

OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 DICEMBRE 2009

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 dicembre 2009 (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 11
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 12
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 13
c) per settore	" 14
d) per stazione appaltante	" 15
e) per regione	" 16
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 17
g) Aggiudicazione gare italiane	" 21
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 26
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 30
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 36

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma
19 gennaio 2009

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A DICEMBRE 2009

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di dicembre 2009 per servizi di ingegneria e architettura sono state 309, per un importo complessivo di 51.066.398 euro. Rispetto al mese di dicembre 2008 si rileva un aumento del 2,7% nel numero e un calo del 22,8% nel valore.

Nel dodici mesi 2009 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 3.931, per un importo complessivo di 693.138.849 euro. Rispetto ai dodici mesi 2008 si rileva una diminuzione del 13,3% nel numero dei bandi e dell'11,8% nel loro importo.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria in tutto il 2009 ammontano a 15.291, con un calo del 9,6% rispetto al totale del 2008. Tra queste quelle italiane sono 513 che, sempre rispetto al 2008, diminuiscono del 10,6%; anche il loro valore, 520.944.117 euro, cala del 12,4%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.)

Sono solo 46 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nei dodici mesi 2009, nel 2008 erano stati 281.

Le gare su proposta del promotore sono state 148 (161 nel 2008), le aggiudicazioni 102 (126 nel 2008).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Sempre nei dodici mesi del 2009 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 285, erano state 196 nel 2008. Da notare che il valore messo in gara in tutto il 2008 è stato di 928 milioni di euro mentre nei dodici mesi del 2009 si è impennato fino a 8.231 milioni di euro, il valore più alto nella serie storica dal 2000.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione

I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Le gare per appalti integrati rilevate nei dodici mesi del 2009 sono state 665, contro le 615 dello stesso periodo del 2008.

92 le gare per appalto concorso, erano state 74 nei dodici mesi del 2008.

Nel mese di dicembre non è stata pubblicata nessuna gara di general contracting, 3 le gare pubblicate nei dodici mesi del 2009, due gare erano state pubblicate in tutto il 2008.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei dodici mesi è stato di 109, era stato di 96 nei dodici mesi del 2008.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di dicembre

Nel mese di dicembre 2009 l'Osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 309 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 51.066.398 euro, con un valore medio a bando di 165.263 euro; di questi 37 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 34.147.904 euro, rispetto al totale costituiscono il 12,0% in numero e il 66,9% in valore.

Confronto con dicembre 2008

Rispetto al mese di dicembre 2008, si rileva un aumento del 2,7% nel numero delle gare e un calo del 22,8% nel valore; il valore medio è passato da 219.620 a 165.263 euro, -24,8%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è sceso del 27,5% e il loro valore del 38,1%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 16,9 al 12,0% nel numero e dall'83,4 al 66,9% nel valore.

Confronto con il precedente mese di novembre

Il raffronto con il precedente mese di novembre vede un aumento del 16,2% nel numero e del 48,1% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 27,5%. Il numero delle gare sopra soglia è aumentato del 54,2% e il loro valore del 57,6%.

Confronto tra i dodici mesi 2008 e 2009

Nei dodici mesi del 2009 si registrano 3.931 gare per un valore complessivo di 693.138.849 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2008 si registra un calo del 13,3% nel numero e dell'11,8% nell'importo. Il valore medio a bando è cresciuto da 173.352 euro nel 2008 a 176.326 euro nel 2009 (+1,7%). Il numero dei bandi sopra soglia è diminuito del 10,6%, il loro valore del 12,4% e la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 12,7 al 13,1% nel numero e dal 75,6 al 75,2% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei dodici mesi del 2009 e del 2008 mostra il calo del numero delle gare di piccolo importo riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -15,7%, nei dodici

mesi 2008 in questa classe era raccolto il 78,7% dei bandi pubblicati, nel 2009 la percentuale è scesa al 76,5%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" tra 2009 e 2008 cresce del 4,7% e rispetto al numero totale delle gare pubblicate ha raccolto l'8,9% nel 2008 e il 10,7% nel 2009. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" scende in termini assoluti dell'11,0% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 12,5% del 2008 al 12,8% del 2009.

