

# Monitoraggio sui bandi di progettazione. Anno 2010



Centro Studi Consiglio Nazionale Ingegneri



# CONSIGLIO NAZIONALE DEGLI INGEGNERI

PRESSO IL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA - 00186 ROMA - VIA ARENULA, 71

Ing. Giovanni Rolando	<i>Presidente</i>
Ing. Pietro Ernesto De Felice	<i>Vice Presidente</i>
Ing. Alessandro Biddau	<i>Consigliere Segretario</i>
Ing. Carlo De Vuono	<i>Tesoriere</i>
Ing. Giovanni Bosi	Consigliere
Ing. Roberto Brandi	Consigliere
Ing. Ugo Gaia	Consigliere
Ing. Romeo La Pietra	Consigliere
Ing. Giovanni Montresor	Consigliere
Ing. civ.amb.iun. Antonio Picardi	Consigliere
Ing. Sergio Polese	Consigliere
Ing. Alberto Speroni	Consigliere
Ing. Paolo Stefanelli	Consigliere
Ing. Silvio Stricchi	Consigliere
Ing. Giuseppe Zia	Consigliere

Presidenza e Segreteria 00187 Roma – Via IV Novembre, 114  
Tel. 06.6976701 Fax 06.69767048  
[www.tuttoingegnere.it](http://www.tuttoingegnere.it)





## Centro Studi Consiglio Nazionale Ingegneri

### CONSIGLIO DIRETTIVO

dott. ing. Romeo La Pietra	<i>Presidente</i>
dott. ing. Giuseppe Zia	<i>Vice Presidente</i>
dott. ing. Ugo Gaia	<i>Consigliere</i>
dott. ing. Guido Monteforte Specchi	<i>Consigliere</i>
dott. ing. Alberto Speroni	<i>Consigliere</i>
dott. Massimiliano Pittau	<i>Direttore</i>

ISBN 978-88-6014-053-1



Il presente testo è stato redatto da un gruppo di lavoro coordinato da Massimiliano Pittau e composto da Emanuele Palumbo, Maria Morgillo e Lorenzo Passeri Mencucci.

# Sommario

Premessa e sintesi di Romeo La Pietra	pag. 11
1. I bandi pubblicati	» 19
1.1. <i>Il quadro generale</i>	» 19
1.2. <i>I bandi per servizi di ingegneria con progettazione e senza esecuzione dei lavori</i>	» 30
1.3. <i>I bandi per servizi di ingegneria con progettazione ed esecuzione dei lavori</i>	» 43
1.4. <i>I bandi per servizi di ingegneria senza progettazione e senza esecuzione dei lavori</i>	» 52
1.5. <i>I concorsi di idee e di progettazione</i>	» 59
2. I bandi aggiudicati	» 63
2.1. <i>Il quadro generale</i>	» 63
2.2. <i>Gli esiti dei bandi per servizi di ingegneria con progettazione e senza esecuzione dei lavori</i>	» 74
2.3. <i>Gli esiti dei bandi per servizi di ingegneria con esecuzione dei lavori</i>	» 86
2.4. <i>Gli esiti dei bandi per servizi di ingegneria senza progettazione e senza esecuzione dei lavori</i>	» 94
Nota metodologica	» 105





# Premessa e sintesi

Il monitoraggio, realizzato dal Centro studi del Consiglio nazionale degli ingegneri, sui bandi di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria (progettazione, direzione dei lavori, coordinamento per la sicurezza, collaudo, misura e contabilità etc.) pubblicati nel 2010, ha rilevato 3.857 bandi di gara, per un importo a base d'asta complessivo che supera di poco i 17 miliardi di euro. Nel 2009, nello stesso periodo, erano stati banditi 3.387 bandi per un importo complessivo però che superava i 23 miliardi di euro.

Tale flessione si ripercuote anche sulle risorse destinate specificamente ai servizi d'ingegneria (progettazione, direzione lavori, collaudo, coordinatore per la sicurezza etc.), per le quali si rileva nel 2010 un calo stimato intorno al 27% rispetto al 2009.

In termini d'importo, il 62,2% dei servizi d'ingegneria è posto a gara mediante bandi che includono attività di progettazione e di esecuzione, il 28,3% attraverso bandi che richiedono la progettazione anche congiuntamente ad altri servizi di ingegneria (senza esecuzione dei lavori), l'8,9% attraverso bandi che riguardano i servizi di ingegneria (collaudi, direzione lavori ecc.) senza alcuna fase di progettazione e lo 0,6% mediante concorsi di idee e progettazione.

Venendo alle aggiudicazioni, nel 2010 sono state aggiudicate 1.264 gare inerenti ai servizi di ingegneria, circa lo stesso numero di quelle aggiudica-

te nel 2009. Le note positive emergono tuttavia dagli importi delle stesse, dal momento che rispetto al 2009 si è registrato un aumento del 23,6%. È vero che quasi 1 miliardo e 700 milioni di euro sono destinati unicamente alla realizzazione della “Integrazione del sistema Transpadano - direttrice Broni - Pavia - Mortara”, ma è pur sempre un segnale positivo in un contesto così negativo come quello illustrato da due anni a questa parte.

Gli aspetti positivi tuttavia terminano qui, dal momento che considerando solo i bandi per la progettazione e gli altri servizi di ingegneria, il quadro è completamente negativo sia dal punto di vista puramente numerico che da quello economico: le aggiudicazioni di bandi in cui è prevista almeno una fase di progettazione sono infatti calate rispetto al 2009 del 15,4% per numero di bandi e del 38,7% per importo, mentre quelle relative ai servizi di ingegneria in cui non c'è alcuna fase di progettazione sono diminuite dell'11,6% per numero e del 44,5% per valore.

Per quanto riguarda le gare in cui era richiesta almeno una delle fasi di progettazione senza esecuzione dei lavori, l'importo medio di aggiudicazione si aggira intorno ai 200 mila euro, con un **ribasso medio pari al 43,1%**, valore superiore a quello rilevato nel 2009 quando era pari a 39,1%.

**Aumenta dunque sensibilmente la quota di bandi con ribassi elevati:** se infatti nel 2009 i bandi aggiudicati con un ribasso superiore al 50% era pari al 25,3%, nel 2010 si arriva a sfiorare il 36%, con un **ribasso massimo pari all' 89,1%**.

Per gli incarichi di *coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione* si registrano ribassi compresi tra il 13% e il 79% (per una media pari al 52,5%) sebbene, come tutte le prestazioni attinenti alla sicurezza, dovrebbero essere escluse dal ribasso in fase di aggiudicazione. Nei casi in cui il bando prevedeva lo svolgimento di tutte e tre le fasi di progettazione (preliminare, definitiva ed esecutiva) unitamente ai servizi di *direzione lavori e coordinamento della sicurezza nella fase sia di progettazione che di esecuzione*,

il ribasso medio è stato pari al 45,4% con un picco pari all'81,5%. Quando i bandi aggiudicati riguardano congiuntamente le attività di progettazione e quelle di esecuzione dei lavori, il ribasso medio, pari al 21,4%, è praticamente più che dimezzato rispetto a quello riscontrato nei bandi di sola progettazione. **Sono solo le prestazioni professionali ad essere "devastate" da una competizione fondata sull'elemento "prezzo".**

Si può stimare che i **"risparmi"** determinati dalla libera ribassabilità dei corrispettivi degli incarichi di progettazione, rispetto alla possibilità di apportare una riduzione massima del 20% (così come sancito dalla previgente normativa), nel 2010 siano **pari allo 0,9% del costo delle opere** alle quali tali servizi di progettazione si riferiscono. Tali risicati vantaggi, in termini di riduzione dei costi per le stazioni appaltanti, non compensano in alcun modo i rischi (in termini di costo finale dell'opera, rispetto dei tempi, sicurezza) che una progettazione "al massimo ribasso" comporta.

La stessa Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici nella recente Determinazione n. 5/2010 (*Linee guida per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria*) ha riconosciuto che *"a seguito dell'abrogazione delle tariffe minime obbligatorie, per le attività di progettazione e per gli altri servizi di ingegneria, si sono registrati, nelle gare pubbliche per l'affidamento di tali servizi, ribassi estremamente rilevanti, da più parti indicati come assolutamente incongrui ad assicurare la qualità della progettazione"*. I rimedi individuati dall'Autorità per sanare tali distorsioni sono quelli di:

- rendere prevalente l'utilizzo del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa per l'aggiudicazione dei bandi attinenti ai servizi di ingegneria;
- fare riferimento, per la determinazione dei corrispettivi da porre a base d'asta, al D.M. 4 aprile 2001;

- adottare un rigoroso controllo sulla congruità delle offerte, mediante l'applicazione della clausola della "esclusione automatica" che è, però, praticabile (ex art. 124, 8° comma del D.Lgs. 163/2006) per i soli appalti d'importo inferiore ai 100.000 euro e solo in presenza di almeno dieci offerte;
- predisporre un puntuale documento preliminare alla progettazione, prescrittivo e completo di tutti gli elementi necessari per il raggiungimento degli obiettivi prefissati.

Resta da verificare nel prossimo futuro l'efficacia di tali misure "suggerite" dall'Autorità e soprattutto di quelle, dello stesso tenore, derivanti dall'introduzione del Nuovo regolamento dei lavori pubblici (Dpr 207/2010) che entrerà in vigore il prossimo 8 giugno 2011.

Nel frattempo continuano a permanere le criticità più volte evidenziate che riguardano, in particolar modo, la determinazione dei corrispettivi a base d'asta, i criteri di aggiudicazione utilizzati, l'illegittima richiesta della cauzione per l'affidamento degli incarichi di progettazione.

Come è noto, a seguito delle modifiche apportate al Codice dei contratti pubblici dal D.Lgs. n. 152/2008, dal 17 ottobre 2008 (data di entrata in vigore del Decreto in questione) è diventato facoltativo per le stazioni appaltanti utilizzare i corrispettivi, di cui attualmente al D.M. 4 aprile 2001, per la determinazione degli importi da porre a base d'asta per gli affidamenti degli incarichi di progettazione: nel 2010, il 70,5% non vi ha fatto riferimento.

La base d'asta per le attività di esecuzione dei lavori pubblici continua ad essere stabilita, invece, facendo **obbligatoriamente** riferimento a prezzari regionali (di cui al comma 8, art. 133 del D.Lgs 163/2006), aggiornati annualmente, i quali assumono la stessa funzione dei "corrispet-

tivi" di cui al D.M. 4 aprile 2001, utilizzabili però solo facoltativamente dalle stazioni appaltanti.

Una significativa quota di bandi di sola progettazione continua, inoltre, ad essere aggiudicato con il criterio del prezzo più basso (**98 gare tra quelle bandite nel 2010, pari all'8,1% di quelle rilevate**) o associando a tale criterio anche la valutazione del curriculum (**156 bandi nel 2010, pari al 12,9% di quelli rilevati**). Inoltre, anche quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, le stazioni appaltanti non sempre si uniformano alle indicazioni del Ministero delle Infrastrutture (e condivise dall'Autorità nelle citate *Linee guida*) in base alle quali, sarebbe opportuno che "gli elementi qualitativi di valutazione delle offerte rivestano complessivamente un "peso" maggioritario rispetto all'elemento "prezzo" e all'elemento "tempo": in 45 bandi (9,1%), infatti, il peso degli elementi "prezzo-tempo" è superiore a quello degli elementi tecnici, mentre in altri 32 bandi (6,5%) le due componenti (qualitativa e quantitativa) si equivalgono.

Nonostante l'acclarata palese illegittimità (ribadita anche dall'Autorità nelle citate *Linee guida*), le stazioni appaltanti continuano a richiedere ai progettisti il deposito della cauzione provvisoria e della cauzione definitiva: nel 2010 si sono rilevati 63 bandi (5,2%), aventi ad oggetto esclusivamente servizi di ingegneria, comprendenti almeno una delle fasi di progettazione dell'opera, che richiedevano ai progettisti il versamento sia della cauzione definitiva che di quella provvisoria, 42 bandi (3,5%) che richiedevano solo la cauzione provvisoria e 23 bandi (1,9%) che richiedevano solo la cauzione definitiva.

L'effetto sinergico di tali distorsioni, unito alla liberalizzazione dei compensi per le prestazioni di ingegneria, determina una sostanziale **espulsione dei liberi professionisti dal mercato dei bandi pubblici**.

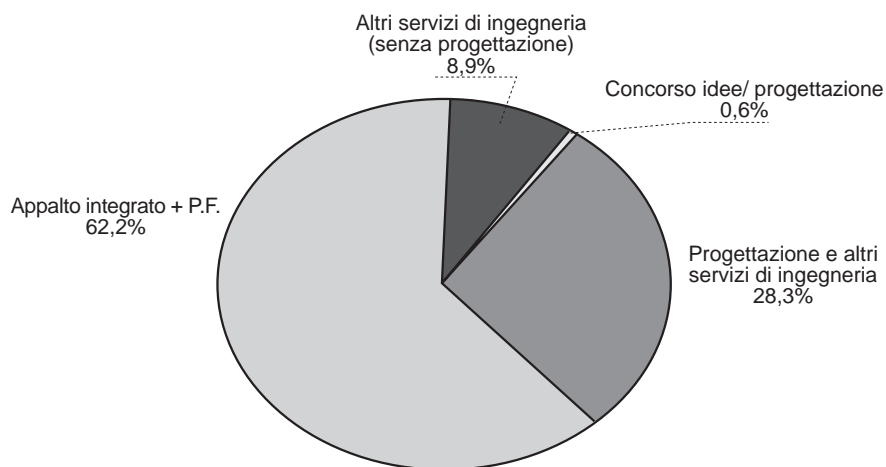
Essi sono di fatto esclusi dai bandi che assegnano congiuntamente

incarichi di progettazione ed esecuzione dei lavori; in termini numerici, solo il 3,6% dei bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati nel 2010 è stato acquisito dai liberi professionisti (individuali, associati o strutturati in forma di società di professionisti), mentre se si considera il valore delle aggiudicazioni tale quota è pari allo 0,2%.

I liberi professionisti (individuali, associati o strutturati in forma di società di professionisti) “resistono” solo nei bandi aventi ad oggetto la progettazione e gli altri servizi di ingegneria (senza esecuzione dei lavori); nel 2010 essi si sono aggiudicati, in termini numerici, il 43,4% di questa tipologia di bandi, quota che scende però al 16,4% se si considera l’importo degli incarichi.

