

OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 MARZO 2009

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 marzo (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 21
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 25
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 29
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 33

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma
7 marzo 2009

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A MARZO 2009

Sintesi

Le gare indette in Italia nel primo trimestre 2009 per servizi di ingegneria e architettura sono state 983, per un importo complessivo di 182.860.420 euro. Rispetto al primo trimestre 2008 si rileva una diminuzione del 15,5% nel numero dei bandi e del 10,7% nel loro importo. Nel mese di marzo 2009 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 374, per un importo complessivo di 60.344.885 euro. Rispetto al mese di marzo 2008 si rileva una diminuzione dell'11,0% nel numero e del 19,4% nel valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel primo trimestre del 2009 ammontano a 3.814, con un calo del 6,4% rispetto al primo trimestre 2008. Tra queste quelle italiane sono 129 che, sempre rispetto al primo trimestre 2008, calano del 13,4%; mentre il loro valore, 144.434.269 euro, scende dell'8,0%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Sono solo 13 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel primo trimestre 2009, nel primo trimestre 2008 erano stati 69. Le gare su proposta del promotore sono state 36 (41 nel 2008), le aggiudicazioni 38 (32 nel 2008).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nel primo trimestre del 2009 i bandi di gara per concessioni di esecuzione e gestione sono stati 38, erano stati 46 nel 2008.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

I bandi per appalti integrati rilevati nel primo trimestre del 2009 sono stati 131, contro gli 133 dello stesso periodo del 2008.

4 i bandi per appalto concorso, erano stati 20 nei primi tre mesi del 2008.

Nel mese di marzo è stato pubblicato 1 bando di general contracting pubblicato da Area Stazione - Società di Trasformazione Urbana spa di Parma per la selezione del soggetto dotato di adeguata capacità organizzativa e finanziaria per la realizzazione con qualsiasi

mezzo degli interventi previsti nell'ambito del programma di riqualificazione urbana denominato "stazione F.S. - ex Boschi"

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei tre mesi è stato di 34, era stato di 42 nello stesso mese del 2008.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Confronto tra il primo trimestre 2008 e 2009

Nel primo trimestre del 2009 si registrano 983 gare per un valore complessivo di 182.860.420 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2008 si registra un calo del 15,5% nel numero e del 10,7% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 176.100 euro nel 2008 a 186.023 euro nel 2009 (+5,6%). Il numero dei bandi soprasoglia è sceso del 13,4%, il loro valore dell'8,0% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 12,8 al 13,1% nel numero e dal 76,7 al 79,0% nel valore.

Numero ed importi delle gare di marzo

Nel mese di marzo 2009 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 374 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 6.344.885 euro, con un valore medio a bando di 161.350 euro; di questi 45 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 45.458.927 euro, rispetto al totale costituiscono il 12,0% in numero e il 75,3% in valore.

Confronto con marzo 2008

Rispetto al mese di marzo 2008, si rileva un calo dell'11,0% nel numero delle gare e del 19,4% nel valore; il valore medio è passato da 222.187 a 161.350 euro, -27,4%. Il numero dei bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria è sceso dell'8,2% e il loro valore del 26,1%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 14,5 al 12,0% nel numero e dall'82,2 al 75,3% nel valore.

Confronto con il precedente mese di febbraio

Il raffronto con il precedente mese di febbraio vede un aumento del 12,3% nel numero e un calo dell'8,8% nel valore dei bandi pubblicati; il valore medio a bando è sceso del 18,8%. Il numero dei bandi soprasoglia è sceso del 4,3% e il loro valore del 13,7%.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nel primo trimestre del 2009 e del 2008 mostra il calo del numero dei bandi di piccolo importo riuniti nella classe "sotto i 100.000 euro", -15,8%, nel primo trimestre 2008 in questa classe era raccolto il 78,3% dei bandi pubblicati, nel 2009 la

percentuale è scesa al 78,0%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra 2009 e 2008 cala del 13,3% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati raccoglie il 9,0% nel 2008 e il 9,3% nel 2009. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti del 15,0% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati passa dal 12,6% del 2008 al 12,7% del 2009.