Sempre nel confronto tra i dodici mesi 2009 e 2008 ma in termini di valore la classe "sotto i 100.000 euro", presenta un calo del 2,4% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, sale dall'11,9% del 2008 al 13,2% del 2009. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 17,1%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 10,3% del 2008 al 9,7% del 2009. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" scende del 12,6% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 77,8% del 2008 al 77,1% del 2009.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei dodici mesi del 2009 ha avuto per oggetto servizi per opere di edilizia: 838 gare, -12,3% rispetto ai dodici mesi del 2008, seguono i servizi di assistenza (660 gare, +18,7%) e i servizi per opere stradali e autostradali (408 gare, -25,0%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 288,6 milioni di euro, +24,7% rispetto ai dodici mesi del 2008, seguiti dai servizi per opere di edilizia (85,9 milioni di euro, +2,9%) e dai servizi di analisi e indagini (55,4 milioni di euro, -16,5%).

Nel mese di dicembre 2009 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 59 gare, +22,9% rispetto al mese di dicembre 2008, seguono i servizi di assistenza (54 gare, -6,9%) e i servizi di edilizia scolastica (39 gare, +56,0%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 18,3 milioni di euro, +134,0% rispetto a dicembre 2008, seguiti dai servizi di edilizia (8,8 milioni di euro, +96,2%) e dai servizi di analisi e indagine (5,2 milioni di euro, +38,4%).

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei dodici mesi 2009 sono stati i Comuni con 2.530 gare, -10,9% rispetto ai dodici mesi del 2008, seguiti da Concessionarie e Privati sovvenzionati (369 gare, +37,7%) e Province (339 gare, -17,5%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e Privati sovvenzionati con 191,6 milioni di euro, +21,2% sempre rispetto ai dodici mesi del 2008, seguite da Comuni (177,9 milioni di euro, +8,2%) e Regioni (126,0 milioni di euro, -4,0%).

Le stazioni appaltanti più attive in dicembre sono stati i Comuni con 192 gare, -1,5% rispetto a dicembre 2008, seguiti da Province (35 gare, +38,6) e Concessionarie e privati sovvenzionati (30 gare, +11,1%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Comuni con 14,1 milioni di euro, +3,2% rispetto a dicembre 2008, seguite da Amministrazioni dello Stato (13,7 milioni di euro, +15,2%) e Regioni (8,4 milioni di euro, +41,9%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei dodici mesi del 2009 è la Lombardia con 509 gare, -18,3% rispetto ai dodici mesi del 2008, seguita da Campania (393 gare, -13,4%) e Lazio (337 gare, +23,9%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 196,5 milioni di euro, -0,3% rispetto al 2008, seguito da Lombardia (74,8 milioni di euro, +4,8%) e Campania (55,0 milioni di euro, +1,5%).

La graduatoria di dicembre 2009 vede al primo posto per numero di gare la Lombardia con 46 gare, +15% rispetto a dicembre 2008, seguita da Lazio (37 gare, +54,2%) e Campania (25 gare, -37,5%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 13,4 milioni di euro, -61,9% rispetto a dicembre 2008, seguito da Campania (8,9 milioni di euro, +437,8%) e Sardegna (3,6 milioni di euro, +77,5%).

Le aree geografiche

Nei dodici mesi 2009 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 1.038 gare, -20,1% rispetto ai dodici mesi del 2008, seguito da Nord-Ovest (956, -12,9%), Centro (742, +19,9%), Nord-Est (687, +4,9%), Isole (508, -9,8%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 235,8 milioni di euro, +4,4% rispetto ai dodici mesi 2008, seguito da Meridione (148,1 milioni di euro, -12,6%), Nord-Ovest (139,8 milioni di euro, -5,8%), Nord-Est (93,3 milioni di euro, -4,8%) e Isole (76,1 milioni di euro, -2,6%).

Le principali gare rilevate in dicembre

- Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture (RM) – Sviluppo di soluzioni applicative, di analisi e di governo a supporto del sistema informativo dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di lavori; con un importo di 8,7 milioni di euro di servizi.
- Regione Campania – Proc.905/09-assistenza tecnica per l'attuazione del por fse 2007-13 e per la chiusura del I fse 2000-06 della regione Campania. assistenza tecnica per l'attuazione del por fse 2007-13 e per la chiusura del fse 2000-06 della regione Campania; con un importo di 5,75 milioni di euro di servizi.
- Autorità portuale di Taranto (TA) – Servizi di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva/coordinamento sicurezza in fase di progettazione relativi all'intervento di rettifica, allargamento e adeguamento strutturale della banchina di Levante del molo San Cataldo e della calata 1 del porto di Taranto; con un importo di 2,1 milioni di euro di servizi.
- Comune di Piombino (LI) – servizio di progettazione definitiva ed esecutiva e coordinamento sicurezza in fase di progettazione opere pubbliche: "parco scientifico e tecnologico" e "strada residenziale – parcheggi e dorsali di urbanizzazione" inserite nel

programma integrato di sviluppo urbano sostenibile (piuss) denominato piombino 2015: progetto città futura; con un importo di 1,32 milioni di euro di servizi.