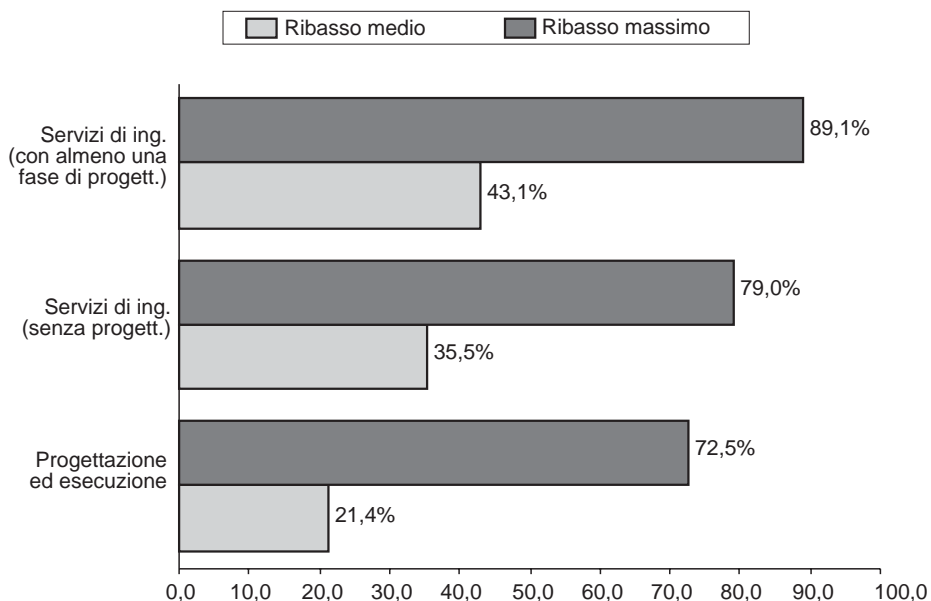
*Romeo La Pietra*

**Tav. I - Ripartizione degli importi destinati alla progettazione e agli altri servizi di ingegneria per tipologia di appalto. Anno 2010**



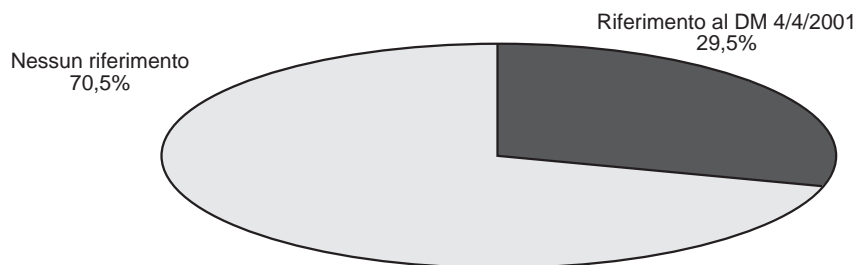
Fonte: elaborazione Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tav. II - Ribasso medio e massimo nelle aggiudicazioni dei bandi di progettazione ed esecuzione Anno 2010**



Fonte: elaborazione Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tav. III - Quota di bandi in cui viene fatto riferimento al D.M. 4/4/2001 per la determinazione dei corrispettivi degli incarichi di progettazione da porre a base d'asta. Anno 2010 (val.%)**



Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011





# 1. I bandi pubblicati

## 1.1. Il quadro generale

Non accenna a rallentare la flessione nel settore del mercato dei bandi pubblici di ingegneria. In base ai dati raccolti dal Centro studi del Consiglio Nazionale degli ingegneri sui bandi di gara per l'affidamento dei servizi di ingegneria<sup>1</sup> (progettazione, direzione dei lavori, coordinamento per la sicurezza, collaudo, misura e contabilità etc.) pubblicati nel corso del 2010, prosegue infatti il trend negativo rilevato già nel 2009.

Una flessione non tanto quantitativa (il numero dei bandi di gara pubblicati, 3.857, è anzi aumentato di circa il 14% rispetto al 2009), quanto per ciò che concerne l'ammontare delle somme poste a base d'asta: poco più di 17 miliardi di euro<sup>2</sup>, circa 6 miliardi in meno di quanto rilevato nel 2009<sup>3</sup>.

1 Il monitoraggio è basato sulla banca dati Infordat – Cni.

2. Il dato che comprende anche il costo dell'esecuzione dei lavori per gli appalti integrati e i *project financing* è tuttavia sottostimato dal momento che in 589 bandi non era indicato l'importo messo a base d'asta o il valore dei premi nei concorsi di progettazione e di idee.

3. Anche in questo caso il dato è sottostimato dal momento che in 425 bandi non era indicato l'importo messo a base d'asta o il valore dei premi nei concorsi di progettazione e di idee.

Tra i bandi pubblicati (tab.1), il 31,3% (1.207 bandi) metteva a gara servizi di ingegneria con almeno una delle fasi di progettazione, per un totale di poco inferiore ai 243 milioni di euro, mentre un ulteriore 19,6% (757 bandi) richiedeva servizi di ingegneria senza alcuna fase di progettazione (*collaudo, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e in fase di esecuzione, direzione lavori, studi di fattibilità, valutazione ambientale strategica, misure e contabilità, pianificazione urbanistica, etc*) destinando loro poco più di 76 milioni di euro. Nel 44,1% dei bandi invece oltre alla progettazione è stata affidata anche l'esecuzione dei lavori: 1.559 (40,4%) nella forma di *appalto integrato*, 142 (3,7%) in *project financing*. I restanti 192 bandi si dividono tra *concorsi di idee* (3,5%) e *concorsi di progettazione* (1,5%). Eliminando dal calcolo gli importi destinati all'esecuzione delle opere negli appalti integrati e nei *project financing* e considerando esclusivamente quelli relativi ai servizi di ingegneria (tab.2), le somme poste complessivamente a base d'asta si aggirano intorno agli 860 milioni di euro, circa 320 in meno rispetto al 2009, facendo così registrare un calo del 27,3%.

Va evidenziato che una larghissima parte di tali somme, quasi il 63%, è concentrata proprio negli appalti integrati e nei *project financing*, sebbene rispetto al 2009 tale "fetta" abbia fatto registrare una flessione a vantaggio dei bandi in cui venivano richiesti solo servizi di ingegneria (con o senza progettazione).

La Lombardia (tab.3) conferma ed anzi rafforza la propria leadership quale regione con il maggior numero di gare di ingegneria bandite: 513 bandi (pari al 13,3% del totale) il 24,2% in più di quelli pubblicati nel 2009. Seguono la Campania (8,4%) e la Puglia (8,2%) che, rispetto al 2009, ha scavalcato il Lazio che invece si colloca solo al 4° posto con 272 bandi (7,1%) due in più del Piemonte (7%). La performance campana e pugliese conferma anche per il 2010 il primato del Meridione (tab.4) che offre il 38,7% delle gare (ma nel 2009 era il 40,8%). Una discreta fetta di bandi è

**Tab. 1 Oggetto bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione). Anni 2009- 2010**

	2009		2010		Var.% <sup>§</sup>
	V.a.	%	V.a.	%	
Progettazione	1.326	39,1	1.207	31,3	-9,0
Appalto integrato	997	29,4	1.559	40,4	56,4
Project financing	134	4,0	142	3,7	6,0
Concorso di idee	125	3,7	136	3,5	8,8
Concorso di progettazione	68	2,0	56	1,5	-17,6
Altri servizi di ingegneria*	737	21,8	757	19,6	2,7
<b>Totale</b>	<b>3.387</b>	<b>100,0</b>	<b>3.857</b>	<b>100,0</b>	<b>13,9</b>

	Importo a base d'asta totale°		Importo a base d'asta totale <sup>°°</sup>		Var. % <sup>§</sup>
		%		%	
Progettazione	304.746.546	1,3	242.904.202	1,4	-20,3
Appalto integrato**	17.297.475.604	74,9	13.301.697.619	78,0	-23,1
Project financing**	5.387.228.985	23,3	3.431.872.218	20,1	-36,3
Concorso di idee***	1.577.300	0,0	2.059.251	0,0	30,6
Concorso di progett.***	2.066.349	0,0	3.332.150	0,0	61,3
Altri servizi di ingegneria*	88.165.606	0,4	76.132.227	0,4	-13,6
<b>Totale</b>	<b>23.081.260.390</b>	<b>100,0</b>	<b>17.057.997.667</b>	<b>100,0</b>	<b>-26,1</b>

(\*) Comprendono: collaudo, relazione geologica, valutazione ambientale strategica, direzione lavori, coordinatore della sicurezza in fase di progettazione e in fase di esecuzione, misure e contabilità, pianificazione urbanistica, Studio fattibilità.

(\*\*) Sono compresi gli importi per l'esecuzione dei lavori

(\*\*\*) Somma dei premi previsti

(°) In 425 bandi non è presente l'informazione relativa all'importo

(°°) In 589 bandi non è presente l'informazione relativa all'importo

(§) Il confronto è tra gli anni 2009 e 2010

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 2 - Risorse destinate ai servizi di ingegneria (esclusa l'esecuzione). Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var.%
	V.a.	%	V.a.	%	
Progettazione	304.746.546	25,8	242.904.202	28,3	-20,3
Appalto integrato/ Project financing**	785.529.233	66,5	534.463.838	62,2	-32,0
Concorso di idee***	1.577.300	0,1	2.059.251	0,2	30,6
Concorso di progettazione***	2.066.349	0,2	3.332.150	0,4	61,3
Altri servizi di ingegneria*	88.165.606	7,5	76.132.227	8,9	-13,6
<b>Totale</b>	<b>1.182.085.034</b>	<b>100,0</b>	<b>858.891.668</b>	<b>100,0</b>	<b>-27,3</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 3 - Bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) per regione. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var.%
	V.a.	%	V.a.	%	
Lombardia	413	12,2	513	13,3	24,2
Campania	317	9,4	324	8,4	2,2
Puglia	272	8,0	318	8,2	16,9
Lazio	290	8,6	272	7,1	-6,2
Piemonte	221	6,5	270	7,0	22,2
Emilia Romagna	150	4,4	263	6,8	75,3
Sicilia	212	6,3	245	6,4	15,6
Veneto	201	5,9	236	6,1	17,4
Toscana	184	5,4	230	6,0	25,0
Sardegna	230	6,8	218	5,7	-5,2
Calabria	188	5,6	178	4,6	-5,3
Friuli Venezia Giulia	132	3,9	152	3,9	15,2
Abruzzo	84	2,5	119	3,1	41,7
Marche	84	2,5	107	2,8	27,4
Umbria	49	1,4	96	2,5	95,9
Trentino Alto Adige	71	2,1	85	2,2	19,7
Liguria	125	3,7	75	1,9	-40,0
Valle d'Aosta	84	2,5	64	1,7	-23,8
Basilicata	50	1,5	62	1,6	24,0
Molise	30	0,9	30	,8	0,0
<b>Totale</b>	<b>3.387</b>	<b>100</b>	<b>3.857</b>	<b>100,0</b>	<b>13,9</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 4 - Bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) per area geografica. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Nord-Ovest	843	24,9	922	23,9	9,4
Nord-Est	554	16,4	736	19,1	32,9
Centro	607	17,9	705	18,3	16,1
Sud e isole	1.383	40,8	1.494	38,7	8,0
<b>Totale</b>	<b>3.387</b>	<b>100,0</b>	<b>3.857</b>	<b>100,0</b>	<b>13,9</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

stata messa a gara ovviamente nelle regioni del Nord-Ovest (23,9%), ma va sottolineata una decisa crescita del numero di bandi di gara promossi dagli enti pubblici delle regioni del Nord-est che, rispetto al 2009 sono aumentati di un terzo.

Un mercato, quello dei servizi di ingegneria per le opere pubbliche, movimentato in larghissima maggioranza dagli enti locali e *in primis* dai Comuni che hanno pubblicato il 63,4% dei bandi di gara del 2010 (tab.5). Nelle procedure viene utilizzata soprattutto quella **aperta** (78,2% contro il 74,4% del 2009), mentre la **negoziata** viene utilizzata solo nel 16% circa dei casi (tab.6).

L'importo medio posto a base d'asta per i servizi di ingegneria sfiora i 200mila euro (tab.7). In 269 bandi le prestazioni richieste comprendevano tutte e tre le fasi di progettazione (*preliminare, definitiva ed esecutiva*) congiuntamente alla *direzione lavori* e al *coordinamento per la sicurezza* sia *in fase di progettazione* che di *esecuzione*. L'importo medio posto a base d'asta per questi bandi è di poco inferiore ai 150mila euro, ma il *range* è molto ampio e va da 1.200 euro a quasi 1 milione e 900 mila euro<sup>4</sup>.

4. Il bando richiede l'espletamento dei servizi di ingegneria in esame per l'attivazione del nuovo Ospedale A.Murri e ristrutturazione del vecchio Ospedale A.Murri a Jesi.

**Tab. 5 - Enti aggiudicatori per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione).  
Anni 2009- 2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Comune	2.070	61,1	2.445	63,4	18,1
Altri soggetti pubblici	307	9,1	409	10,6	33,2
Ex aziende/amm. aut. pubbliche/SPA	387	11,4	354	9,2	-8,5
Provincia	193	5,7	215	5,6	11,4
Asl	136	4,0	162	4,2	19,1
Ministero	110	3,2	120	3,1	9,1
Regione	85	2,5	77	2,0	-9,4
Università	28	0,8	40	1,0	42,9
Comunità montane	57	1,7	30	0,8	-47,4
Società miste	14	0,4	5	0,1	-64,3
<b>Totale</b>	<b>3.387</b>	<b>100,0</b>	<b>3.857</b>	<b>100,0</b>	<b>13,9</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 6 - Procedure adottate dai bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione). Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Aperta	2.519	74,4	3018	78,2	19,8
Ristretta	241	7,1	205	5,3	-14,9
Negoziata	608	18,0	614	15,9	1,0
Ristretta accelerata	19	0,6	20	0,5	5,3
<b>Totale</b>	<b>3387</b>	<b>100,0</b>	<b>3857</b>	<b>100,0</b>	<b>13,9</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 7 - Importo bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione). Anno 2010 (dati in euro)**

	Bandi	Minimo	Massimo	Somma	Media
Importo servizi ingegneria	1.588	200	66.270.794	315.308.571	198.557
Importo opere	1.607	6.624	1.395.806.807	9.012.703.907	5.608.403

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Molto varia ovviamente la tipologia delle opere<sup>5</sup> (tab.8): nel 36,8% dei casi sono richiesti, tra gli altri, prestazioni inerenti *impianti di illuminazione, telefoni, segnalazione, controlli, ecc.* (classe III C), mentre nel 34,1% i servizi di ingegneria richiesti sono finalizzati alla realizzazione di *impianti per la produzione e la distribuzione del vapore, dell'energia elettrica e della forza motrice, per l'approvvigionamento, la preparazione e la distribuzione di acqua nell'interno di edifici o per scopi industriali, impianti sanitari, impianti di fognatura domestica od industriale ed opere relative al trattamento delle acque di rifiuto* (classe III A) e nel 31% a quella di *impianti per la produzione e la distribuzione del freddo, dell'aria compressa, del vuoto, impianti di riscaldamento, di inumidimento e ventilazione, trasporti meccanici* (classe III B). Per ciò che riguarda gli importi, la somma più elevata (23,4%) è indirizzata nella classe degli *impianti per provvista, condotta, distribuzione d'acqua - fognature urbane* (classe VIII), mentre un ulteriore 16,4% viene "stanziato" per le prestazioni ingegneristiche attinenti alle *gallerie, opere sotterranee e subacquee, fondazioni speciali*.

**Tab. 8 - Importo a base d'asta dei bandi in cui sono richiesti tutti i livelli di progettazione, la direzione lavori e il coordinamento della sicurezza. Anno 2010**

	Media	N.	Minimo	Massimo
Progettazione completa con dir.lavori e coord.sic.	146.136	269*	1.200	1.890.950

\* I valori si riferiscono però a 207 bandi su 269

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

5. L'osservazione è limitata ai soli bandi in cui era dettagliatamente specificata la ripartizione tra le diverse classi.