Sempre nel confronto tra il primo trimestre 2009 e 2008 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo dell'11,6% e, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati, scende dall'11,8% del 2008 all'11,7% del 2009. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 32,7%, e rispetto al valore totale dei bandi pubblicati passa dal 10,4% del 2008 al 7,8% del 2009. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro", sempre tra marzo 2009 e 2008, scende del 7,7%, rispetto al valore totale dei bandi pubblicati passa dal 77,8% del 2008 all'80,5% del 2009.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nel primo trimestre del 2009 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia 193 gare, -28,5% rispetto al primo trimestre del 2008, seguono i servizi di assistenza (183 gare, +36,6%) e i servizi per opere stradali e autostradali (103 gare ciascuno, -21,4%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 80,3 milioni di euro, +3,3% rispetto al primo trimestre del 2008, seguiti dai servizi per opere stradali e autostradali (20,3 milioni di euro, +14,4%) e dai servizi per opere di edilizia (14,1 milioni di euro, -44,5%).

Nel mese di marzo 2009 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 91 gare, +30,0% rispetto al precedente mese di febbraio, seguono i servizi di assistenza (57 gare, -1,7%) e i servizi di analisi e indagine (45 gare, +50,0). In termini di valore i servizi assistenza risultano al primo posto con 23,6 milioni di euro, -21,1% rispetto a febbraio, seguiti dai servizi per opere stradali ed autostradali (8,1 milioni di euro, +81,4%) e dai servizi per di edilizia (7,6 milioni di euro, +57,9%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nel primo trimestre 2009 sono stati i Comuni con 650 gare, -18,2% rispetto al primo trimestre del 2008, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (87 gare, +27,9%) e Province (73 gare, -22,3%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Regioni con 55,8 milioni di euro, +77,4% sempre rispetto al primo trimestre del 2008, seguite da Comuni (44,3 milioni di euro, -2,6%) e Amministrazioni dello Stato (24,7 milioni di euro, -52,1%).

Le stazioni appaltanti più attive in marzo sono stati i Comuni con 251 gare, +16,2% rispetto a febbraio, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (32 gare, +6,7) e Province (22 gare, +10,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 18,4 milioni di euro, +34,5% rispetto a febbraio, seguiti da Amministrazioni dello Stato (15,6 milioni di euro, +85,1%) e Regioni (15,4 milioni di euro, -24,4%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nel primo trimestre del 2009 è la Lombardia con 108 gare, -37,6% rispetto al primo trimestre del 2008, seguita da Piemonte (83 gare, +36,1%) e Campania (81 gare, -50,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 40,2 milioni di euro, -27,1% rispetto al 2008, seguito da Puglia (25,1 milioni di euro, +59,7%) e Campania (24,4 milioni di euro, +107,5%).

La graduatoria di marzo 2009 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 42 gare, +7,7% rispetto a febbraio, seguita da Lazio (40 gare, +60,0%) e Piemonte (35 gare, +29,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 21,2 milioni di euro, +53,2% rispetto a febbraio, seguito da Puglia (12,9 milioni di euro, +22,4%) e Sicilia (3,1 milioni di euro, -63,1%).

Le aree geografiche

Nel primo trimestre 2009 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 249 gare, -34,0% rispetto ai primi tre mesi del 2008, seguito da Nord-Ovest (229, -17,0%), Centro (191, -22,4%), Nord-Est (187, +3,3%), Isole (127, -26,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Meridione con 60,2 milioni di euro, +43,2% rispetto al primo trimestre 2008, seguito da Centro (47,6 milioni di euro, -24,5%), Nord-Est (30,2 milioni di euro, -9,5%), Isole (24,8 milioni di euro, +31,9%) e Nord-Ovest (19,9 milioni di euro, -58,1%).

Le principali gare rilevate in marzo

- Regione Puglia – Servizi di assistenza tecnica alle attività di attuazione del psr 2007/2013; con un importo di servizi di 10,5 milioni di euro.
- Ministero dell'Interno - Dipartimento per le Libertà Civili e l'Immigrazione (RM) – Servizio di assistenza tecnica e di governance per la gestione del programma quadro "solidarietà e gestione dei flussi migratori" per il periodo 2007-2013; con un importo di 8,0 milioni di euro di servizi.
- ANAS (RM) – Redazione della progettazione definitiva per appalto integrato, comprensiva delle indagini geognostiche ed ambientali necessarie e delle prime indicazioni sulla sicurezza per l'itinerario "s.s. 28 del Colle di Nava – progettazione definitiva dei lavori della variante Pieve di Teco – Ormea con traforo di Valico Armo – Cantarana"; con un importo di 3,3 milioni di euro di servizi.
- Regione Lazio – Progettazione definitiva per appalto integrato e studio di impatto ambientale per l'ammodernamento e potenziamento della ferrovia ex concessa Roma - Viterbo nella tratta extraurbana Riano - Pian Paradiso (da progr. km 23+841,88 a progr. km 46+141,66); con un importo di 3,2 milioni di euro di servizi.

