



**CONSIGLIO NAZIONALE
DEI GEOLOGI
CENTRO STUDI**

**TERRA E SVILUPPO
DECALOGO DELLA TERRA 2010**

Rapporto sullo stato del territorio italiano

NOTA STAMPA

Roma, 13 ottobre 2010



**6 MILIONI DI PERSONE ABITANO UN TERRITORIO AD ALTO RISCHIO IDROGEOLOGICO,
3 MILIONI AD ALTO RISCHIO SISMICO
(MA SONO 22 MILIONI QUELLE CHE ABITANO IN ZONE A RISCHIO MEDIO)
E DAL 1944 AL 2009 IL COSTO DEL DISSESTO IDROGEOLOGICO E DEI TERREMOTI È STATO DI
213 MILIARDI DI EURO**

"L'Italia è un territorio fragile: le aree ad elevata criticità idrogeologica rappresentano il 10% della superficie italiana e riguardano l'89% dei comuni; le aree ad elevato rischio sismico sono circa il 50% del territorio nazionale e il 38% dei comuni. La tutela della popolazione residente in queste aree, il risanamento idrogeologico del territorio e la messa in sicurezza del patrimonio dagli eventi disastrosi diventano prioritarie per il Paese. Anche quest'autunno, come ogni anno, abbiamo dovuto registrare delle vittime a causa del dissesto idrogeologico che caratterizza il nostro Paese. E' necessario che cresca la consapevolezza nella società civile, così come negli amministratori locali e nei rappresentanti della politica, che abbiamo una priorità nazionale: rendere sicuro il nostro territorio. Come Consiglio Nazionale dei Geologi siamo in prima fila, possiamo tranquillamente dire in trincea. Ogni giorno cerchiamo di dare il nostro contributo che oggi si arricchisce di uno studio complessivo che mette in fila i numeri che caratterizzano i rischi del nostro territorio. L'obiettivo dello studio è quello di restituire un quadro d'insieme complesso, è uno strumento di lavoro, sul quale riflettere. Certo i temi della manutenzione ordinaria del territorio, della prevenzione del rischio, della responsabilità dei sindaci nelle scelte di localizzazione degli edifici, del ruolo centrale di una pianificazione territoriale di qualità, insieme a quello delle risorse emergono con forza dall'analisi." Così Pietro Antonio De Paola, Presidente del Consiglio Nazionale dei Geologi italiani presenta la ricerca **"Terra e Sviluppo. Decalogo della Terra 2010"**, realizzata dal neonato Centro Studi del Consiglio Nazionale, con la collaborazione del CRESME.

Si tratta di un ampio studio che qui viene presentato in anteprima e che sarà pubblicato nel prossimo numero del trimestrale del Consiglio Nazionale dei Geologi, "Geologia tecnica & Ambientale". Lo studio analizza dieci questioni: descrive le dinamiche della popolazione italiana e il suo scenario previsionale, misura il consumo di suolo, analizza il dissesto idrogeologico, descrive gli eventi sismici, stima la popolazione e il patrimonio edilizio a rischio (con un focus sul patrimonio scolastico e su quello ospedaliero), approfondisce la questione dei rifiuti, ricostruisce la storia dei costi del dissesto idrogeologico e dei terremoti dal 1944 al 2009 e della spesa reale degli investimenti per la salvaguardia ambientale, analizza il quadro della pianificazione ambientale tra Piani di Assetto Idrogeologico, Piani Paesaggistici e Piani Territoriali di Coordinamento Provinciale e il fenomeno della produzione abusiva, e infine affronta la questione dell'energia dedicando ampio spazio alla geotermia.



Il rischio idrogeologico. Secondo lo studio sono circa 6 milioni le persone che abitano nei 29.500 chilometri quadrati del nostro territorio considerato ad elevato rischio idrogeologico, ovvero dove eventi naturali straordinari possono determinare effetti nefasti per cose e persone. Nel nostro Paese vi sono un milione e 260 mila edifici a rischio di frane e alluvioni. Di questi oltre 6 mila sono scuole, mentre gli ospedali sono 531. Della popolazione a rischio il 19%, ovvero oltre un milione di persone, vivono in Campania, 825 mila in Emilia Romagna e oltre mezzo milione in ognuna delle tre grandi regioni del Nord, Piemonte, Lombardia e Veneto. E' in queste regioni, insieme alla Toscana, dove persone e cose sono maggiormente esposte a pericoli, per l'elevata densità abitativa e per l'ampiezza dei territori che registrano situazioni di rischio.