**Tab. 9 - Classe e categoria opere dei bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione). Anno 2010**

Classe	Cat.	Oggetto	% sul num. bandi *	Peso %sul valore
<b>I</b>		<b>Costruzioni rurali, industriali civili, artistiche e decorative</b>	0,4	0,0
	a)	Costruzioni informate a grande semplicità, fabbricati rurali, magazzini, edifici industriali semplici e senza particolari esigenze tecniche, capannoni, baracche, edifici provvisori senza importanza e simili. Solai in cemento armato o solettoni in laterizi per case di abitazione appoggiati su murature ordinarie per portate normali fino a 5 metri	2,6	0,1
	b)	Edifici industriali di importanza costruttiva corrente. Edifici rurali di importanza speciale. Scuole, piccoli ospedali, case popolari, caserme, prigioni, macelli, cimiteri, mercati, stazioni e simili qualora siano di media importanza, organismi costruttivi in metallo	13,6	2,3
	c)	Gli edifici di cui alla lettera b) quando siano di importanza maggiore, scuole importanti ed istituti superiori, bagni e costruzioni di carattere sportivo, edifici di abitazione civile e di commercio, villini semplici e simili	24,1	5,2
	d)	Palazzi e case signorili, ville e villini signorili, giardini, palazzi pubblici importanti, teatri, cinema, chiese, banche, alberghi, edifici provvisori di carattere decorativo, serre ornamentali, ed in genere tutti gli edifici di rilevante importanza tecnica ed architettonica. Costruzioni industriali con caratteristiche speciali e di peculiare importanza tecnica. Restauri artistici e piani regolatori parziali	17,5	4,1
	e)	Costruzioni di carattere prettamente artistico e monumentale. Chioschi, padiglioni, fontane, altari, monumenti commemorativi, costruzioni funerarie. Decorazione esterna o interna ed arredamento di edifici e di ambienti. Disegno di mobili, opere artistiche in metallo, in vetro, ecc.	2,0	0,2

*Segue*

*Segue* **Tab. 9 - Classe e categoria opere dei bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione). Anno 2010**

Classe	Cat.	Oggetto	% sul num. bandi *	Peso %sul valore
	f)	Strutture o parti di strutture complesse in cemento armato.	7,2	0,8
	g)	Strutture o parti di strutture in cemento armato richiedenti speciale studio tecnico, ivi comprese le strutture antisismiche.	28,4	8,1
<b>II</b>		<b>Impianti industriali completi e cioè: macchinario, apparecchi, servizi generali ed annessi, necessari allo svolgimento dell'industria e compresi i fabbricati, quando questi siano parte integrante del macchinario e dei dispositivi indust.</b>	0,3	0,0
	a)	Impianti per le industrie molitorie, cartarie, alimentari, delle fibre tessili naturali, del legno, del cuoio e simili	0,1	0,0
	b)	Impianti dell'industria chimica inorganica, della preparazione e distillazione dei combustibili, impianti siderurgici, officine meccaniche, cantieri navali, fabbriche di cemento, calce, laterizi, vetrerie e ceramiche, impianti per le industrie della fermentazione, chimico-alimentari e tintorie	0,4	2,9
	c)	Impianti dell'industria chimica organica, della piccola industria chimica speciale, impianti di metallurgia (esclusi quelli relativi al ferro), impianti per la preparazione ed il trattamento dei minerali per la sistemazione e coltivazione delle cave e miniere	0,2	0,3
<b>III</b>		<b>Impianti di servizi generali interni a stabilimenti industriali od a costruzioni o gruppi di costruzioni civili, e cioè macchinario, apparecchi ed annessi non strettamente legati al diagramma tecnico e non facenti parte di opere complessivamente considerate nelle precedenti classi</b>	1,2	0,2
	a)	Impianti per la produzione e la distribuzione del vapore, dell'energia elettrica e della forza motrice, per l'approvvigionamento, la preparazione e la distribuzione di acqua nell'interno di edifici o per scopi industriali, impianti sanitari, impianti di fognatura domestica od industriale ed opere relative al trattamento delle acque di rifiuto	34,1	9,9

*Segue*

*Segue* **Tab. 9 - Classe e categoria opere dei bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione). Anno 2010**

Classe	Cat.	Oggetto	% sul num. bandi *	Peso %sul valore
	b)	Impianti per la produzione e la distribuzione del freddo, dell'aria compressa, del vuoto, impianti di riscaldamento, di inumidimento e ventilazione, trasporti meccanici	31,0	3,5
	c)	Impianti di illuminazione, telefoni, segnalazioni, controlli, ecc.	36,8	5,0
<b>IV</b>		<b>Impianti elettrici</b>	0,3	0,0
	a)	Impianti termoelettrici, impianti dell'elettrochimica e dell'elettrometallurgia	0,5	0,5
	b)	Centrali idroelettriche, stazioni di trasformazione e di conversione, impianti di trazione elettrica	1,2	0,7
	c)	Impianti di linee e reti per trasmissione e distribuzione di energia elettrica, telegrafia, telefonia, radiotelegrafia e radiotelefonìa	5,3	0,6
<b>V</b>		<b>Macchine isolate e loro parti</b>	0,3	0,0
<b>VI</b>		<b>Ferrovie e strade</b>	1,2	0,6
	a)	Strade ordinarie, linee tramviarie e strade ferrate in pianura e collina, escluse le opere d'arte di importanza da compensarsi a parte	14,0	7,5
	b)	Strade ordinarie, linee tramviarie e ferrovie di montagna o comunque con particolari difficoltà di studio, escluse le opere d'arte di importanza e le stazioni di tipi speciali, da compensarsi a parte. Impianti teleferici e funicolari	5,7	3,7
<b>VII</b>		<b>Bonifiche, irrigazioni, impianti idraulici per produzione di energia elettrica e per forza motrice, opere portuali e di navigazione interna, sistemazione di corsi d'acqua e di bacini montani, opere analoghe, escluse le opere d'arte di importanza da computarsi a parte</b>	0,4	0,0
	a)	Bonifiche ed irrigazioni e deflusso naturale, sistemazione di corsi d'acqua e di bacini montani	3,8	0,7

*Segue*

*Segue* **Tab. 9 - Classe e categoria opere dei bandi di gara per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione). Anno 2010**

Classe	Cat.	Oggetto	% sul num. bandi *	Peso %sul valore
	b)	Bonifiche ed irrigazioni con sollevamento meccanico di acqua (esclusi i macchinari). Derivazioni d'acqua per forza motrice, e produzione di energia elettrica	0,5	0,2
	c)	Opere di navigazione interna e portuali	1,8	0,9
<b>VIII</b>		<b>Impianti per provvista, condotta, distribuzione d'acqua - Fognature urbane</b>	8,6	23,4
<b>IX</b>		<b>Ponti, manufatti isolati, strutture speciali</b>	0,2	0,1
	a)	Ponti di muratura o di legname, costruzioni ed edifici per opere idrauliche, strutture in legno o metallo dei tipi ordinari	0,7	0,0
	b)	Dighe, conche, elevatori. Ponti di ferro. Opere metalliche di tipo speciale di notevole importanza costruttiva e richiedenti calcolazioni particolari	1,9	1,8
	c)	Gallerie, opere sotterranee e subacquee, fondazioni speciali	5,5	16,4
		<b>Totale**</b>	<b>-</b>	<b>100,0</b>

(\*) il totale è diverso da 100 poiché uno stesso bando può coinvolgere più classi e categorie di lavori.

(\*\*) sono stati considerati solo i bandi che disponevano delle informazioni.

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

## 1.2. I bandi per servizi di ingegneria con progettazione e senza esecuzione dei lavori

Tra i 3.857 bandi pubblicati nel 2010, 1.207 (il 31,3%) richiedevano, anche congiuntamente ad altri servizi di ingegneria, lo svolgimento di una o più fasi di progettazione senza esecuzione dei lavori.

Quasi il 72% di questa tipologia di gare (tab.10) è stato bandito dalle amministrazioni comunali. Considerando che Province e Regioni risultano le amministrazioni appaltanti di un ulteriore 9% di gare, appare sempre più evidente come il mercato dei servizi di ingegneria per le opere pubbliche sia quasi completamente movimentato, almeno dal punto di vista numerico, dagli enti locali.

Il quadro varia sensibilmente analizzando le somme stanziare (tab.11). In tal caso infatti le gare di appalto più "ricche" risultano quelle promosse dalle aziende ex municipalizzate e dalle società per azioni pubbliche: l'importo medio a base d'asta delle gare in esame supera infatti i 2milioni di euro e ha un picco massimo superiore ai 66 milioni di euro<sup>6</sup>.

Rispetto al 2009, la Lombardia, vede crescere il numero di gare bandite del 18%, divenendo così la regione in cui sono stati pubblicati più bandi di gara per servizi di ingegneria con progettazione: 125 bandi pari al 10,4% del totale (tab.12). Seguono Puglia (114 bandi, 9,4%) e Piemonte (108 bandi, 8,9%), altra regione in cui si è registrato un aumento del numero di gare rispetto al 2009 (+9,1%). Gare in aumento anche in Trentino Alto Adige (+20,7%), Emilia Romagna (17,1%) e Abruzzo (+6,9%), mentre in tutte le altre regioni il confronto con l'anno precedente evidenzia un risultato di segno negativo.

6. Il bando della Società per Azioni Autostrada Brescia Verona Vicenza Padova prevedeva lo svolgimento di servizi di ingegneria finalizzati alla realizzazione dell'Autostrada A31 Trento - Rovigo, tronco Trento -Valdastico Piovene Rocchette.

**Tab. 10 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione per ente appaltante. Anni 2009- 2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Altri soggetti	98	7,4	104	8,7	6,1
Asl	60	4,5	47	3,9	-21,7
Comune	932	70,3	866	71,7	-7,1
Comunità montane	33	2,5	10	0,8	-69,7
Ex aziende/amm. aut. pubbliche/SPA	76	5,7	56	4,6	-26,3
Ministero	12	0,9	7	0,6	-41,7
Provincia	78	5,9	78	6,5	0,0
Regione	27	2,0	30	2,5	11,1
Università	10	0,8	9	0,7	-10,0
<b>Totale</b>	<b>1.326</b>	<b>100,0</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>	<b>-9,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 11 - Importo a base d'asta per ente appaltante. Anno 2010**

Area	Bandi	Minimo	Massimo	Somma	Media
Comune	654	200	3.000.000	72.431.714	110.752
Ministero	6	25.000	383.687	1.299.929	216.655
Università	8	19.766	430.195	1.701.878	212.735
Altri soggetti pubblici	19	8.000	1.855.000	23.333.033	262.169
Ex aziende/amm. aut. pubbliche/SPA	53	16.000	66.270.794	107.330.141	2.025.097
Regione	30	5.799	1.204.000	12.846.882	428.229
Provincia	69	5.000	1.287.487	13.720.937	198.854
Asl	44	10.098	1.678.627	8.934.129	203.048
Comunità montane	8	36.000	580.613	1.305.559	163.195
<b>Totale</b>	<b>961</b>	<b>200</b>	<b>66.270.794</b>	<b>242.904.202</b>	<b>252.762</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

A fronte di questa distribuzione geografica, le regioni del Nord-Est, grazie soprattutto al già citato appalto finalizzato alla realizzazione dell'Autostrada A31 Trento - Rovigo, tronco Trento -Valdastico Piovene Rocchette (quasi 67 milioni di euro), destinano alle gare di progettazione le somme più consistenti (tab.13): oltre 100 milioni di euro, più del doppio di quanto messo a gara nelle regioni del Nord-Ovest e circa quattro volte l'importo a base d'asta complessivo delle regioni centrali. Ad oltre 70 milioni di euro ammonta invece l'importo a base d'asta totale delle regioni meridionali, ma dato l'elevato numero di gare bandite, l'importo medio è il più basso tra tutti: inferiore a 160mila euro a gara.

Circa i due terzi delle gare di progettazione utilizzano una procedura *aperta*, mentre quella *negoziata* viene impiegata nel 30% circa dei casi (tab.14).

Rispetto al 2009 cala drasticamente la fetta di appalti superiori ai 100mila euro (tab.15): solo il 31,7%, laddove nel 2009 la corrispondente quota sfiorava il 40%.

Da quando per le stazioni appaltanti non è più obbligatorio, ma solo facoltativo<sup>7</sup> il ricorso alle tariffe determinate dal D.M. 4/4/2001 per la determinazione degli importi a base d'asta per gli affidamenti degli incarichi di progettazione, appare sempre meno frequente il riferimento a tali tariffe: in oltre il 70% dei bandi non c'è infatti alcun riferimento alle tariffe del decreto citato (tab.16), laddove nel 2009 era il 62,3%.

Continuano invece a permanere alcune anomalie per ciò che concerne la richiesta di cauzioni da parte degli enti appaltanti, sebbene ciò non sia consentito in base a quanto indicato dall'Autorità per la vigilanza sui

7. Art.92 del D.Lgs 152/2008 "Ulteriori disposizioni correttive e integrative del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante il Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture...".

**Tab. 12 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione per regione Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Abruzzo	29	2,2	31	2,6	6,9
Basilicata	23	1,7	16	1,3	-30,4
Calabria	98	7,4	87	7,2	-11,2
Campania	106	8,0	97	8,0	-8,5
Emilia Romagna	41	3,1	48	4,0	17,1
Friuli Venezia Giulia	77	5,8	72	6,0	-6,5
Lazio	87	6,6	49	4,1	-43,7
Liguria	61	4,6	28	2,3	-54,1
Lombardia	106	8,0	125	10,4	17,9
Marche	40	3,0	25	2,1	-37,5
Molise	10	0,8	9	0,7	-10,0
Piemonte	99	7,5	108	8,9	9,1
Puglia	122	9,2	114	9,4	-6,6
Sardegna	108	8,1	93	7,7	-13,9
Sicilia	75	5,7	97	8,0	29,3
Toscana	70	5,3	60	5,0	-14,3
Trentino Alto Adige	29	2,2	35	2,9	20,7
Umbria	24	1,8	8	0,7	-66,7
Valle d'Aosta	43	3,2	35	2,9	-18,6
Veneto	78	5,9	70	5,8	-10,3
<b>Totale</b>	<b>1.326</b>	<b>100,0</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>	<b>-9,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 13 - Importo a base d'asta per area geografica. Anno 2010 (dati in euro)**

Area	Bandi	Minimo	Massimo	Somma	Media
Nord-Ovest	236	2.000	6.861.568	45.091.718	191.067
Nord-Est	175	200	66.270.794	102.722.851	586.988
Centro	104	200	3.500.000	24.789.483	238.360
Sud e isole	446	1.000	3.000.000	70.300.150	157.624
<b>Totale</b>	<b>961</b>	<b>200</b>	<b>66.270.794</b>	<b>242.904.202</b>	<b>252.762</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2009



**Tab. 14 - Procedure adottate nei bandi per servizi di ingegneria con progettazione  
Anni 2009- 2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Aperta	886	66,8	787	65,2	-11,2
Ristretta	*48	3,6	53	4,4	10,4
Negoziata	392	29,6	367	30,4	-6,4
<b>Totale</b>	<b>1.326</b>	<b>100,0</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>	<b>-9,0</b>

\* è compreso un caso di procedura ristretta accelerata  
Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 15 - Importo bandi per servizi di ingegneria con progettazione. Anni 2009-  
2010**

	2009		2010	
	V.a.	%	V.a.	%
Fino a 20.000 euro	180	16,3	154	16,3
Da 20.000 a 100.000 euro	505	45,7	492	52,1
Da 100.000 a 206.000 euro	201	18,2	148	15,7
Oltre 206.000 euro	219	19,8	151	16,0
<b>Totale*</b>	<b>1.105</b>	<b>100,0</b>	<b>945</b>	<b>100,0</b>

(\*) Sono stati considerati solo gli appalti in cui è noto l'importo destinato a compensare i servizi di progettazione. Per tale motivo non è stato operato il confronto tra i due anni.  
Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab.16 - I criteri utilizzati per la determinazione dei corrispettivi degli incarichi di  
progettazione da porre a base d'asta. Anno 2010**

	V.a.	%
Riferimento al DM 4/4/2001	356	29,5
Nessun riferimento	851	70,5
<b>Totale</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

contratti pubblici di lavori, servizi e forniture<sup>8</sup>: in 42 bandi infatti (tab.17) viene richiesto il versamento di una **cauzione provvisoria**, in 23 quello di una **definitiva**, mentre in 63 è richiesto addirittura il versamento di **entrambe**.

La richiesta di una cauzione, provvisoria o definitiva che sia, costituisce un aggravio finanziario aggiuntivo dal momento che al professionista è già richiesta **obbligatoriamente** una polizza che tuteli l'ente appaltante da possibili rinunce o anomalie nello svolgimento dei servizi di ingegneria richiesti. Nel 35,2% dei bandi è inoltre chiaramente richiesto il possesso di una **polizza di responsabilità civile professionale** (tab.18).