– Ente Foreste della Sardegna (CA) – Servizio relativo alla redazione dei piani forestali particolareggiati del demanio forestale amministrato dall'ente foreste della Sardegna: progetto città futura; con un importo di 1,15 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Tempi di aggiudicazione

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 dicembre i tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2003 sono stati pari a 220 giorni, per il 2004 202 giorni, per il 2005 166 giorni, per il 2006 205 giorni, mentre per il 2007 199 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 171 giorni. Le informazioni sulle aggiudicazioni di gare pubblicate nel 2009 indicano in 135 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

Ribassi

Per quanto riguarda lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione i dati raccolti dopo l'abolizione del minimo tariffario, nell'agosto 2006, danno per le gare pubblicate nell'ultimo quadrimestre 2006 un ribasso del 28,6%, per quelle pubblicate nel 2007 del 30,4%, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,0%. Per le gare pubblicate nel 2009 e già aggiudicate il ribasso sale al 35,7%.

Tra le gare del 2009 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di dicembre spicca il ribasso di quella pubblicata dal Ministero della Difesa - Direzione Genio Militare per la Marina Taranto per la progettazione definitiva ed esecutiva relativa al consolidamento del bacino Brin, comprensivo della copertura, di Marinarsen Taranto, con un importo a base d'asta di 207.485 euro, aggiudicata con l'80% di ribasso.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i dodici mesi del 2008 e del 2009 vede un calo del 9,6% nel numero complessivo dei bandi europei pubblicati nella gazzetta comunitaria (16.923 contro 15.291).

Prima tra le nazioni la Francia con 5.492 gare, -0,8% rispetto ai dodici mesi del 2008, seguita da Germania (1.850 gare, +17,5%), Spagna (1.600 gare, -16,7%), Polonia (832, -20,8%), Gran Bretagna (782 gare, -31,5%) e al sesto posto l'Italia con 513 gare (-10,6%).

Nei dodici mesi del 2009 la Francia risulta aver pubblicato il 36,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 12,2%, la Spagna il 10,5%, la Polonia il 5,5%, la Gran Bretagna il 5,2% e l'Italia solo il 3,4%.

Nel mese di dicembre 2009 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.121, contro gli 871 del precedente mese di novembre (+28,7%). Nel mese di dicembre 2008 i bandi erano stati 1.497 (-25,1%). Al primo posto è sempre la Francia con 420 gare, seguita da Germania (125), Spagna (118), Polonia (76), Gran Bretagna (49), Svezia (41), al settimo posto Italia e Ungheria con 37.

In dicembre la Francia ha pubblicato il 37,7% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (11,2%), Spagna (10,6%), Polonia (6,8), Gran Bretagna (4,4%), Svezia (3,7). L'Italia ha pubblicato solo il 3,3% del totale dei bandi.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (ex artt. 37 bis e quater L 109/94 e succ. mod.).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei dodici mesi del 2009 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 46, di cui 34 con valore noto per 151.590.199 euro (nei dodici mesi del 2008 281 avvisi, di cui 266 con valore noto per 2.484.331.715 euro).

Nel mese di dicembre 5 avvisi per sollecitare proposte da promotori, tutti con valore noto per 8.991.000 euro (in novembre 1, con un valore di 1.780.000 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei dodici mesi del 2009 sono state 148, di cui 143 con valore noto per 4.823.965.369 euro (nei dodici mesi del 2008 le gare sono state 161, di cui 158 con valore noto per 4.453.253.511 euro).

In dicembre le gare su progetto del promotore sono state 19, tutte con valore noto per 319.077.258 euro (in novembre 12 gare, di cui 11 con valore noto per 78.868.775 euro).

Aggiudicazioni

Nei dodici mesi del 2009 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 102, di cui solo 11 con valore noto per 117.231.708 euro (nel 2008 126 aggiudicazioni, di cui 11 con valore noto per 257.239.261 euro).

Nel mese di dicembre abbiamo avuto notizia di 10 aggiudicazioni, di cui solo 1 con valore noto per 10.172.547 euro (in novembre 1 aggiudicazione, per 21.616.007 euro).

Concessioni di esecuzione e gestione (ex art. 19 L 109/94 e succ. mod.)

Nei dodici mesi del 2009 sono state 285 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 183 con valore noto per 8.230.660.609 euro (nei dodici mesi 2008 196 gare, di cui 138 con valore noto per 973.824.866 euro).

