi di assistenza (55 gare, -3,5%) e i servizi per opere stradali (48 gare, +20,0%). In termini di valore i servizi assistenza risultano al primo posto con 19,0 milioni di euro, -19,5% rispetto a marzo, seguiti dai servizi di analisi ed indagine (17,5 milioni di euro, +202,0%) e dai servizi per di edilizia (8,0 milioni di euro, +5,8%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nel primo quadrimestre 2009 sono stati i Comuni con 896 gare, -17,7% rispetto al primo quadrimestre del 2008, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (120 gare, +12,1%) e Province (97 gare, -34,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Regioni con 62,1 milioni di euro, +11,7% sempre rispetto al primo quadrimestre del 2008, seguite da Comuni (59,2 milioni di euro, +0,5%) e Concessionarie e Privati sovvenzionati (44,3 milioni di euro, -10,3%).

Le stazioni appaltanti più attive in aprile sono stati i Comuni con 246 gare, -2,0% rispetto a marzo, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (33 gare, +3,1) e Consorzi omunità montanee altro (19 gare, -13,6%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le

Concessionarie e privati sovvenzionati con 21,6 milioni di euro, +251,7% rispetto a marzo, seguite da Comuni (14,9 milioni di euro, -19,1%) e Province (13,6 milioni di euro, +524,8%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nel primo quadrimestre del 2009 è la Lombardia con 150 gare, -40,0% rispetto al primo quadrimestre del 2008, seguita da Campania (125 gare, +37,8%) e Piemonte (112 gare, +9,8%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 61,2 milioni di euro, +0,5% rispetto al 2008, seguito da Campania (30,3 milioni di euro, +135,0%) e Puglia (28,0 milioni di euro, +27,5%).

La graduatoria di aprile 2009 vede al primo posto per numero di gare la Campania con 44 gare, +37,5% rispetto a marzo, seguita da Lombardia (42 gare, stesso numero del mese precedente) e Puglia (36 gare, +44,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 21,0 milioni di euro, -0,9% rispetto a marzo, seguito da Friuli Venezia Giulia (12,3 milioni di euro, +416,9%) e Campania (5,9 milioni di euro, +193,7%).

Le aree geografiche

Nel primo quadrimestre 2009 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 361 gare, -26,8% rispetto ai primi quattro mesi del 2008, seguito da Nord-Ovest (315, -23,0%), Nord-Est (253, -2,7%), Centro (238, +12,3%), Isole (180, -20,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 71,3 milioni di euro, +1,9% rispetto al primo quadrimestre 2008, seguito da Sud (71,1 milioni di euro, +18,5%), Nord-Est (47,8 milioni di euro, +14,1%), Isole (30,2 milioni di euro, -10,0%) e Nord-Ovest (28,0 milioni di euro, -53,4%).

Le principali gare rilevate in aprile

- Sviluppo Italia Aree Produttive spa (RM) – Servizi connessi alla bonifica dell'area industriale ex Nissometal sita in contrada Panuzzi in agro di Nissoria; con un importo di servizi di 15,4milioni di euro.
- Provincia di Pordenone – Servizio integrato multiruolo s.i.m. 2009 - 2014 relativo agli immobili in proprietà o di competenza dell'amministrazione provinciale di Pordenone; con un importo di 10,8 milioni di euro di servizi.
- Regione Campania – Procedura aperta per l'affidamento del servizio di valutazione in itinere, intermedia ed ex post del psr Campania 2007-2013; con un importo di 3,2 milioni di euro di servizi.
- Regione Valle d'Aosta – servizi di progettazione definitiva, di geologia, di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, di direzione, misura e contabilità dei lavori relativi agli interventi da eseguire sulle caserme Ramires e Battisti di Aosta e sull'eliporto di Pollein; con un importo di 2,3 milioni di euro di servizi.
- Presidenza del Consiglio dei Ministri - Ufficio del Commissario Delegato - Dipartimento regionale della Protezione Civile (PA) – Servizio di progettazione per la redazione della