Tabella 1. - Elevata criticità idrogeologica in Italia - 2009

	Superficie (kmq)	Popolazione residente	Edifici pubblici e privati		
			Residenziali e non residenziali	Scolastici	Ospedalieri
Piemonte	3.097	565.621	127.792	593	58
Valle d'Aosta	557	21.786	9.115	34	2
Lombardia	2.114	582.228	113.112	629	70
Trentino-Alto Adige	1.653	139.061	36.473	229	19
Veneto	1.550	525.916	118.064	592	46
Friuli-Venezia Giulia	1.212	158.434	47.491	222	18
Liguria	470	121.756	24.912	110	12
Emilia-Romagna	4.316	825.017	167.744	815	100
Toscana	2.542	476.701	106.174	513	43
Umbria	899	95.740	21.983	109	5
Marche	955	157.186	34.123	183	20
Lazio	1.309	362.782	65.919	316	31
Abruzzo	899	101.710	33.019	132	9
Molise	836	62.219	23.345	78	5
Campania	2.598	1.107.885	187.099	994	56
Puglia	1.371	187.139	46.478	162	11
Basilicata	540	31.829	9.264	41	2
Calabria	1.157	157.225	56.029	245	15
Sicilia	830	55.197	16.507	59	5
Sardegna	614	36.666	14.766	65	4
ITALIA	29.518	5.772.097	1.259.408	6.122	531

Fonte: Elaborazione e stime Centro Studi Consiglio Nazionale Geologi su dati CRESME/SI 2010, ISTAT 2010 e Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare 2008

Il rischio sismico. I comuni italiani che sono potenzialmente interessati da un alto rischio sismico sono 725, quelli a medio rischio 2.344. Nei primi risiedono 3 milioni abitanti, nei secondi 21,2 milioni. Il 40% della popolazione italiana risiede in zone a elevato rischio sismico. Si tratta di 6,3 milioni di edifici e 12,5 milioni di abitazioni. Lo studio ricorda che il 60% degli 11,6 milioni



di edifici italiani a prevalente uso residenziale è stato realizzato prima del 1971. L'introduzione della legge antisismica per le costruzioni in Italia è del 1974.

Tabella 2. - L'elevato rischio sismico in Italia - 2009

	Superficie (kmq)	Popolazione residente	Edifici pubblici e privati		
			Residenziali e non residenziali	Scolastici	Ospedalieri
Piemonte	1.215	136.485	62.883	398	33
Valle d'Aosta	0	0	0	0	0
Lombardia	829	171.436	46.759	224	24
Trentino-Alto Adige	0	0	0	0	0
Veneto	2.938	551.473	154.283	729	55
Friuli-Venezia Giulia	6.079	674.704	227.519	995	82
Liguria	540	211.658	29.914	114	11
Emilia-Romagna	7.203	1.308.443	329.591	1.650	196
Toscana	14.408	2.768.539	563.501	2.864	248
Umbria	6.814	785.776	166.019	826	43
Marche	9.445	1.486.289	334.058	1.767	202
Lazio	10.344	1.764.181	517.508	2.521	249
Abruzzo	9.032	703.802	331.028	1.352	90
Molise	4.048	267.061	111.895	383	29
Campania	12.319	5.318.763	865.778	4.608	259
Puglia	7.926	824.503	182.039	798	54
Basilicata	9.100	508.975	162.894	704	34
Calabria	15.081	2.009.330	719.481	3.130	189
Sicilia	22.874	4.655.992	1.461.959	4.856	390
Sardegna	0	0	0	0	0
ITALIA	140.193	24.147.410	6.267.109	27.920	2.188

Fonte: Elaborazione e stime Centro Studi Consiglio Nazionale Geologi su dati CRESME/SI 2010 e Protezione Civile 2006