Sebbene, poi, le norme prevedano per gli operatori economici che intendono partecipare alle gare l'obbligo del **versamento di un contributo all'Autorità** per la vigilanza sui contratti pubblici soltanto nei casi di procedure con l'importo uguale o superiore ai 150 mila euro, in 11 casi "sottosoglia" è illegittimamente indicato quest'obbligo. Tra quelli che superano i 150 mila euro, l'indicazione del versamento all'Authority è presente in 147 bandi<sup>9</sup> (pari al 56,5%). In ogni caso, secondo i chiarimenti espressi dalla stessa Autorità al riguardo<sup>10</sup>, gli operatori economici "sono tenuti al pagamento del contributo a prescindere dal fatto che nel bando di gara o nella lettera di invito sia espressamente richiamato tale obbligo".

La tipologia più frequente di gara (231 bandi, 19,1%) prevede lo svolgimento di tutte e tre le fasi di progettazione (*preliminare, definitiva ed esecutiva*), la *direzione lavori*, gli incarichi di *coordinatore della sicurezza in fase*

8. "le stazioni appaltanti non possono richiedere ai progettisti garanzie aggiuntive o difformi da quelle previste e disciplinate dall'art. 111 del D. Lgs. n. 163/2006" (polizza per Responsabilità civile).

9. Sono considerati solo i bandi in cui è indicato l'importo a base d'asta

10. Domanda 19 su <http://www.avlp.it/portal/public/classic/Comunicazione/FAQ/riscossione>.

**Tab. 17 - Richiesta della cauzione provvisoria e definitiva nei bandi per servizi di ingegneria con progettazione. Anno 2010**

	V.a.	%
Cauzione provvisoria	42	3,5
Cauzione definitiva	23	1,9
Cauzione provvisoria e definitiva	63	5,2
Nessuna richiesta	1.079	89,4
<b>Totale</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab.18 - Richiesta della polizza di responsabilità civile dei progettisti nei bandi per servizi di ingegneria con progettazione. Anno 2010**

	V.a.	%
RCP richiesta	425	35,2
Senza alcuna indicazione	782	64,8
<b>Totale</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

di progettazione e di esecuzione e altri servizi di ingegneria (tab.19), mentre un ulteriore 11,8% richiede gli stessi servizi di ingegneria fatta eccezione per la *progettazione preliminare*. Questa fase della progettazione, fondamentale nella realizzazione di un'opera, è richiesta, da sola o con altre fasi di progettazione, nel 46% dei bandi di progettazione.

Escludendo i 231 bandi evidenziati poc' anzi in cui sono richieste tutte e tre le fasi (preliminare, definitiva, esecutiva) si ricava dunque che *in oltre la metà degli incarichi di progettazione i progettisti sono chiamati a completare la progettazione di un'opera sulla base di un progetto preliminare*.

Dall'analisi dei bandi di gara emerge che, laddove vengano richiesti determinati requisiti economico-finanziari e tecnico-organizzativi di partecipazione alle gare, le stazioni appaltanti rispettano pressoché "in toto"

**Tab. 19 - Combinazione di incarichi offerta nei bandi di gara per servizi di ingegneria con progettazione. Anno 2010**

	V.a.	%
Prog.prelim., Prog.definit., Prog.esecut.c, Direz.lavori, Coord. sicurezza prog., Coord. sicurezza esec., Altri servizi di ing.	231	19,1
Prog.definit., Prog.esecut.c, Direz.lavori, Coord. sicurezza prog., Coord. sicurezza esec., Altri servizi di ing.	142	11,8
Progettazione (generica)	93	7,7
Prog.prelim.	52	4,3
Prog.definit., Prog.esecut.c	48	4,0
Prog.definit., Prog.esecut.c, Direz.lavori, Coord. sicurezza prog., Coord. sicurezza esec.	47	3,9
Prog.esecut.c, Direz.lavori, Coord. sicurezza prog., Coord. sicurezza esec., Altri servizi di ing.	41	3,4
Prog.definit., Prog.esecut.c, Coord. sicurezza prog.	40	3,3
Prog.esecut.c	38	3,1
Prog.prelim., Prog.definit., Prog.esecut.c, Direz.lavori, Coord. sicurezza prog., Coord. sicurezza esec.	38	3,1
Prog.definit.	33	2,7
Prog.prelim., Prog.definit., Prog.esecut.c, Coord. sicurezza prog.	29	2,4
Prog.definit., Prog.esecut.c, Direz.lavori, Altri servizi di ing.	27	2,2
Progettazione (generica), Direz.lavori	20	1,7
Prog.prelim., Prog.definit., Prog.esecut.c	20	1,7
Prog.prelim., Prog.definit., Prog.esecut.c, Direz.lavori, Altri servizi di ing.	19	1,6
Progettazione (generica), Direz.lavori, Coord. sicurezza prog., Coord. sicurezza esec., Altri servizi di ing.	18	1,5
Prog.esecut.c, Direz.lavori, Coord. sicurezza prog., Coord. sicurezza esec.	16	1,3
Progettazione (generica), Altri servizi di ing.	14	1,2
Prog.definit., Prog.esecut.c, Direz.lavori	14	1,2
Prog.prelim., Prog.definit.	14	1,2
Prog.esecut.c, Coord. sicurezza prog.	13	1,1
Prog.prelim., Altri servizi di ing.	13	1,1
Altro	187	15,5
<b>Totale</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

quanto previsto dall'art.66 del d.P.R. 554/1999. Fanno eccezione pochi bandi, ma bisogna tener conto che talvolta la legislazione regionale può in parte modificare il "range" previsto nella normativa nazionale.

Nel 12,8% dei casi (tab.20), è consentito esplicitamente l'avvalimento.

Uno sguardo infine a criteri di aggiudicazione utilizzati: in più della metà dei bandi (51,6%) si ricorre all'**offerta economicamente più vantaggiosa** (tab.21), a cui si aggiunge un ulteriore 16,7% in cui tale criterio viene applicato dopo una prima selezione in base al curriculum del candidato. In circa un quinto dei casi viene invece utilizzato il criterio del **prezzo più basso** ("puro" o con una preselezione in base al curriculum).

Nei bandi di gara in cui si ricorre **all'offerta economicamente più vantaggiosa** è necessario ovviamente che il bando stabilisca *i criteri di valutazione dell'offerta, pertinenti alla natura, all'oggetto e alle caratteristiche del contratto (...)*<sup>11</sup> ed elenchi *"i criteri di valutazione con l'indicazione della ponderazione relativa attribuita a ciascuno di essi* così come previsto dalla normativa <sup>12</sup>".

E a tal riguardo, il quadro che emerge dall'analisi dei bandi di gara del 2010 illustra una situazione abbastanza disomogenea che varia sensibilmente da bando a bando. Se infatti in media<sup>13</sup> viene assegnato un punteggio pari a 54/100 all'*offerta tecnica* (tab.22), nel 21,8% dei casi non supera i 30/100 (tab.23).

Meno importanza riveste invece l'*offerta economica*: a fronte di una media pari a 28/100, in oltre il 40% dei casi il punteggio attribuito è inferiore ai 20/100 (tab.24).

11. Art.83. comma 1 Dlgs 12 aprile 2006, n.163.

12. Art.83. comma 2 Dlgs 12 aprile 2006, n.163.

13. Sono considerati anche i bandi di gare in cui è prevista una selezione preventiva dei candidati sulla base del curriculum.

**Tab.20 - Bandi di gara per servizi di ingegneria con progettazione in cui è consentito l'avvalimento. Anno 2010**

	V.a.	%
È consentito l'avvalimento	154	12,8
Nessun riferimento all'avvalimento	1.053	87,2
<b>Totale</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 21 - Criteri di aggiudicazione adottati nei bandi di gara per servizi di ingegneria con progettazione. Anni 2009 -2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Offerta ec.più vantaggiosa	741	55,9	623	51,6	-15,9
Curr+Off.econ.vantaggiosa	214	16,1	202	16,7	-5,6
Curr+Prezzo più basso	175	13,2	156	12,9	-10,9
Prezzo più basso	123	9,3	98	8,1	-20,3
Curriculum	73	5,5	128	10,6	75,3
<b>Totale</b>	<b>1.326</b>	<b>100,0</b>	<b>1.207</b>	<b>100,0</b>	<b>-9,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 22 - Il peso attribuito alle diverse componenti dell'offerta nei bandi per servizi di ingegneria con progettazione. Anno 2010**

	Media	Minimo	Massimo
<b>Offerta economicamente più vantaggiosa (437 bandi)</b>			
Offerta tecnica	54	0	90
Offerta economica	27	0	80
Curriculum	12	0	90
Tempo esecuzione	6	0	50
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		
<b>Curriculum + Offerta economicamente più vantaggiosa (57 bandi)</b>			
Offerta tecnica	50	0	80
Offerta economica	30	10	75
Curriculum	8	0	65
Tempo esecuzione	12	0	40
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		

*Segue*

*Segue* **Tab. 22 - Il peso attribuito alle diverse componenti dell'offerta nei bandi per servizi di ingegneria con progettazione. Anno 2010**

	Media	Minimo	Massimo
<b>Totale</b> (494 bandi)			
Offerta tecnica	54	0	90
Offerta economica	28	0	80
Curriculum	11	0	90
Tempo esecuzione	7	0	50
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		

(\*) il totale può essere diverso da cento per via dell'arrotondamento dei valori all'unità  
 Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 23 - Il punteggio attribuito all'offerta tecnica. Anno 2010**

	Offerta economica più vantaggiosa		Curr+offerta economica più vantaggiosa		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
0 punti	44	10,1	8	14,0	52	10,5
Da 1 a 30	48	11,0	8	14,0	56	11,3
Da 30 a 40	28	6,4	5	8,8	33	6,7
Da 40 a 50	28	6,4	2	3,5	30	6,1
Da 50 a 60	79	18,1	12	21,1	91	18,4
Da 60 a 70	118	27,0	10	17,5	128	25,9
Oltre 70	92	21,1	12	21,1	104	21,1
<b>Totale</b>	<b>437</b>	<b>100,0</b>	<b>57</b>	<b>100,0</b>	<b>494</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 24 - Il punteggio attribuito all'offerta economica. Anno 2010**

	Offerta economica più vantaggiosa		Curr+offerta economica più vantaggiosa		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
0 punti	5	1,1	-	-	5	1,0
Da 1 a 20	175	40,0	23	40,4	198	40,1
Da 20 a 30	159	36,4	17	29,8	176	35,6
Da 30 a 40	66	15,1	9	15,8	75	15,2
Da 40 a 50	13	3,0	2	3,5	15	3,0
Da 50 a 60	12	2,7	3	5,3	15	3,0
Oltre 60	7	1,6	3	5,3	10	2,0
<b>Totale</b>	<b>437</b>	<b>100,0</b>	<b>57</b>	<b>100,0</b>	<b>494</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 25 - Il punteggio attribuito al curriculum. Anno 2010**

	Offerta economica più vantaggiosa		Curr+offerta economica vantaggiosa		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
0 punti	321	73,5	43	75,4	364	73,7
Da 1 a 20	11	2,5	6	10,5	17	3,4
Da 20 a 30	20	4,6	1	1,8	21	4,3
Da 30 a 40	33	7,6	3	5,3	36	7,3
Da 40 a 50	21	4,8	3	5,3	24	4,9
Da 50 a 60	12	2,7			12	2,4
Oltre 60	19	4,3	1	1,8	20	4,0
<b>Totale</b>	<b>437</b>	<b>100,0</b>	<b>57</b>	<b>100,0</b>	<b>494</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Ancora meno rilevanti ai fini dell'aggiudicazione (tabb.25 e 26) si rivelano il *curriculum* (11/100 in media) e i *tempi di esecuzione* (7/100).

Va inoltre sottolineato che nella distribuzione dei punteggi tra le diversi componenti che determinano l'*offerta economicamente più vantaggiosa*, le stazioni appaltanti non sempre si uniformano comunque alle indicazioni del Ministero delle Infrastrutture e dell'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici<sup>14</sup> in base alle quali, sarebbe opportuno che "gli elementi qualitativi di valutazione delle offerte rivestano complessivamente un "peso" maggioritario rispetto all'elemento "prezzo" e all'elemento "tempo": in 45 bandi (9,1%), infatti, il peso degli elementi "prezzo-tempo" è superiore a quello degli elementi *tecnici*, mentre in altri 32 bandi (6,5%) le due componenti (qualitativa e quantitativa) si equivalgono (tab.27).

14. Circolare Ministero delle Infrastrutture n. 2473 del 16 novembre 2007, pubblicata sulla G.U. n. 271 del 21 novembre 2007. Dello stesso tenore le indicazioni contenute nella Determinazione n.5/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici "Linee guida per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria".



**Tab. 26 - Il punteggio attribuito al tempo di esecuzione. Anno 2010**

	Offerta economica più vantaggiosa		Curr+offerta economica vantaggiosa		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
0 punti	222	50,8	21	36,8	243	49,2
Da 1 a 10	146	33,4	14	24,6	160	32,4
Da 10 a 20	44	10,1	12	21,1	56	11,3
Da 20 a 30	18	4,1	7	12,3	25	5,1
Da 30 a 40	5	1,1	3	5,3	8	1,6
Da 40 a 50	2	0,5	-	-	2	0,4
<b>Totale</b>	<b>437</b>	<b>100,0</b>	<b>57</b>	<b>100,0</b>	<b>494</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 27 - Prevalenza degli elementi qualitativi e quantitativi nei bandi per servizi di ingegneria con progettazione che utilizzando il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Anno 2010**

	Offerta economica più vantaggiosa		Curr+offerta economica vantaggiosa		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Prevalgono gli elementi qualitativi*	375	85,8	42	73,7	417	84,4
Prevalgono gli elementi prezzo- tempo**	34	7,8	11	19,3	45	9,1
Si equivalgono	28	6,4	4	7,0	32	6,5
<b>Totale</b>	<b>437</b>	<b>100,0</b>	<b>57</b>	<b>100,0</b>	<b>494</b>	<b>100,0</b>

\* Offerta tecnica, curriculum

\*\* Offerta economica, tempi di esecuzione

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

### 1.3. I bandi per servizi di ingegneria con progettazione ed esecuzione dei lavori

Poco meno della metà dei bandi pubblicati nel 2010 (1.701 pari al 43,4%) prevedeva anche l'esecuzione delle opere: 1.559 appalti integrati e 142 iniziative di *project financing*. Una quota in forte aumento rispetto al 2009 quando i bandi con esecuzione costituivano il 33,4% dei bandi pubblicati.

Anche in questo caso la quota più consistente dei bandi (55,2%) è stata pubblicata dalle *amministrazioni comunali*, ma in misura decisamente inferiore rispetto ai bandi senza esecuzione, rispetto ai quali cresce invece la quota di appalti banditi da società ex municipalizzate e SPA pubbliche: 14,3% contro il 4,6% rilevato nei bandi di progettazione senza esecuzione. Questo ricorso così consistente alle procedure di appalto integrato da parte di questa tipologia di enti ha un impatto di un certo rilievo sulla fetta di mercato dei servizi di ingegneria rivolta ai professionisti.

I bandi in questione, infatti, insieme a quelli promossi dalle Regioni (tab.28), sono i più "ricchi" in assoluto: l'importo medio a base d'asta sfiora i 40milioni di euro e supera i 73milioni in quelli delle Regioni, mentre l'importo medio delle gare bandite dai Comuni supera di poco i 4 milioni di euro (tab.29). Inoltre, trattandosi per lo più di gare promosse per la creazione di medio-grandi infrastrutture, quasi totalmente appannaggio delle grandi società, talvolta multinazionali, che operano nel settore delle costruzioni, risultano praticamente inaccessibili per i liberi professionisti che di fatto vengono quasi del tutto esclusi da questa componente di mercato.