variante al piano regolatore del sistema portuale di Pantelleria e Scauri (Trapani) di cui all'o.p.c.m. 3589/07, la redazione della progettazione definitiva per l'adeguamento del porto di Pantelleria centro e la redazione di uno stralcio funzionale esecutivo per l'adeguamento del porto di Pantelleria centro; con un importo di 1,7 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 30 aprile i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 188 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 la distanza tra la pubblicazione e l'aggiudicazione di 138 giorni.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, le gare del 2003 hanno fatto registrare un ribasso medio del 23,6%, 25,3% nel 2004, 26,1% nel 2005, 25,1% nel 2006, 30,9% nel 2007. I dati del 2008 indicano un ribasso medio del 33,6%. Tra le gare pubblicate nel 2008 di cui abbiamo notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di aprile quella che ha raggiunto il maggior ribasso è stata pubblicata da:

- Regione Sardegna - Progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione, direzione, misure e Contabilità dei lavori per interventi di ripristino e adeguamento al vigente p.r.p. della banchina commerciale di Portovesme nel comune di Portoscuso, importo a base d'asta 357.682 euro, aggiudicato con il 65% di ribasso.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra il primo quadrimestre del 2008 e del 2009 vede un calo del 9,0% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (5.791 contro 5.267).

Prima tra le nazioni la Francia con 1.924 gare, +2,1% rispetto al primo quadrimestre del 2008, seguita da Germania (589 gare, +23,0%), Spagna (571 gare, -39,3%), Polonia (309, -8,3%), Gran Bretagna (255 gare, -31,5%) e al sesto posto l'Italia con 175 gare (-9,3%).

Nel primo quadrimestre del 2009 la Francia risulta aver pubblicato il 36,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la

Germania l'11,3%, la Spagna l'11,0%, la Polonia il 5,9%, la Gran Bretagna il 4,9% e l'Italia solo il 3,4%.

Nel mese di aprile 2009 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.453, contro i 1.462 del precedente mese di marzo (-0,6%). Nel mese di aprile 2008 i bandi erano stati 1.717 (-15,4%). Al primo posto è sempre la Francia con 566 gare, seguita da Spagna (167), Germania (149), Polonia (81), Gran Bretagna (64) e Italia (46).

In aprile la Francia ha pubblicato il 39,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Spagna (11,6%), Germania (11,3%), Polonia (5,9%), Gran Bretagna (4,9%). L'Italia ha pubblicato solo il 3,2% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nel primo quadrimestre del 2009 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 20, di cui 14 con valore noto per 95.319.760 euro (nel primo quadrimestre del 2008 91 avvisi, di cui 85 con valore noto per 622.161.366 euro).

Nel mese di aprile gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 7, di cui 6 con valore noto per 5.510.000 euro (in marzo 5, di cui 1 con valore noto per 179.168 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nel primo quadrimestre del 2009 sono state 48, di cui 47 con valore noto per 476.545.479 euro (nel primo quadrimestre del 2008 le gare sono state 56, di cui 55 con valore noto per 1.409.054.985 euro).

In aprile le gare su progetto del promotore sono state 11, tutte con valore noto per 113.671.887 euro (in marzo 8 gare, di cui 7 con valore noto per 49.555.263 euro).

Aggiudicazioni

Nei quattro mesi del 2009 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 51, di cui 5 con valore noto per 47.704.555 euro (nel 2008 35 aggiudicazioni, di cui 5 con valore noto per 128.890.000 euro).

Nel mese di aprile abbiamo avuto notizia di 13 aggiudicazioni, di cui 2 con valore noto per 23.465.523 (in marzo 14, nessuna con valore noto).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nel primo quadrimestre del 2009 sono stati 84 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 62 con valore noto per 1.502.871.151 euro (nel primo quadrimestre 2008 57 gare, di cui 40 con valore noto per 488.327.681 euro).

Nel mese di aprile i bandi per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 30, di cui 23 con valore noto per 986.234.455 euro (in marzo 17, di cui 11 con valore noto per 29.846.455 euro). Da notare la pubblicazione in aprile di un bando del valore di quasi 800 milioni di euro di lavori della 'Concessioni autostradali Piemontesi' spa per l'affidamento in concessione della progettazione, realizzazione e gestione del collegamento autostradale denominato Pedemontana Piemontese a4 – Santhià – Biella – Gattinara – a26 Romagnano - Ghemme.