Nel mese di dicembre le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 30, di cui 17 con valore noto per 108.147.758 euro (in novembre 22, di cui 11 con valore noto per 198.394.519 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei dodici mesi del 2009 le gare rilevate per appalti integrati sono state 665, di cui 644 con valore noto per 5.284.071.102 euro (nel 2008 615 gare, di cui 606 con valore noto per 4.334.208.112 euro).

Nel mese di dicembre le gare rilevate per appalti integrati sono state 69, di cui 63 con valore noto per 1.376.385.622 euro (nel precedente mese di novembre 66 gare, di cui 62 con valore noto per 257.375.532 euro).

Appalti concorso

Le gare rilevate nei dodici mesi del 2009 per appalto concorso sono state 92, di cui 82 con valore noto per 597.601.276 euro (nei dodici mesi del 2008 74 gare, di cui 73 con valore noto per 393.424.947 euro).

In dicembre le gare rilevate per appalto concorso sono state 15, di cui 13 con valore noto per 81.511.885 euro (in novembre 3, tutte con valore noto per 21.897.262).

General contracting

Nel mese di dicembre non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting. Nei dodici mesi del 2009 sono state pubblicate 3 gare, per un valore di 2.157.026.536. Due gare sono state pubblicate nei dodici mesi del 2008, per un valore di 1.184.563.516 euro.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei dodici mesi del 2009 è stato di 109, di cui 88 con valore noto per 599.793.496 euro (nei dodici mesi 2008 96 bandi, di cui 78 con valore noto per 1.230.510.456 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in dicembre è stato di 6, tutti con valore noto per 14.315.973 euro (in novembre 3, di cui 2 con valore noto per 3.911.133 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nei mese di dicembre l'Oice ha inviato 5 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

AII'AZIENDA TERRITORIALE PER L'EDILIZIA RESIDENZIALE PUBBLICA DELLA PROVINCIA DI LATINA (LT): Procedura aperta per l'affidamento dell'appalto concernente la progettazione esecutiva e i lavori di costruzione di n. 42 alloggi, uffici e locali commerciali da realizzarsi nel Comune di Cisterna, p.z. 167 località "San Valentino", Via Falcone. CIG 0383171AB3 CUP E59C07000100002

A INFRASTRUTTURE LOMBARDE (MI): Procedura aperta per l'affidamento dell'incarico di progettazione definitiva ed esecutiva, di direzione lavori ed altre attività tecnico-amministrative afferente l'intervento di adeguamento, riempimento, sagomatura, ricoprimento finale e sistemazione ambientale del sito di Borsano di Busto Arsizio (VA)

AIIa GIUNTA REGIONALE DELLA CAMPANIA (NA): Affidamento della realizzazione di studi ed indagini per l'individuazione, la selezione, la valorizzazione e l'impiego di materiali forestali di base (boschi da seme) sul territorio regionale campano, per l'AGC Sviluppo Attività Settore Primario - Settore Foreste, Caccia e Pesca

AIIa TESS COSTA DEL VESUVIO spa (NA): Procedura aperta per appalto di progettazione esecutiva ed esecuzione lavori di restauro e rifunzionalizzazione dell'ex Convento di San Nicola Dei Miri a Gragnano

AIIa CAR S.C.P.A., GUIDONIA MONTECELIO (RM): Affidamento dell'incarico di progettazione definitiva, direzione lavori e coordinamento sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione dei lavori di costruzione del centro carni all'interno del Centro Agroalimentare di Roma

AI COMUNE DI LONATO DEL GARDA (BS): Procedura aperta per l'affidamento dei servizi di architettura e di ingegneria per la progettazione definitiva, della progettazione esecutiva, nonché di direzione, assistenza, misurazione e contabilità dei lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed in fase di esecuzione, riguardanti i lavori di riqualificazione urbana per alloggi a canone sostenibile - ristrutturazione edificio in Via Roma,

nuova costruzione di n. 8 alloggi a canone sociale e di n. 8 alloggi a canone moderato in Via Lazzaletto

Alla A.S.P. GIOVANNI XXIII DI BOLOGNA (BO): Gara per l'affidamento incarico professionale di redazione di progetto definitivo, esecutivo, direzione lavori nonché coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione per l'ampliamento di un Centro Diurno e rifacimento facciate esterne e sostituzione manto di copertura in lastre di cemento amianto relativamente al corpo di fabbrica "C" con ampliamento dello stesso compreso nel Centro Multi-Servizi posto in Bologna, Viale Roma 21