Così come nel 2009, anche nel 2010 la Lombardia risulta la regione con il maggior numero di gare di progettazione ed esecuzione: 227 pari al 13,3% del totale (tab.30). Seguono il Lazio (157 bandi pari al 9,2%) e l'Emilia

**Tab. 28 - Bandi di progettazione ed esecuzione per ente appaltante. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Comune	819	52,5	120	84,5	939	55,2
Ministero	108	6,9	-	-	108	6,3
Università	19	1,2	1	0,7	20	1,2
Altri soggetti pubblici	47	3,0	-	-	47	2,8
Ex aziende/amm.						
aut. pubbliche/SPA	239	15,3	4	2,8	243	14,3
Società miste	5	0,3	-	-	5	0,3
Altro	135	8,7	10	7,0	145	8,5
Regione	19	1,2	2	1,4	21	1,2
Provincia	70	4,5	3	2,1	73	4,3
Asl	85	5,5	2	1,4	87	5,1
Comunità montane	13	0,8	-	-	13	0,8
<b>Totale</b>	<b>1.559</b>	<b>100,0</b>	<b>142</b>	<b>100,0</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 29 - Importo a base d'asta dei bandi di progettazione ed esecuzione per ente appaltante. Anno 2010**

Ente appaltante	Media	N.	Somma	Minimo	Massimo
Comune	4.299.690	801	3.444.051.734	15.000	520.000.000
Ministero	1.581.546	104	164.480.771	85.176	19.113.366
Università	2.812.869	17	47.818.783	50.000	11.255.910
Altri soggetti pubblici	7.992.765	43	343.688.905	80.000	153.387.300
Ex aziende/amm.					
aut. pubbl./SPA	39.200.983	227	8.898.623.272	117.000	2.300.000.000
Società miste	15.709.139	5	78.545.695	1.567.464	30.383.883
Altro	7.551.499	130	981.694.833	23.400	187.000.000
Regione	73.196.917	19	1.390.741.420	1.569.000	975.710.000
Provincia	9.687.413	73	707.181.120	34.922	228.140.893
Asl	7.053.832	86	606.629.548	203.445	117.000.000
Comunità montane	5.393.366	13	70.113.756	204.500	30.050.000
<b>Totale</b>	<b>11.023.432</b>	<b>1.518</b>	<b>16.733.569.837</b>	<b>15.000</b>	<b>2.300.000.000</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 30 - Bandi di progettazione ed esecuzione per regione. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Valle d'Aosta	11	0,7	1	0,7	12	0,7
Piemonte	102	6,5	4	2,8	106	6,2
Lombardia	204	13,1	23	16,2	227	13,3
Liguria	28	1,8	6	4,2	34	2,0
Veneto	93	6,0	7	4,9	100	5,9
Trentino Alto Adige	18	1,2	-	-	18	1,1
Friuli Venezia Giulia	40	2,6	2	1,4	42	2,5
Emilia Romagna	126	8,1	21	14,8	147	8,6
Toscana	107	6,9	5	3,5	112	6,6
Marche	57	3,7	-	-	57	3,4
Umbria	76	4,9	3	2,1	79	4,6
Lazio	149	9,6	8	5,6	157	9,2
Abruzzo	67	4,3	3	2,1	70	4,1
Molise	14	0,9	3	2,1	17	1,0
Campania	131	8,4	6	4,2	137	8,1
Basilicata	22	1,4	2	1,4	24	1,4
Puglia	123	7,9	18	12,7	141	8,3
Calabria	52	3,3	7	4,9	59	3,5
Sicilia	58	3,7	15	10,6	73	4,3
Sardegna	81	5,2	8	5,6	89	5,2
<b>Totale</b>	<b>1.559</b>	<b>100,0</b>	<b>142</b>	<b>100,0</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Romagna (147 bandi pari all'8,6%), regione quest'ultima in cui spicca l'alto numero di iniziative di *project financing* (21) seconda solo alla Lombardia che ne ha attivate 23.

Nella stragrande maggioranza dei casi (85,8%) gli enti appaltanti ricorrono alla procedura *aperta* (tab.31).

L'importo medio a base d'asta si aggira intorno agli 11 milioni di euro, ma nel 79% dei casi è inferiore alla soglia dei 5.150.000 euro (tab.32).

In attesa che a metà del 2011 entri in vigore il nuovo "*regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi,*

**Tab. 31 - Bandi di progettazione ed esecuzione per procedura. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Aperta	1.339	85,9	120	84,5	1.459	85,8
Ristretta	119	7,6	13	9,2	132	7,8
Negoziata	81	5,2	9	6,3	90	5,3
Ristretta accelerata	20	1,3	-	-	20	1,2
<b>Totale</b>	<b>1.559</b>	<b>100,0</b>	<b>142</b>	<b>100,0</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 32 - Importo\* bandi appalto integrato e project financing. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Sotto i 5.150.000						
euro	1.074	80,1	89	66,9	1.163	79,0
Sopra i 5.150.000						
euro	266	19,9	44	33,1	310	21,0
<b>Totale*</b>	<b>1.340</b>	<b>100,0</b>	<b>133</b>	<b>100,0</b>	<b>1.473</b>	<b>100,0</b>

(\*) Sono stati considerati solo i bandi in cui era indicato il valore dell'importo complessivo dei lavori

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

*forniture<sup>15</sup>*, la normativa vigente<sup>16</sup> prevede che “quando il contratto ha per oggetto anche la progettazione, ..., gli operatori economici devono possedere i requisiti prescritti per i progettisti, ovvero avvalersi di progettisti qualificati, da indicare nell’offerta, o partecipare in raggruppamento con soggetti qualificati per la progettazione. Il bando indica i requisiti richiesti per i progettisti, secondo quanto previsto dal capo IV del presente titolo (progettazione e concorsi di progettazione)”<sup>17</sup>.

15. DPR 5 ottobre 2010, n.207 (pubblicato sul Supplemento Ordinario n. 270/L della Gazzetta Ufficiale n.288 del 10/12/2010).

16. Art. 53 comma 3 del Dlgs 163/06

17. Comma così modificato dall’art. 2, comma 1, lettera n, D.Lgs. n. 113 del 2007.

La maggior parte delle stazioni appaltanti continua invece a disattendere il dettato normativo (tab.33): nel 56,9% dei bandi (968 bandi) è sufficiente che gli operatori economici dispongano dell'attestazione SOA di progettazione ed esecuzione. Il 16,2% dei bandi (275 bandi) richiede, al contrario, che oltre all'attestazione SOA, il progettista sia in possesso comunque dei requisiti di progettazione, mentre in un solo bando tali requisiti sono richiesti a prescindere dal possesso o meno dell'attestazione di qualificazione SOA.

In più dei tre quarti (77,5%, tab.34) dei bandi di gara di progettazione ed esecuzione viene richiesto al concorrente di versare una *cauzione provvisoria* (pari, nella quasi totalità dei bandi al 2%) e di una *definitiva* (pari quasi sempre al 10%). Nel 5,9% dei casi viene invece richiesta solo la *cauzione provvisoria*, mentre nello 0,9% solo quella *definitiva*.

In 449 bandi (419 appalti integrati e 30 *project financing*) è espressamente indicato l'obbligo da parte del progettista di munirsi di una **polizza di responsabilità civile professionale** "*per i rischi derivanti dallo svolgimento delle attività di propria competenza*" (tab.35).

Passando ad esaminare il criterio di aggiudicazione (tab.36), ormai quasi tutti gli enti appaltanti tendono ad aggiudicare le gare con il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa**: circa 8 gare su 10 bandite nel 2010 (81,6%) prevedono infatti l'aggiudicazione in base a tale criterio mentre nel 2009 era il 75,5%.

Così come nei bandi per i servizi di ingegneria senza l'esecuzione dei lavori, il peso attribuito ai diversi fattori varia da bando a bando. In media viene attribuito un punteggio pari a 60/100 all'*offerta tecnica* (tab.37) e a 34/100 a quella *economica*.

Decisamente meno importanti *l'esperienza professionale* e il *tempo di esecuzione* (punteggi medi pari, rispettivamente 1/100 e 6/100).

**Tab. 33 - Requisiti richiesti ai progettisti nei bandi di progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Richiesta SOA	874	56,1	94	66,2	968	56,9
<i>Di cui con indicazione altro soggetto</i>	<i>656</i>	<i>42,1</i>	<i>60</i>	<i>42,3</i>	<i>716</i>	<i>42,1</i>
SOA + requisiti progettisti	267	17,1	8	5,6	275	16,2
Solo requisiti progettisti (Senza SOA)	-	-	1	0,7	1	0,1
Senza alcuna indicazione	418	26,8	39	27,5	457	26,8
<b>Totale</b>	<b>1.559</b>	<b>100,0</b>	<b>142</b>	<b>100,0</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 34 - Richiesta della cauzione provvisoria e definitiva nei bandi di progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	V.a.	%
Cauzione provvisoria	101	5,9
Cauzione definitiva	16	0,9
Cauzione provvisoria e definitiva	1.319	77,5
Nessuna richiesta	265	15,6
<b>Totale</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 35 - Richiesta della polizza di responsabilità civile professionale nei bandi di progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Richiesta RCP	419	26,9	30	21,1	449	26,4
Senza alcuna indicazione	1.140	73,1	112	78,9	1.252	73,6
<b>Totale</b>	<b>1.559</b>	<b>100,0</b>	<b>142</b>	<b>100,0</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 36 - Bandi di progettazione ed esecuzione per criterio di aggiudicazione. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Offerta econ. più vantaggiosa	1.248	80,1	140	98,6	1.388	81,6
Prezzo più basso	311	19,9	2	1,4	313	18,4
<b>Totale</b>	<b>1.559</b>	<b>100,0</b>	<b>142</b>	<b>100,0</b>	<b>1.701</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 37 - Il peso attribuito alle diverse componenti dell'offerta nei bandi di progettazione ed esecuzione\*\*. Anno 2010**

	Media	Minimo	Massimo
<b>SENZA CONCESSIONE</b>			
<b>Appalto integrato (867 bandi)</b>			
Offerta tecnica	60	0	92
Offerta economica	34	0	91
Curriculum	1	0	60
Tempo esecuzione	6	0	50
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		
<b>Project financing (69 bandi)</b>			
Offerta tecnica	63	30	90
Offerta economica	32	5	70
Curriculum	0	0	8
Tempo esecuzione	5	0	35
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		
<b>Totale (936 bandi)</b>			
Offerta tecnica	60	0	92
Offerta economica	34	0	91
Curriculum	1	0	60
Tempo esecuzione	6	0	50
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		

*Segue*



*Segue* Tab. 37 - Il peso attribuito alle diverse componenti dell'offerta nei bandi di progettazione ed esecuzione\*\*. Anno 2010

	Media	Minimo	Massimo
<b>CON CONCESSIONE</b>			
<b>Appalto integrato (38 bandi)</b>			
Offerta tecnica	53	0	80
Offerta economica	21	0	65
Curriculum	0	0	0
Tempo esecuzione	10	0	30
Durata concessione	16	3	90
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		
<b>Project financing (43 bandi)</b>			
Offerta tecnica	56	30	85
Offerta economica	24	0	50
Curriculum	0	0	0
Tempo esecuzione	10	0	32
Durata concessione	11	3	30
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		
<b>Totale (55 bandi)</b>			
Offerta tecnica	55	0	85
Offerta economica	22	0	65
Curriculum	0	0	0
Tempo esecuzione	10	0	32
Durata concessione	13	3	90
<b>Totale</b>	<b>**100</b>		

(\*)il totale può essere diverso da cento per via dell'arrotondamento dei valori all'unità

(\*\*) sono stati considerati solo i bandi che utilizzano il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (compresi eventualmente quelli con la "preselezione" in base al curriculum)

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

A fronte delle medie indicate, non mancano tuttavia casi di punteggi che differiscono in misura consistente: il 15,4% dei bandi assegna un punteggio all'offerta tecnica inferiore ai 40/100 (tab.38), mentre un ulteriore 16,2% ne assegna più di 70.

Similmente, nel 20,8% dei bandi il punteggio assegnato all'*offerta economica* è inferiore ai 20/100, mentre nel 10,1% è superiore ai 50/100 (tab.39).

**Tab. 38 - Il punteggio attribuito all'offerta tecnica nei bandi di progettazione ed esecuzione (senza concessione)\*. Anno 2010**

	Appalto integrato		Project financing		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
0 punti	1	0,1	-	-	1	0,1
Da 1 a 30	42	4,8	4	5,8	46	4,9
Da 30 a 40	95	11,0	2	2,9	97	10,4
Da 40 a 50	106	12,2	10	14,5	116	12,4
Da 50 a 60	226	26,1	11	15,9	237	25,3
Da 60 a 70	258	29,8	29	42,0	287	30,7
Oltre 70	139	16,0	13	18,8	152	16,2
<b>Totale</b>	<b>867</b>	<b>100,0</b>	<b>69</b>	<b>100,0</b>	<b>936</b>	<b>100,0</b>

(\*) sono stati considerati solo i bandi che utilizzano il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (compresi eventualmente quelli con la "preselezione" in base al curriculum)

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 39 - Il punteggio attribuito all'offerta economica nei bandi di progettazione ed esecuzione (senza concessione). Anno 2010**

	Appalto integrato		Project financing		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
0 punti	4	,5	-	-	4	,4
Da 1 a 20	173	20,0	18	26,1	191	20,4
Da 20 a 30	303	34,9	24	34,8	327	34,9
Da 30 a 40	230	26,5	14	20,3	244	26,1
Da 40 a 50	65	7,5	10	14,5	75	8,0
Da 50 a 60	59	6,8	1	1,4	60	6,4
Oltre 60	33	3,8	2	2,9	35	3,7
<b>Totale</b>	<b>867</b>	<b>100,0</b>	<b>69</b>	<b>100,0</b>	<b>936</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Laddove i bandi prevedano tra le variabili considerate anche la "durata della concessione", le viene attribuito un punteggio pari a 13/100.

Oltre alle fasi di progettazione e all'esecuzione dei lavori, nei bandi viene spesso richiesto anche lo svolgimento di altri servizi di ingegneria: nel 12,9% dei casi viene messo a gara anche l'incarico di *coordinatore della sicurezza in fase di progettazione* (tab.40), nel 6,5% la *direzione lavori*, nel 5,3% quello di *coordinatore della sicurezza in fase di esecuzione*.

**Tab. 40 - Incarichi per servizi di ingegneria diversi dalla progettazione e dalla esecuzione offerti nei bandi di gara di progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%*	V.a.	%*	V.a.	%*
Coord.sic.progett.	206	13,2	13	9,2	219	12,9
Direzione lavori	101	6,5	9	6,3	110	6,5
Coord.sic.esecuzione	82	5,3	9	6,3	91	5,3
Misure e contabilità	45	2,9	5	3,5	50	2,9
Collaudo statico	31	2,0	1	0,7	32	1,9
Collaudo tecnico amm.	12	0,8	0	0,0	12	0,7
Collaudo funzionale	2	0,1	0	0,0	2	0,1
Studio Fattibilità	0	0,0	2	1,4	2	0,1
Relazione geologica	1	0,1	0	0,0	1	0,1

\* Il totale può essere diverso da cento poiché un singolo bando può comprendere più incarichi  
 Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infodat/CNI, 2011

## 1.4. I bandi per servizi di ingegneria senza progettazione e senza esecuzione dei lavori

In 757 bandi dei 3.857 pubblicati nel 2010 sono stati messi a gara uno più servizi di ingegneria senza alcuna fase di progettazione e senza esecuzione di lavori. I più ricorrenti sono il *coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione*, presente nel 31,7% delle gare (tab.41), la *direzione lavori* (27,2%), la *pianificazione urbanistica* (25,4%). Per quanto concerne i bandi con un singolo incarico, un terzo dei bandi metteva a gara una *pianificazione urbanistica*, il 16,6% una *consulenza tecnica*, il 12,3% un *coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione* e il 10,7% un *collaudo tecnico amministrativo*.