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi quattro mesi del 2009 le gare rilevate per appalti integrati sono state 176, di cui 173 con valore noto per 1.421.390.250 euro (nel 2008 179 gare, di cui 178 con valore noto per 681.032.696 euro).

Nel mese di aprile le gare rilevate per appalti integrati sono state 45, di cui 43 con valore noto per 496.287.041 euro (nel precedente mese di marzo 51 gare, di cui 50 con valore noto per 349.099.298 euro).

Appalti concorso

Le gare rilevate nel primo quadrimestre del 2009 per appalto concorso sono state 8, tutte con valore noto per 349.558.042 euro (nel primo quadrimestre del 2008 23 gare, tutte con valore noto per 91.442.725 euro).

In aprile le gare rilevate per appalto concorso sono stati 4, tutte con valore noto per 10.407.566 euro (in marzo 2, tutte con valore noto per 25.217.618).

General contracting

Nel mese di aprile per general contracting, le gare pubblicate sono state 2, con un valore complessivo di 489.769.223 euro. Nel mese di marzo era stata pubblicata la prima gara dell'anno, per cui nel 2009 sono state pubblicate 3 gare, per un valore totale di 571.769.223. Nel primo quadrimestre del 2008 non era stata pubblicata nessuna gara.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel primo quadrimestre del 2009 è stato di 42, di cui 34 con valore noto per 346.053.343 euro (nel primo quadrimestre 2008 48 bandi, di cui 36 con valore noto per 730.001.974 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in aprile è stato di 8, tutti con valore noto per 41.311.900 euro (in marzo 11, di cui 7 con valore noto per 8.651.566 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel primo quadrimestre l'Oice ha inviato 7 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

AI COMUNE DI BARCELLONA POZZO DI GOTTO (ME): Affidamento di servizi per i “lavori di riqualificazione del complesso monastico dei Basiliani nel comune di Barcellona Pozzo di Gotto (ME)”

Alla PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO: Affidamento di servizi per le opere da eseguirsi nel centro di formazione professionale “L. Einaudi” di Via S. Geltrude, 3 a Bolzano – Nuovi laboratori

Alla CAMERA DI COMMERCIO DI CATANIA (CT): Affidamento di servizi relativi all'intervento di “Restauro conservativo, adeguamento alle vigenti norme di igiene e sicurezza, abbattimento delle barriere architettoniche, miglioramento sismico e rifunzionalizzazione degli ambienti della sede della Camera di Commercio di Catania sita in Catania, Piazza della Borsa”

AI COMUNE DI AVETRANA (TA): Procedura aperta per affidamento servizi di direzione lavori, contabilità, assistenza al collaudo e coordinamento della sicurezza nella fase dell'esecuzione relativi all'intervento di adeguamento recapito finale della fognatura e completamento rete pluviale esistente

Alla PROVINCIA DI NOVARA: Gara relativa all'intervento per i lavori di costruzione della variante di Fara Novarese lungo la S.P. n. 299 “della Valsesia”, comprensivo della progettazione esecutiva, dell'eventuale coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e dell'attività di integrazione tra le varie prestazioni specialistiche

Alla GE.S.IN. spa (TO): Affidamento di incarico professionale per la progettazione esecutiva, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed in fase di esecuzione concernente la costruzione del parcheggio di interscambio denominato “Movicentro” in Venaria Reale (TO)

AI COMUNE DI TORREBELVICINO (VI): Bando di gara per l'affidamento di servizi attinenti l'architettura e l'ingegneria per l'ampliamento e adeguamento della Scuola Elementare di Pievebelvicino

Lettere inviate all'Autorità di vigilanza

Alla REGIONE SARDEGNA: Bando per l'affidamento di servizi per la progettazione preliminare ed eventuale progettazione definitiva per appalto integrato, dei lavori di "Collegamento Tempio-Olbia attraverso l'adeguamento delle SS 127, SP 136 e SP 38"