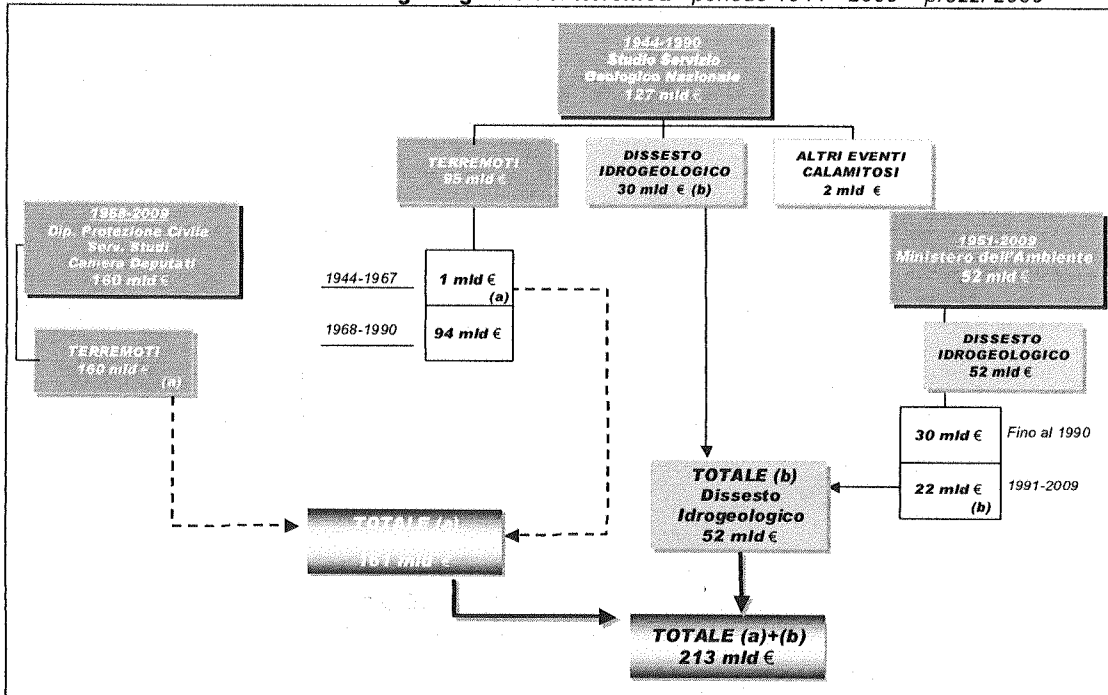
213 miliardi di euro il costo del dissesto idrogeologico dal dopoguerra ad oggi. Investiti 27 miliardi di euro dal 1996 al 2008. Il costo complessivo del dissesto idrogeologico e dei terremoti a partire dal 1944 al 2009, come ricostruito nello schema 1, è stimato a prezzi 2009 in 213 miliardi di euro. Il valore dei danni causati da eventi franosi e alluvionali dal dopoguerra ad oggi è stimabile in circa 52 miliardi. Mediamente si tratta di circa 800 milioni all'anno, una cifra che nell'ultimo ventennio è comunque aumentata assestandosi intorno al miliardo e 200 milioni annui.

Il Ministero dell'Ambiente, grazie al lavoro svolto dalle Autorità di Bacino attraverso la realizzazione dei Piani stralcio per l'Assetto Idrogeologico (PAI, del cui stato lo studio da' conto) stima un fabbisogno finanziario per mettere in sicurezza idrogeologica l'intero territorio nazionale di 40 miliardi. Di questi il 68% riguarderebbe interventi relativi alle 12 regioni del



Centro Nord e il 32% le 8 regioni del Mezzogiorno. Il Ministero dell'Ambiente riferisce anche che nel periodo 1991-2008 sono stati finanziati dallo Stato interventi per la mitigazione del rischio idrogeologico per un importo di 7,3 miliardi di euro, poco più di 400 milioni all'anno.