Anche in questo caso, il mercato di tali servizi è movimentato il larghissima parte dagli enti locali: due gare su tre (67,2%) sono state infatti bandite dalle amministrazioni comunali, un ulteriore 7% è di competenza delle Province, mentre un altro 2,6% è stato bandito dalle Regioni (tab.42).

**Tab. 41 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione per prestazione richiesta. Anno 2010**

	Totale bandi		Bandi con un singolo incarico	
	V.a.	%	V.a.	%
Direzione lavori	206	27,2	23	5,5
Coord.sic.progettazione	55	7,3	5	1,2
Coord.sic.esecuzione	240	31,7	52	12,3
Misure e contabilità	131	17,3	0	0,0
Collaudo statico	83	11,0	30	7,1
Collaudo tecnico amm.	98	12,9	45	10,7
Collaudo funzionale	22	2,9	5	1,2
Pianif.urbanistica	192	25,4	142	33,6
Studio Fattibilità	43	5,7	34	8,1
Relazione geologica	5	0,7	1	0,2
Valutaz.ambientale strateg.	41	5,4	13	3,1
Consulenza tecnica	106	14,0	70	16,6
Verifica strutturale	1	0,1	0	0,0
<b>Totale</b>	<b>757</b>	<b>(*)</b>	<b>420</b>	<b>100,0</b>

\*Il totale può essere diverso da cento poiché un singolo bando può comprendere più incarichi  
Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 42 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione per ente appaltante. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Comune	499	67,7	509	67,2	2,0
Altri soggetti pubblici	65	8,8	78	10,3	20,0
Provincia	47	6,4	53	7,0	12,8
Ex aziende/amm. aut. pubbliche/SPA	53	7,2	51	6,7	-3,8
Asl	17	2,3	27	3,6	58,8
Regione	28	3,8	20	2,6	-28,6
Università	5	0,7	9	1,2	80,0
Comunità montane	11	1,5	7	0,9	-36,4
Ministero	3	0,4	3	0,4	0,0
Società miste	9	1,2	0	0,0	-100,0
<b>Totale</b>	<b>737</b>	<b>100,0</b>	<b>757</b>	<b>100,0</b>	<b>2,7</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Lombardia e Campania si confermano, così come nel 2009, le regioni con il maggior numero di gare per servizi di ingegneria diversi dalla progettazione (tab.43): 128 bandi in Lombardia e 78 in Campania pari, rispettivamente, al 16,9% e al 10,3% dei bandi.

Nel 78,7% dei casi, quota pressoché identica a quella del 2009, viene utilizzata una procedura *aperta* (tab.44) e nel 48,5% dei bandi il criterio indicato per decidere l'aggiudicatario (tab.45) è quello dell'*offerta economicamente più vantaggiosa* (a cui si aggiunge un ulteriore 9,8% in cui i candidati vengono selezionati preventivamente in base al curriculum).

Per ciò che concerne i diversi pesi attribuiti agli elementi che vengono considerati per valutare l'*offerta economicamente più vantaggiosa* (tab.46), viene assegnato un punteggio medio pari a 55/100 all'**offerta tecnica** e 28/100 all'**offerta economica**. Meno importanti appaiono il curriculum (15/100) e il **tempo di esecuzione** (3/100).

Contrariamente a quanto indicato dal Ministero delle infrastrutture e dall'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici<sup>18</sup>, in 17 bandi (5,9%) gli elementi *prezzo-tempo* prevalgono su quelli qualitativi, mentre in altri 9 (3,1%) le due "componenti" si equivalgono (tab.47).

Nel 10,8% dei bandi è consentito l'istituto dell'**avalimento** (tab.48).

In diversi casi continua ad essere richiesto il versamento di una cauzione provvisoria e/o definitiva nonostante le indicazioni già citate dell'Authority<sup>19</sup> le considerino illegittime: più specificatamente, sono stati

18. Circolare Ministero delle Infrastrutture n. 2473 del 16 novembre 2007, pubblicata sulla G.U. n. 271 del 21 novembre 2007. Dello stesso tenore le indicazioni contenute nella Determinazione n.5/2010 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici "*Linee guida per l'affidamento dei servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria*".

19. Determinazione n. 6 dell'11 luglio 2007 l'Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture.

**Tab. 43 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione per regione. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Abruzzo	7	0,9	17	2,2	142,9
Basilicata	5	0,7	16	2,1	220,0
Calabria	38	5,2	21	2,8	-44,7
Campania	81	11,0	78	10,3	-3,7
Emilia Romagna	32	4,3	58	7,7	81,3
Friuli Venezia Giulia	30	4,1	36	4,8	20,0
Lazio	28	3,8	50	6,6	78,6
Liguria	17	2,3	9	1,2	-47,1
Lombardia	139	18,9	128	16,9	-7,9
Marche	14	1,9	17	2,2	21,4
Molise	2	0,3	1	0,1	-50,0
Piemonte	43	5,8	45	5,9	4,7
Puglia	57	7,7	57	7,5	0,0
Sardegna	43	5,8	23	3,0	-46,5
Sicilia	58	7,9	60	7,9	3,4
Toscana	52	7,1	50	6,6	-3,8
Trentino Alto Adige	19	2,6	19	2,5	0,0
Umbria	8	1,1	8	1,1	0,0
Valle d'Aosta	26	3,5	16	2,1	-38,5
Veneto	38	5,2	48	6,3	26,3
<b>Totale</b>	<b>737</b>	<b>100</b>	<b>757</b>	<b>100,0</b>	<b>2,7</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 44 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione per procedura adottata. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Aperta	579	78,6	596	78,7	2,9
Ristretta	25	3,4	13	1,7	-48,0
Negoziata	133	18,0	148	19,6	11,3
<b>Totale</b>	<b>737</b>	<b>100,0</b>	<b>757</b>	<b>100,0</b>	<b>2,7</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 45 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione per criterio di aggiudicazione. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Curriculum	116	15,7	130	17,2	12,1
Offerta economicamente più vantag.	368	49,9	367	48,5	-0,3
Prezzo più basso	106	14,4	110	14,5	3,8
Curriculum + Offerta economic. più vant.	62	8,4	74	9,8	19,4
Curriculum + Prezzo più basso	85	11,5	76	10,0	-10,6
<b>Totale</b>	<b>737</b>	<b>100,0</b>	<b>757</b>	<b>100,0</b>	<b>2,7</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 46 - Il peso attribuito alle diverse componenti dell'offerta nei bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	Media	Minimo	Massimo
<b>Offerta economicamente più vantaggiosa (269 bandi)</b>			
Offerta tecnica	55	0	95
Offerta economica	27	0	90
Curriculum	15	0	90
Tempo esecuzione	3	0	90
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		
<b>Curriculum + Offerta economicamente più vantaggiosa (21 bandi)</b>			
Offerta tecnica	54	0	80
Offerta economica	29	5	60
Curriculum	14	0	95
Tempo esecuzione	3	0	25
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		
<b>Totale (290 bandi)</b>			
Offerta tecnica	55	0	95
Offerta economica	28	0	90
Curriculum	15	0	95
Tempo esecuzione	3	0	90
<b>Totale</b>	<b>*100</b>		

(\*) il totale può essere diverso da cento per via dell'arrotondamento dei valori all'unità

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 47 - Prevalenza degli elementi qualitativi e quantitativi nei bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Anno 2010**

	V.a.	%
Prevalgono gli elementi qualitativi*	264	91,0
Prevalgono gli elementi prezzo-tempo**	17	5,9
Si equivalgono	9	3,1
<b>Totale</b>	<b>290</b>	<b>100,0</b>

\* Offerta tecnica, curriculum. \*\* Offerta economica, tempi di esecuzione

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 48 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione in cui è consentito l'avvalimento. Anno 2010**

	V.a.	%
È consentito l'avvalimento	82	10,8
Nessun riferimento all'avvalimento	675	89,2
<b>Totale</b>	<b>757</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

rilevati 16 bandi (2,1%) inerenti servizi di ingegneria diversi dalla progettazione in cui è richiesta una *cauzione provvisoria*, 18 (2,4%) in cui è richiesta una *cauzione definitiva* (2,4%) e 95 (12,5%) in cui sono richieste entrambe (tab.49). La richiesta esplicita del possesso di una **polizza di responsabilità civile** (requisito obbligatorio che in pratica sostituisce le cauzioni quale forma di tutela verso gli enti appaltanti) è invece presente in 63 bandi (8,3% - tab.50)

Mediamente, l'incarico professionale più remunerativo sembrerebbe il *collaudo funzionale* dal momento che l'importo medio posto a base d'asta nelle gare in cui è offerto unicamente tale servizio supera i 200mila euro (tab.51). Leggermente più basso l'importo medio per una *direzione lavori* (si sfiorano i 200mila euro), per il *coordinamento della sicurezza in fase di progettazione* (circa 177mila euro) e per quello in fase di *esecuzione* (circa 166 mila euro).



**Tab. 49 - Richiesta della cauzione provvisoria e definitiva nei bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	V.a.	%
Cauzione provvisoria	16	2,1
Cauzione definitiva	18	2,4
Cauzione provvisoria e definitiva	95	12,5
Nessuna richiesta	628	83,0
<b>Totale*</b>	<b>757</b>	<b>100,0</b>

(\*) Sono stati considerati solo gli appalti in cui è noto l'importo  
 Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 50 - Richiesta della polizza di responsabilità civile dei progettisti nei bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	V.a.	%
RCP richiesta	63	8,3
Senza alcuna indicazione	694	91,7
<b>Totale</b>	<b>757</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 51 - Importo a base d'asta (valore medio, minimo e massimo in euro) previsto per le diverse prestazioni nei bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione. Anno 2010**

	Numero bandi*	Media	Minimo	Massimo
Coord.sic.esecuzione	52	166.552	2.000	4.217.566
Direzione lavori	23	196.254	2.472	1.003.027
Coord.sic. progettazione	5	176.993	8.565	477.131
Pianif.urbanistica	142	75.932	3.000	450.000
Consulenza tecnica	70	57.374	1.000	650.000
Collaudo tecnico amministrativo	45	52.443	600	577.718
Collaudo statico	30	5.811	780	24.953
Collaudo funzionale	5	205.225	12.559	577.718
Studio Fattibilità	34	86.349	8.500	366.667
Valutaz.ambientale strateg.	13	28.010	2.500	90.000

\* Si riferisce all'effettivo numero di bandi con incarico unico emanati nel periodo in esame, mentre per la determinazione dell'importo medio, minimo e massimo sono stati considerati solo i bandi in cui era indicato l'importo a base d'asta.

Non sono stati presi in esame i servizi di cui si è rilevato un solo bando di gara con le informazioni necessarie  
 Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

## 1.5. I concorsi di idee e di progettazione

Solo una quota marginale di bandi (192 pari al 5% delle gare del 2010) concerne **concorsi di idee o di progettazione**: più dettagliatamente in 136 casi si tratta di **concorsi di idee**, mentre nei restanti 56 di **concorsi di progettazione**. Un istituto, quello dei concorsi di progettazione, sempre meno utilizzato, nonostante le indubbie potenzialità e la grande utilità, tanto che tra il 2009 e il 2010 si è rilevato un calo del 17,6% del numero di concorsi banditi.

Ancora una volta la Lombardia si conferma regione leader delle gare per servizi di ingegneria, anche limitando l'osservazione ai soli concorsi di idee e di progettazione (tab.52): il 17,2% dei concorsi infatti è stato bandito in questa regione. Segue il Veneto con il 9,4%, il Lazio (8,3%) e la Sicilia (7,8%).

I principali "promotori" di concorsi di idee o di progettazione sono abbastanza prevedibilmente ovviamente i Comuni (68,2% - tab.53).

In media vengono assegnati circa 17mila euro in premi per ogni concorso di idee e circa 74mila per ogni concorso di progettazione (tab.54) per un "montepremi" totale che sfiora i 5 milioni e 400mila euro.

Prendendo in esame solo le somme indicate per il primo premio, il valore medio è di poco superiore ai 20mila euro e si va da un minimo di 300 euro ad un massimo di 400mila euro (tab.55). In pochissimi casi, al vincitore del concorso di idee non viene assegnato nessun premio in denaro, ma gli viene affidato l'incarico di progettazione dell'opera in questione. Tale "prassi" è permessa dalle norme<sup>20</sup>, ma è necessario che nel bando vengano indicati *"i requisiti di capacità tecnico-professionale ed economica previsti (...) in rapporto ai livelli progettuali da sviluppare"*, cosa che non sempre avviene, rendendo dunque illegittima tale assegnazione.

20. Art.108 comma 6 del DLgs 12 aprile 2006.

**Tab. 52 - Concorsi di idee e di progettazione per regione. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Lombardia	21	10,9	33	17,2	57,1
Veneto	19	9,8	18	9,4	-5,3
Lazio	8	4,1	16	8,3	100,0
Sicilia	15	7,8	15	7,8	0,0
Sardegna	11	5,7	13	6,8	18,2
Trentino Alto Adige	12	6,2	13	6,8	8,3
Campania	16	8,3	12	6,3	-25,0
Calabria	7	3,6	11	5,7	57,1
Piemonte	16	8,3	11	5,7	-31,3
Emilia Romagna	11	5,7	10	5,2	-9,1
Marche	7	3,6	8	4,2	14,3
Toscana	9	4,7	8	4,2	-11,1
Basilicata	2	1,0	6	3,1	200,0
Puglia	14	7,3	6	3,1	-57,1
Liguria	10	5,2	4	2,1	-60,0
Molise	1	0,5	3	1,6	200,0
Friuli Venezia Giulia	4	2,1	2	1,0	-50,0
Abruzzo	3	1,6	1	0,5	-66,7
Umbria	4	2,1	1	0,5	-75,0
Valle d'Aosta	3	1,6	1	0,5	-66,7
<b>Totale</b>	<b>193</b>	<b>100</b>	<b>192</b>	<b>100,0</b>	<b>-0,5</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 53 - Concorsi di idee e di progettazione per ente appaltante. Anno 2010**

	V.a.	%
Comune	131	68,2
Ministero	2	1,0
Università	2	1,0
Altri soggetti	35	18,2
Ex aziende/amm. aut. pubbliche/SPA	4	2,1
Regione	6	3,1
Provincia	11	5,7
Asl	1	0,5
<b>Totale</b>	<b>192</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 54 - Somma dei premi nei concorsi di idee e progettazione. Anno 2010**

Tipo di appalto	Media	N.	Somma	Minimo	Massimo
Concorso di idee	17.019	121	2.059.251	300	225.000
Concorso di progettazione	74.048	45	3.332.150	2.000	980.000
<b>Totale</b>	<b>32.478</b>	<b>166</b>	<b>5.391.401</b>	<b>300</b>	<b>980.000</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 55 - Importo dei premi nei concorsi di idee e progettazione. Anno 2010**

	N.	Minimo	Massimo	Media
I premio	166	300	400.000	20.130
II premio	168	0	310.000	7.553
III premio	168	0	270.000	4.708

In due casi al vincitore veniva conferito l'incarico di progettazione dell'opera

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011



# 2. I bandi aggiudicati

## 2.1. Il quadro generale

Venendo alle aggiudicazioni, nel 2010 sono state aggiudicate 1.264 gare inerenti ai servizi di ingegneria (tab.56), circa lo stesso numero di quelle aggiudicate nel 2009: in poco meno della metà dei casi (48,5%) si tratta di gare in cui è prevista anche l'esecuzione dei lavori (appalti integrati o *project financing*), mentre nel 29,5% dei casi i servizi di ingegneria richiesti prevedevano almeno una delle fasi di progettazione (senza esecuzione dei lavori).