– Comune di Tivoli (RM) – incarico professionale per la progettazione dell' intervento denominato passante est di Tivoli e ulteriori eventuali servizi opzionali; con un importo di 2,1 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 marzo i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 188 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 la distanza tra la pubblicazione e l'aggiudicazione di 135 giorni.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, le gare del 2003 hanno fatto registrare un ribasso medio del 23,6%, 25,3% nel 2004, 26,1% nel 2005, 25,1% nel 2006, 30,9% nel 2007. I dati del 2008 indicano un ribasso medio del 33,6%. Tra le gare pubblicate nel 2008 di cui abbiamo notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di marzo quella che ha raggiunto il maggior ribasso è:

- Azienda Ospedaliera Universitaria San Luigi Gonzaga (TO) - Progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, prime indicazioni sicurezza in cantiere, prestazioni coordinatore sicurezza fase progettazione esecutiva ex d.lgs. 81/08, svolgimento ulteriori prestazioni (parere vv.ff., adempimenti l.10/91 e l.311, acustica l.447/95) per la sopraelevazione del magazzino farmacia di tre piani adibiti a farmacia, laboratorio analisi e anatomia patologica presso l'Azienda Ospedaliera Universitaria, importo a base d'asta 280.823 euro, aggiudicato con il 54% di ribasso.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra il primo trimestre del 2008 e del 2009 vede un calo del 6,4% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (4.074 contro 3.814).

Prima tra le nazioni la Francia con 1.358 gare, -0,9% rispetto al primo trimestre del 2008, seguita da Germania (440 gare, +24,6%), Spagna (404 gare, -25,9%), Polonia (228, -8,8%), Gran Bretagna (191 gare, -33,0%) e al sesto posto l'Italia con 129 gare (-13,4%).

Nel primo trimestre del 2009 la Francia risulta aver pubblicato il 36,0% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania l'11,7%, la Spagna il 10,7%, la Polonia il 6,1%, la Gran Bretagna il 5,1% e l'Italia il 3,4%.

Nel mese di marzo 2009 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.462, contro i 1.343 del precedente mese di febbraio (+8,6%). Nel mese di marzo 2008 i bandi erano stati 1.333 (+9,7%). Al primo posto è sempre la Francia con 483 gare, seguita da Spagna (168), Germania (167), Polonia (94), Gran Bretagna (69), Ungheria (47) e Italia (45).

In marzo la Francia ha pubblicato il 33,5% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Spagna (11,7%), Germania (11,6%), Polonia (6,1%), Gran Bretagna (5,1%), Ungheria (3,3). L'Italia ha pubblicato solo il 3,1% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nel primo trimestre del 2009 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 13, di cui 8 con valore noto per 89.809.760 euro (nel primo trimestre del 2008 69 avvisi, di cui 65 con valore noto per 467.856.935 euro).

Nel mese di marzo gli avvisi per sollecitare proposte da promotori sono stati 5, di cui 1 con valore noto per 179.168 euro (in febbraio 7, di cui 6 con valore noto per 78.630.592 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nel primo trimestre del 2009 sono state 36, di cui 35 con valore noto per 358.873.583 euro (nel primo trimestre del 2008 le gare sono state 41, di cui 40 con valore noto per 225.968.973 euro).

In marzo le gare su progetto del promotore sono state 8, di cui 7 con valore noto per 49.555.263 euro (in febbraio 20 gare, tutte con valore noto per 240.011.267 euro).

Aggiudicazioni

Nei tre mesi del 2009 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 38, di cui 3 con valore noto per 24.239.032 euro (nel 2008 32 aggiudicazioni, di cui 5 con valore noto per 128.890.000 euro).

Nel mese di marzo abbiamo avuto notizia di 14 aggiudicazioni, nessuna con valore noto (in febbraio 14, di cui 2 con valore noto per 9.754.255).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nel primo trimestre del 2009 sono stati 38 i bandi per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 29 con valore noto per 488.789.822 euro (nel primo trimestre 2008 46 gare, di cui 32 con valore noto per 472.607.337 euro).