Schema 1. I costi del dissesto idrogeologico e dei terremoti - periodo 1944 - 2009 - prezzi 2009



Fonte: elaborazione Centro Studi Consiglio Nazionale dei Geologi da fonti varie

Prendendo in considerazione la spesa totale per l'Ambiente nel decennio 1999-2008, pari a 58 miliardi e 235 milioni di euro in valori nominali (lo 0,7% della spesa complessiva), la spesa corrente, ovvero le spese destinate alla produzione ed al funzionamento dei servizi pubblici (principalmente spese di personale e per l'acquisto di beni e servizi), costituisce la parte più rilevante: con 31,350 miliardi assorbe il 54 per cento della spesa totale per l'Ambiente. La spesa in conto capitale, con 26,885 miliardi costituisce quindi il 46%. Nell'ambito della spesa in conto capitale la parte più consistente è quella relativa agli investimenti. Si tratta di 18,4 miliardi di euro pari al 32% della spesa totale e al 68% della spesa in conto capitale per l'Ambiente degli enti del SPA, ma ad appena il 2,1% degli investimenti complessivi.

In questo arco temporale la spesa pro-capite nazionale per investimenti nel settore ambientale è stata pari a 305 euro, sale a 3.185 se si considera la sola popolazione residente ad elevato rischio idrogeologico. Più alta la spesa per Km², pari a 61.000 euro se si considera l'intero territorio nazionale e a ben 622.717 euro se si considera la sola superficie ad elevato rischio idrogeologico.



Per quanto attiene il territorio la parte più rilevante degli investimenti degli Enti del Settore Pubblico Allargato è localizzata nelle quattro regioni del Nord Est: 4,9 miliardi pari al 27% del totale nazionale, una quota in linea con la superficie territoriale (29,6%) e la popolazione (28,9%) ad elevato rischio idrogeologico. Per quanto riguarda invece i soggetti attuatori degli interventi si distinguono gli Enti locali, ovvero Comuni, Province e Comunità Montane, con oltre 10 miliardi di investimenti, il 56% del totale. Alle Regioni insieme alle Province Autonome e agli Enti collegati, compete il 23% (4,2 miliardi) allo Stato il 19% (3,6 miliardi) e infine il restante 2% compete alle imprese locali (Consorzi, Aziende, Società e Fondazioni a carattere locale).

Tabella 3. - La spesa per l'ambiente degli enti del Settore Pubblico Allargato 1999-2008 - Mln di €

	Conto Capitale		Corrente	Totale
	Totale	di cui investimenti per beni e opere immobiliari		
Piemonte	2.073	1.469	2.536	4.609
Valle d'Aosta	154	119	201	354
Lombardia	2.620	1.948	4.099	6.719
Liguria	831	574	1.140	1.971
Trentino Alto Adige	1.628	973	1.092	2.720
Veneto	3.404	1.812	2.058	5.462
Friuli Venezia Giulia	868	705	666	1.534
Emilia Romagna	1.742	1.442	2.180	3.922
Toscana	1.487	1.052	2.291	3.778
Umbria	1.043	304	711	1.754
Marche	870	446	800	1.670
Lazio	1.103	937	2.186	3.289
Abruzzo	454	315	471	924
Molise	237	193	251	488
Campania	2.471	1.482	2.258	4.729
Puglia	778	612	918	1.696
Basilicata	742	458	373	1.114
Calabria	907	656	2.470	3.377
Sicilia	1.931	1.559	2.796	4.727
Sardegna	1.543	1.326	1.853	3.396
ITALIA	26.885	18.381	31.350	58.235

Fonte: Elaborazione Centro studi Consiglio Nazionale dei Geologi su dati Conti Pubblici Territoriali - DPS (Dipartimento per lo Sviluppo e la Coesione economica)

Inoltre, in contrasto con questo scenario, l'analisi delle previsioni demografiche contenute nello studio, mostra, sulla base dei dati Istat, un incremento della popolazione nelle zone a rischio sismico (oltre 500.000 persone), e nelle zone a rischio idrogeologico (ca. 250.000 persone), nei prossimi dieci anni. E', questo, un ulteriore indicatore della necessità di una più stringente pianificazione ambientale, di un maggiore controllo territoriale e di un diverso livello di investimento, in grado di garantire la manutenzione ordinaria del territorio e la prevenzione, nelle aree a maggior rischio.