Buone notizie emergono tuttavia dagli importi, dal momento che rispetto al 2009 si è registrato un aumento del 23,6%; è vero che quasi 1 miliardo e 700 milioni di euro è destinato unicamente alla realizzazione dell'autostrada regionale "*integrazione del sistema Transpadano - direttrice Broni - Pavia - Mortara*", ma è pur sempre un segnale positivo in un contesto dai toni drammatici come quello illustrato da due anni a questa parte.

Le note positive tuttavia terminano qui, visto che considerando solo i bandi per la progettazione e gli altri servizi di ingegneria (senza esecuzione), il quadro è completamente negativo sia dal punto di vista puramente numerico che da quello economico: le aggiudicazioni di bandi in cui è prevista almeno una fase di progettazione sono infatti calate rispetto al 2009 del 15,4% per numero di bandi e del 38,7% per importo, mentre

**Tab. 56 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) e concorsi aggiudicati. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var.% <sup>§</sup>
	V.a.	%	V.a.	%	
Progettazione	441	34,9	373	29,5	-15,4
Appalto integrato	479	38,0	588	46,5	22,8
Project financing	20	1,6	25	2,0	25,0
Concorso di idee	32	2,5	27	2,1	-15,6
Concorso di progettazione	48	3,8	37	2,9	-22,9
Altri servizi di ingegneria*	242	19,2	214	16,9	-11,6
<b>Totale</b>	<b>1.262</b>	<b>100,0</b>	<b>1.264</b>	<b>100,0</b>	<b>0,2</b>
	Importo di aggiudicaz.°		Importo di aggiudicaz.°°		Var.% <sup>§</sup>
		°%		%	
Progettazione	74.149.114	1,4	45.455.632	0,7	-38,7
Appalto integrato	3.383.873.463	64,4	6.285.024.863	96,8	85,7
Project financing	1.753.597.118	33,4	137.710.455	2,1	-92,1
Concorso di idee	475.000	0,0	30.940	0,0	-93,5
Concorso di progettazione	607.911	0,0	156.613	0,0	-74,2
Altri servizi di ingegneria*	38.807.458	0,7	21.529.870	0,3	-44,5
<b>Totale</b>	<b>5.251.510.064</b>	<b>100,0</b>	<b>6.489.908.373</b>	<b>100,0</b>	<b>23,6</b>

(\*) Comprendono: collaudo, relazione geologica,, valutazione ambientale strategica, direzione lavori, coordinatore della sicurezza in fase di progettazione e in fase di esecuzione, misure e contabilità, pianificazione urbanistica, Studio fattibilità.

(°) In 496 bandi non è presente l'informazione relativa all'importo di aggiudicazione

(°°) In 540 bandi non è presente l'informazione relativa all'importo di aggiudicazione

(§) Il confronto è tra l'anno 2009 e il 2010

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infodat/CNI, 2011

quelle relative ai servizi di ingegneria in cui non c'è alcuna fase di progettazione sono diminuite dell'11,6% per numero e del 44,5% per valore.

Nel 47,5% dei casi si tratta di gare aggiudicate dalle amministrazioni comunali (tab.57) e il 12,6% delle aggiudicazioni è stato effettuato in Lombardia (tab.58).

Dall'analisi dei dati sulla forma di impresa dell'aggiudicatario (tab.59) appare evidente come la fetta più consistente (circa il 60%) degli appalti

**Tab. 57 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati per tipologia di amministrazione. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Comune	602	47,7	601	47,5	-0,2
Altri soggetti pubblici	146	11,6	175	13,9	19,9
Ex aziende/amm. aut. pubbliche/SPA	177	14	174	13,8	-1,7
Provincia	117	9,3	95	7,5	-18,8
Ministero	71	5,6	86	6,8	21,1
Asl	69	5,5	67	5,3	-2,9
Regione	46	3,6	44	3,5	-4,3
Comunità montane	15	1,2	11	,9	-26,7
Università	17	1,3	11	,9	-35,3
Società miste	2	0,2	-	-	-100,0
<b>Totale</b>	<b>1.262</b>	<b>100</b>	<b>1.264</b>	<b>100,0</b>	<b>0,2</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

pubblici di progettazione, esecuzione e servizi sia appannaggio delle società: il 23% delle gare è stato infatti appaltato a società a responsabilità limitata (SRL), l'11,5% a società per azioni (SPA), mentre una gara su 4 (25,7%) è stata "vinta" da un raggruppamento/associazione temporanea di impresa (RTI/ATI) tra società. Limitando l'osservazione ai soli appalti integrati e ai *project financing* la quota di gare affidate alle società nelle diverse tipologie arriva addirittura all'88%.

I liberi **professionisti**, in forma individuale, societaria o associata riescono ad aggiudicarsi solo il 26,8% di tutte le gare del 2010, ma la quota sale al 43,5% considerando solo i bandi in cui sono richiesti servizi di ingegneria con almeno una fase di progettazione, ma senza esecuzione dei lavori.

Le società, oltre ad accaparrarsi il maggior numero di bandi, riescono ovviamente ad aggiudicarsi quelli più "ricchi" senza dover ricorrere a



**Tab. 58 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati per regione. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Lombardia	195	15,5	159	12,6	-18,5
Lazio	130	10,3	125	9,9	-3,8
Campania	101	8,0	98	7,8	-3,0
Sardegna	101	8,0	95	7,5	-5,9
Veneto	84	6,7	91	7,2	8,3
Emilia Romagna	64	5,1	90	7,1	40,6
Puglia	90	7,1	83	6,6	-7,8
Sicilia	65	5,2	71	5,6	9,2
Piemonte	82	6,5	65	5,1	-20,7
Toscana	65	5,2	60	4,7	-7,7
Liguria	33	2,6	51	4,0	54,5
Trentino Alto Adige	62	4,9	51	4,0	-17,7
Calabria	43	3,4	40	3,2	-7,0
Friuli Venezia Giulia	36	2,9	40	3,2	11,1
Valle d'Aosta	37	2,9	33	2,6	-10,8
Abruzzo	8	0,6	30	2,4	275,0
Marche	29	2,3	30	2,4	3,4
Umbria	17	1,3	30	2,4	76,5
Basilicata	14	1,1	15	1,2	7,1
Molise	6	0,5	7	0,6	16,7
<b>Totale</b>	<b>1.262</b>	<b>100</b>	<b>1.264</b>	<b>100,0</b>	<b>0,2</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 59 - Bandi di per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario. Anni 2009-2010**

	Bandi per servizi di ingegneria con progettazione)		Bandi di progettazione ed esecuzione		Bandi per servizi di ingegneria (senza progettazione)		Totale*	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
SPA	19	5,1	117	19,1	9	4,2	145	11,5
SRL	64	17,2	185	30,2	37	17,3	291	23,0
Soc.di profession.	41	11,0	8	1,3	14	6,5	75	5,9
RTI/ATI miste	70	18,8	13	2,1	27	12,6	121	9,6
Consorzi	3	0,8	38	6,2	-	-	41	3,2
Liberi profession.	60	16,1	6	1,0	78	36,4	169	13,4
Altro	1	0,3	1	0,2	-	-	2	0,1
RTI/ATI solo prof.	61	16,4	8	1,3	17	7,9	95	7,5
RTI/ATI solo soc.	54	14,5	237	38,7	32	15,0	325	25,7
<b>Totale</b>	<b>373</b>	<b>100,0</b>	<b>613</b>	<b>100,0</b>	<b>214</b>	<b>100,0</b>	<b>1.264</b>	<b>100,0</b>

(\*) comprende anche i concorsi di idee e i concorsi di progettazione

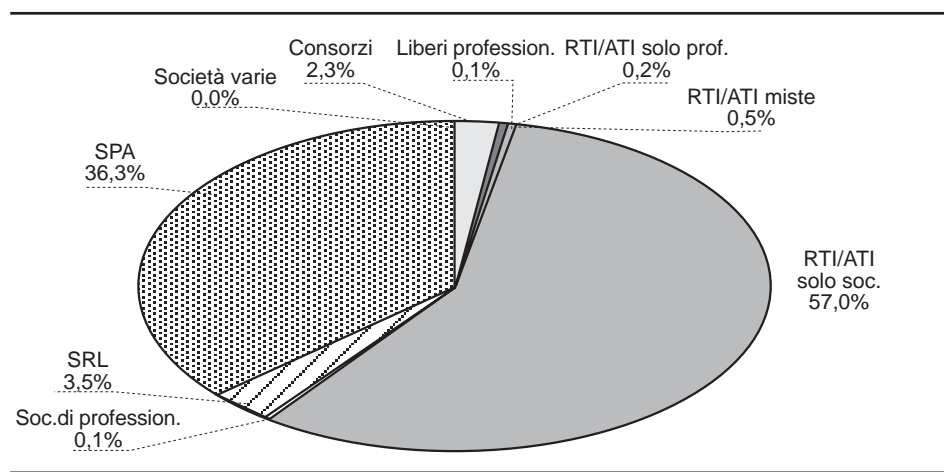
(\*\*) RTI/ATI composte da società e professionisti

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

ribassi eccessivi: l'importo medio di aggiudicazione per il 2010 (considerando anche le gare con esecuzione) sfiora i 9 milioni di euro (con un ribasso medio pari al 30,5%), ma l'importo medio di aggiudicazione delle gare affidate alle SPA sfiora i 26 milioni di euro (ribasso del 22,3%), mentre quelli delle RTI/ATI tra società raggiunge quasi i 18 milioni di euro (ribasso del 26,8% - tab.60). Relativamente agli importi, inoltre, è appannaggio di queste ultime il 57% delle somme destinate ai servizi messi a gara, mentre le SPA si assicurano il 36,3% (fig.1).

Le gare con gli importi di aggiudicazione più elevati (tab.61) si rilevano in Emilia Romagna e Lombardia (circa 22milioni di euro in media per ogni gara), che risultano nel 2010 anche le regioni in cui sono state impegnate le risorse finanziarie più consistenti: circa un terzo di tutte le somme destinate nell'anno a tale tipo di appalti pubblici. Per quanto riguarda invece il ribasso offerto, a fronte di una media pari, come detto, al 30,5%, si va da valori medi pari al 16,3% dell'Umbria al 43,8% rilevato nelle Marche.

**Fig. 1 - Ripartizione degli importi di aggiudicazione dei bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario. Anno 2010**



(\*) RTI/ATI composte da società e professionisti  
 Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 60 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso***	Importo di aggiudicazione
SPA	Media	22,3	25.915.190
	N	110	91
	Somma	-	2.358.282.315
	Minimo	0,0	9.600
	Massimo	72,5	1.609.767.000
SRL	Media	28,8	1.422.348
	N	232	158
	Somma	-	224.730.946
	Minimo	0,0	6.885
	Massimo	84,0	44.483.669
Soc. di profession.	Media	34,2	196.041
	N	47	39
	Somma	-	7.645.618
	Minimo	0,0	3.400
	Massimo	81,0	1.469.681
RTI/ATI miste	Media	43,7	407.050
	N	84	77
	Somma	-	31.342.866
	Minimo	2,6	1.500
	Massimo	77,8	6.172.119
Consorzi	Media	22,1	5.089.948
	N	35	29
	Somma	-	147.608.503
	Minimo	,0	80.499
	Massimo	66,0	22.532.068
Liberi profession.	Media	37,8	64.750
	N	104	69
	Somma	-	4.467.722
	Minimo	0,0	1.181
	Massimo	81,6	509.949

*Segue*

**Segue Tab. 60 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso***	Importo di aggiudicazione
Società varie	Media	4,6	1.089.857
	N	1	1
	Somma	-	1.089.857
	Minimo	4,6	1.089.857
	Massimo	4,6	1.089.857
RTI/ATI solo prof.	Media	37,8	289.099
	N	62	51
	Somma	-	14.744.058
	Minimo	4,8	5.332
	Massimo	85,5	10.069.061
RTI/ATI solo soc.	Media	26,8	17.703.332
	N	231	209
	Somma	-	3.699.996.488
	Minimo	0,0	10.738
	Massimo	89,1	1.158.719.944
Totale	Media	30,5	8.963.962
	N	906	724
	Somma	-	6.489.908.373
	Minimo	0,0	1.181
	Massimo	89,1	1.609.767.000

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni

\*\* RTI/ATI composte da società e professionisti

\*\*\* Non sono state considerate le aggiudicazioni di bandi con esecuzione dei lavori in cui l'importo di aggiudicazione è superiore a quello posto a base d'asta

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 61 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Regione		Percentuale ribasso***	Importo di aggiudicazione
Valle d'Aosta	Media	35,9	345.462
	N	22	13
	Somma	-	4.491.001
	Minimo	2,9	8.575
	Massimo	77,8	1.465.869
Piemonte	Media	39,3	1.209.892
	N	43	36
	Somma	-	43.556.099
	Minimo	0,0	14.400
	Massimo	73,1	16.193.663
Lombardia	Media	26,2	22.112.058
	N	105	91
	Somma	-	2.012.197.307
	Minimo	0,1	1.500
	Massimo	79,9	1.609.767.000
Liguria	Media	37,2	6.034.922
	N	38	35
	Somma	-	211.222.278
	Minimo	0,0	11.163
	Massimo	82,7	106.202.578
Veneto	Media	40,5	5.524.645
	N	69	48
	Somma	-	265.182.940
	Minimo	0,1	4.400
	Massimo	73,0	142.813.577
Trentino Alto Adige	Media	33,4	590.584
	N	38,0	38
	Somma	-	22.442.208
	Minimo	0,9	22.053
	Massimo	81,0	7.400.000
Friuli Venezia Giulia	Media	28,7	12.033.776
	N	30	29
	Somma	-	348.979.509
	Minimo	0,0	28.200
	Massimo	72,2	299.709.671

*Segue*

*Segue* **Tab. 61 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Regione		Percentuale ribasso***	Importo di aggiudicazione
Emilia Romagna	Media	26,4	22.271.802
	N	66	61
	Somma	-	1.358.579.923
	Minimo	0,0	6.200
	Massimo	62,0	1.158.719.944
Toscana	Media	33,8	2.667.330
	N	38	26
	Somma	-	69.350.574
	Minimo	0,0	4.000
	Massimo	89,1	19.936.698
Marche	Media	43,8	11.371.359
	N	24	23
	Somma	-	261.541.266
	Minimo	15,6	29.867
	Massimo	75,0	240.574.562
Umbria	Media	16,3	2.099.741
	N	20	16
	Somma	-	33.595.858
	Minimo	0,0	3.200
	Massimo	51,1	16.327.923
Lazio	Media	26,0	5.767.060
	N	97	57
	Somma	-	328.722.444
	Minimo	0,0	24.534
	Massimo	72,5	119.634.432
Abruzzo	Media	25,4	2.846.146
	N	21	15
	Somma	-	42.692.195
	Minimo	0,1	24.357
	Massimo	60,5	11.109.869
Molise	Media	18,1	2.218.094
	N	6	5
	Somma	-	11.090.470
	Minimo	5,2	579.003
	Massimo	39,6	3.758.783

*Segue*

*Segue* **Tab. 61 - Bandi per servizi di ingegneria (compresi quelli con esecuzione) aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Regione		Percentuale ribasso***	Importo di aggiudicazione
Campania	Media	21	4.560.481
	N	65	55
	Somma	-	250.826.431
	Minimo	0,0	1.746
	Massimo	61,5	91.792.829
Basilicata	Media	26,2	9.857.967
	N	13	12
	Somma	-	118.295.599
	Minimo	3,2	10.017
	Massimo	52,3	49.563.059
Puglia	Media	30,0	3.081.555
	N	64	42
	Somma	-	129.425.299
	Minimo	1,5	5.332
	Massimo	81,6	44.483.669
Calabria	Media	29,8	1.730.069
	N	30	25
	Somma	-	43.251.722
	Minimo	2,1	2.250
	Massimo	65,0	15.949.150
Sicilia	Media	37,7	20.554.825
	N	47	39
	Somma	-	801.638.166
	Minimo	0,0	1.181
	Massimo	78,3	573.367.446
Sardegna	Media	31,9	2.290.122
	N	70	58
	Somma	-	132.827.084
	Minimo	0,0	1.608
	Massimo	85,5	23.754.483
<b>Totale</b>	Media	30,5	8.963.962
	N	906	724
	Somma	-	6.489.908.373
	Minimo	0,0	1.181
	Massimo	89,1	1.609.767.000

\*Non sono considerati i bandi in cui l'importo di aggiudicazione è superiore a quello a base d'asta  
 Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011



## 2.2. Gli esiti dei bandi per servizi di ingegneria con progettazione e senza esecuzione dei lavori

Delle 1.264 bandi aggiudicate nel 2010, 373 (il 29,5%) richiedevano, anche congiuntamente ad altri servizi di ingegneria, lo svolgimento di una o più fasi di progettazione, un numero inferiore del 15,4% rispetto a quanto rilevato nel 2009.