Nel mese di marzo i bandi per concessioni di esecuzione e gestione è stato 1 per 2.000.000 euro (in febbraio 20, di cui 12 con valore noto per 32.331.495 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi tre mesi del 2009 i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 131, di cui 130 con valore noto per 925.103.209 euro (nel 2008 133 gare, di cui 132 con valore noto per 555.613.729 euro).

Nel mese di marzo i bandi rilevati per appalti integrati sono stati 51, di cui 50 con valore noto per 349.099.298 euro (nel precedente mese di febbraio 44 gare, tutti con valore noto per 247.448.545 euro).

Appalti concorso

I bandi rilevati nel primo trimestre del 2009 per appalto concorso sono stati 4, tutti con valore noto per 39.150.476 euro (nel primo trimestre del 2008 20 bandi, tutti con valore noto per 68.519.009 euro).

In marzo i bandi rilevati per appalto concorso sono stati 2, tutti con valore noto per 25.217.618 euro (in febbraio 2, tutti con valore noto per 13.932.858).

General contracting

Nel mese di marzo la prima gara dell'anno di general contracting, la gara è stata pubblicata da 'Area Stazione' - Società di Trasformazione Urbana spa di Parma per la selezione del soggetto dotato di adeguata capacità organizzativa e finanziaria per la realizzazione con qualsiasi mezzo degli interventi previsti nell'ambito del programma di riqualificazione urbana denominato "stazione F.S. - ex Boschi" con un valore di 82.200.000 euro.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel primo trimestre del 2009 è stato di 34, di cui 26 con valore noto per 304.741.443 euro (nel primo trimestre 2008 42 bandi, di cui 32 con valore noto per 727.034.964 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in marzo è stato di 11, di cui 7 con valore noto per 8.651.566 euro (in febbraio 17, di cui 13 con valore noto per 198.358.377 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel primo trimestre l'Oice ha inviato 10 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

AI COMUNE DI ZENSON DI PIAVE (TV): Affidamento della fornitura di prestazioni professionali inerenti la redazione e l'espletamento di tutte le attività occorrenti alla redazione del piano di lottizzazione acustica

AI E.O. OSPEDALI GALLIERA DI GENOVA (GE): Gara per affidamento incarico per la redazione del progetto preliminare relativo alla costruzione del "Nuovo Ospedale Galliera"

Alla VENETO STRADE SpA (VE): Affidamento di servizi per l'intervento num. BL601 Piano Triennale Regionale 2009-2011. SP2 "della Valle del Mis" – Variante di Piz e Gron in Comune di Sospirolo

AI COMUNE DI CARBONERA (TV): Affidamento di servizi per la realizzazione primo stralcio funzionale del polo scolastico nell'area centrale di Carbonera – realizzazione scuola elementare di Carbonera e Pezzan

AII'ENTE PARCO NAZIONALE ARCIPELAGO DELLA MADDALENA (OT): Affidamento della redazione del Piano per il Parco e del Regolamento del Parco Nazionale dell'Arcipelago di La Maddalena

AI COMUNE DI BARCELLONA POZZO DI GOTTO (ME): Affidamento di servizi per i "lavori di riqualificazione del complesso monastico dei Basiliani nel comune di Barcellona Pozzo di Gotto (ME)"

Alla PROVINCIA OLBIA TEMPIO: Affidamento di servizi per la sicurezza relativi all'intervento di "Riqualificazione dell'itinerario Tempio-Olbia nel tratto Tempio-Calangianus"

AI COMUNE DI BARCELLONA POZZO DI GOTTO (ME): Affidamento di servizi per i "lavori di riqualificazione del complesso monastico dei Basiliani nel comune di Barcellona Pozzo di Gotto (ME)"

Alla CAMERA DI COMMERCIO DI CATANIA: Affidamento di servizi relativi all'intervento di "Restauro conservativo, adeguamento alle vigenti norme di igiene e sicurezza, abbattimento delle barriere architettoniche, miglioramento sismico e rifunionalizzazione degli ambienti della sede della Camera di Commercio di Catania sita in Catania, Piazza della Borsa"

AI COMUNE DI BORDIGHERA (IM): Affidamento di servizi per i lavori di sistemazione e adeguamento idraulico del Torrente Borghetto nel tratto compreso fra l'esistente copertura di Via Romana e la foce