La regione in cui è stato aggiudicato il maggior numero di gare di questo tipo si rivela la Sardegna (tab.62) con il 13,1% delle aggiudicazioni, seguita dalla Lombardia (9,4%) e dal Piemonte (8%).

Nel 59,2% dei casi l'ente aggiudicatore è un **Comune** (tab.63), nel 79,9% è stata usata una procedura **aperta** (tab.64) e nel 70,5% l'aggiudicatario è stato selezionato utilizzando il criterio dell'**offerta economicamente più vantaggiosa** (ma si arriva al 76,4% se si considerano anche i bandi che antepongono alla selezione una "scrematura" mediante la valutazione del curriculum). La quota di gare aggiudicate con il criterio del **prezzo più basso** o associando ad esso una pre-selezione in base al curriculum continua tuttavia a restare, così come nel 2009, intorno al 21% (tab.65).

Rispetto al 2009 è cresciuta notevolmente la componente di gare aggiudicate con ribassi elevati: il 57% delle gare in cui era prevista almeno una delle fasi di progettazione è stato infatti aggiudicato con un ribasso superiore al 40%, laddove nel 2009 la corrispondente quota non arrivava al 45% (tab.66). Non meraviglia dunque che il ribasso medio rilevato nel corso del 2010 sia decisamente superiore a quello del 2009: 43,1% contro il 39,1% rilevato l'anno precedente.

E il ribasso medio arriva al 45,4% nei bandi in cui è stata affidata l'intera progettazione (preliminare, definitiva ed esecutiva), la direzione lavori e il coordinamento della sicurezza sia in fase di progettazione, sia in quella di esecuzione (tab.67). Per questo tipo di gare, che costituiscono

**Tab. 62 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati per regione. Anni 2009- 2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Sardegna	49	11,1	49	13,1	0,0
Lombardia	57	12,9	35	9,4	-38,6
Piemonte	39	8,8	30	8,0	-23,1
Veneto	24	5,4	26	7,0	8,3
Liguria	10	2,3	25	6,7	150,0
Puglia	44	10	24	6,4	-45,5
Campania	22	5	21	5,6	-4,5
Sicilia	20	4,5	19	5,1	-5,0
Trentino Alto Adige	27	6,1	18	4,8	-33,3
Friuli Venezia Giulia	17	3,9	17	4,6	0,0
Lazio	25	5,7	17	4,6	-32,0
Emilia Romagna	17	3,9	16	4,3	-5,9
Valle d'Aosta	20	4,5	16	4,3	-20,0
Toscana	19	4,3	15	4,0	-21,1
Marche	19	4,3	14	3,8	-26,3
Calabria	20	4,5	11	2,9	-45,0
Abruzzo	2	0,5	10	2,7	400,0
Umbria	4	0,9	9	2,4	125,0
Basilicata	3	0,7	1	0,3	-66,7
Molise	3	0,7	-	-	-100,0
<b>Totale</b>	<b>441</b>	<b>100</b>	<b>373</b>	<b>100,0</b>	<b>-15,4</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 63 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati per ente aggiudicatore. Anni 2009-2010**

	2009		2010		Var. 2009/ 2010
	V.a.	%	V.a.	%	
Comune	248	56,2	221	59,2	-10,9
Altri soggetti pubblici	53	12	41	10,9	-22,6
Provincia	37	8,4	34	9,1	-8,1
Asl	26	5,9	32	8,6	23,1
Ex aziende/amm. aut. pubbliche/SPA	39	8,8	20	5,4	-48,7
Regione	18	4,1	19	5,1	5,6
Università	5	1,1	4	1,1	-20,0
Comunità montane	9	2	2	0,5	-77,8
Ministero	6	1,4	-	-	-100,0
<b>Totale</b>	<b>441</b>	<b>100</b>	<b>373</b>	<b>100,0</b>	<b>-15,4</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 64 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati per tipologia di procedura. Anno 2010**

	V.a.	%
Aperta	298	79,9
Ristretta	23	6,2
Negoziata	50	13,4
Ristretta accelerata	2	,5
<b>Totale</b>	<b>373</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 65 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati per criterio utilizzato. Anno 2010**

	V.a.	%
Curriculum	9	2,4
Offerta ec.più vant.	263	70,5
Prezzo più basso	52	13,9
Curr+Off.econ.vant.	22	5,9
Curr+Prezzo più basso	27	7,2
<b>Totale</b>	<b>373</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 66 - Classi di ribasso dei bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati. Anni 2009-2010**

	2009		2010	
	V.a.	%	V.a.	%
Nessun ribasso	1	,3	4	1,5
Fino al 10%	17	5,5	15	5,5
Dal 10% al 20%	32	10,4	17	6,2
Dal 20% al 30%	42	13,6	28	10,2
Dal 30% al 40%	78	25,3	56	20,4
Dal 40% al 50%	60	19,5	57	20,8
Oltre il 50%	78	25,3	97	35,4
<b>Totale*</b>	<b>308</b>	<b>100,0</b>	<b>274</b>	<b>100,0</b>
Ribasso medio	-	39,1	-	43,1

\* Sono stati presi in esame solo i casi in cui era indicato l'importo. Per questa ragione non è stato operato il confronto in valori assoluti

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 67 - Importo medio e ribasso medio degli importi di aggiudicazione dei bandi in cui venivano richiesti tutti i livelli di progettazione, la direzione lavori e il coordinamento della sicurezza. Anno 2010**

	Bandi	%	Importo medio di aggiudicazione <sup>1</sup>	Media della % ribasso <sup>1</sup>
Progettazione completa + Direzione lavori e Coord. sic. in fase di prog. ed esec.	64	17,1	123.152	45,4

1. Sono considerati esclusivamente i bandi in cui erano indicati i dati

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

il 17,1% delle gare di progettazione aggiudicate nel 2010, l'importo medio di aggiudicazione si aggira intorno ai 120mila euro.

Alle gare giunte a conclusione dell'iter "concorsuale" nel 2010 hanno partecipato poco meno di 4mila candidati, in media 16 a gara (tab.68).

L'87,6% è la percentuale media di ammessi e la somma "finale" degli importi destinati ai servizi di ingegneria si aggira intorno ai 45milioni, ma il dato è sottostimato dal momento che in 138 casi non era indicato l'importo di aggiudicazione.

**Tab. 68 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* secondo la procedura di selezione del contraente, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

		Partecipanti	Percentuale di ammessi	Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Aperta	Media	17	88,6	43,2	187.707
	Numero bandi	213	86	220	186
	Somma	3.532	-	-	34.913.424
	Minimo	1	12,5	0,0	1.500
	Massimo	84	100,0	89,1	2.512.897
Ristretta	Media	12	90,1	40,9	498.492
	Numero bandi	15	4	20	19
	Somma	182	-	-	9.471.345
	Minimo	2	71,4	26,0	37.658
	Massimo	33	100,0	69,9	3.200.874
Negoziata	Media	11	78,5	43,0	30.580
	Numero bandi	22	11	36	28
	Somma	240	-	-	856.233
	Minimo	4	60,0	5,2	1.608
	Massimo	30	100,0	80,0	112.570
<b>Totale**</b>	Media	16	87,6	43,1	193.428
	Numero bandi	252	101	278	235
	Somma	3.973	-	-	45.455.632
	Minimo	1	12,5	0,0	1.500
	Massimo	84	100,0	89,1	3.200.874

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni

\*\* Nel totale sono compresi due bandi aggiudicati con una procedura ristretta accelerata

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 69 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* secondo il criterio di aggiudicazione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

		Partecipanti	Percentuale di ammessi	Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
<b>Off.econ. più vantaggiosa</b>					
	Media	14	88,1	40,2	240.645
	Numero bandi	191	74	192	177
	Somma	2.648	-	-	42.594.246
	Minimo	1	12,5	0,0	1.500
	Massimo	52	100,0	89,1	3.200.874

*Segue*

*Segue* **Tab. 69 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* secondo il criterio di aggiudicazione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

	Partecipanti	Percentuale di ammessi	Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
<b>Prezzo più basso</b>				
Media	29	88,9	53,9	68.314
Numero bandi	39	16	51	31
Somma	1.113	-	-	2.117.723
Minimo	2	35,3	10,0	8.575
Massimo	84	100,0	85,5	308.298
<b>Curr.+Off.econ.vant.</b>				
Media	10	80,0	21,6	34.537
Numero bandi	9	5	10	9
Somma	92	-	-	310.834
Minimo	5	60,0	6,2	17.170
Massimo	20	100,0	35,6	65.167
<b>Curr+Prezzo più basso</b>				
Media	10	80,6	52,1	24.046
Numero bandi	12	5	25	18
Somma	118	-	-	432.829
Minimo	4	71,4	5,2	1.608
Massimo	30	91,7	80,0	60.266
<b>Totale**</b>				
Media	16	87,6	43,1	193.428
Numero bandi	252	101	278	235
Somma	3.973	-	-	45.455.632
Minimo	1	12,5	0,0	1.500
Massimo	84	100,0	89,1	3.200.874

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni

\*\* È compreso un bando aggiudicato solo sulla base del curriculum

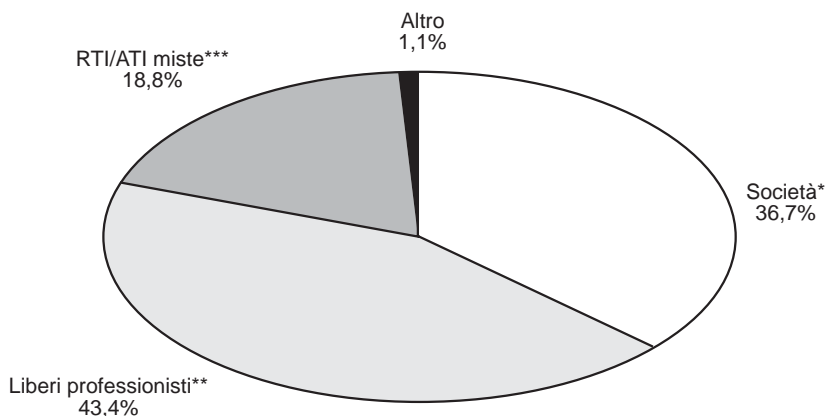
Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Il ribasso offerto sale ovviamente nelle gare aggiudicate secondo il criterio del *prezzo più basso*: 53,9% contro il 40,2% rilevato nelle aggiudicazioni in base all'offerta economicamente più vantaggiosa.

I liberi professionisti (singoli o organizzati in studi associati o in raggruppamenti/ associazioni temporanei d'impresa) sono riusciti ad aggiudicarsi nel 2010 il 43,4% delle gare di progettazione, mentre va appannaggio delle società (SPA, SRL e RTI/ATI) il 36,7% (fig.2).

Diversamente da quanto rilevato nel 2009, il ribasso con cui i professionisti si aggiudicano questo tipo di gara è inferiore a quello offerto dalle società (tab.70): per i professionisti infatti il ribasso medio è compreso tra il 40,6% dei singoli e il 41,7% delle RTI/ATI di professionisti, mentre per le società si va dal 42,2% delle RTI/ATI e il 43,8% delle SRL.

**Fig. 2 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* secondo la forma d'impresa (aggregata) dell'aggiudicatario. Anno 2010**



\*sono comprese le società SPA, SRL e RTI/ATI composto solo da società

\*\*sono compresi i professionisti singoli, le società di professionisti, le RTI/ATI di soli professionisti

\*\*\* RTI/ATI tra società e liberi professionisti

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 70 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
SPA	Media	42,5	238.388
	N	15	13
	Somma	-	3.099.045
	Minimo	2,0	9.600
	Massimo	63,1	1.502.288
SRL	Media	43,8	123.117
	N	47	41
	Somma	-	5.047.788
	Minimo	0,0	8.575
	Massimo	84,0	1.059.363
Soc.di profession.	Media	40,7	109.637
	N	32	25
	Somma	-	2.740.924
	Minimo	0,0	3.400
	Massimo	81,0	308.298
RTI/ATI miste	Media	47,1	256.325
	N	59	54
	Somma	-	13.841.568
	Minimo	2,6	1.500
	Massimo	77,8	2.512.897
Consorzi	Media	48,5	292.940
	N	3	3
	Somma	-	878.819
	Minimo	42,1	80.499
	Massimo	55,6	511.090
Liberi profession.	Media	40,6	71.769
	N	39	29
	Somma	-	2.081.289
	Minimo	5,2	1.608
	Massimo	81,6	470.187
RTI/ATI solo prof.	Media	41,7	75.833
	N	45	35
	Somma	-	2.654.153
	Minimo	8,2	5.332
	Massimo	85,5	266.076

*Segue*



**Segue Tab. 70 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
RTI/ATI solo soc.	Media	42,2	431.773
	N	38	35
	Somma	-	15.112.046
	Minimo	8,1	10.738
	Massimo	89,1	3.200.874
Totale	Media	43,1	193.428
	N	278	235
	Somma	-	45.455.632
	Minimo	0,0	1.500
	Massimo	89,1	3.200.874

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni

\*\* RTI/ATI composte da società e professionisti

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Il quadro a livello territoriale per ciò che concerne i ribassi offerti appare abbastanza disomogeneo (tab.71). Esaminando infatti il ribasso medio di aggiudicazione, si va dal 27,7% dell'Umbria al 62,1% della Toscana, regione in cui si registra anche la gara aggiudicata con il ribasso più elevato in assoluto del 2010: 89,1%<sup>21</sup>.

Un segnale fortemente negativo emerge dai dati che riguardano il versante "economico": nonostante, come visto, i liberi professionisti si aggiudichino quasi il 44% delle gare, accedono in realtà soltanto al 16,4% delle somme aggiudicate nel 2010 (fig.3). Un valore sensibilmente inferiore al 25,1% rilevato nel 2009 che conferma la progressiva marginalizzazione dei professionisti, e *in primis* degli ingegneri, dagli appalti pubblici.

21. Si tratta dell'affidamento "del servizio di progettazione preliminare e definitiva delle opere strutturali e degli impianti elettrici e termo-idrosanitari e antincendio, prime indicazioni e prescrizioni in materia di sicurezza relativa ai lavori di ristrutturazione e ampliamento ITIS di Arezzo - III° lotto".

**Tab. 71 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Regione		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Valle d'Aosta	Media	45,1	353.204
	N	10	8
	Somma	-	2.825.633
	Minimo	21,0	8.575
	Massimo	77,8	1.465.869
Piemonte	Media	50,0	84.854
	N	24	20
	Somma	-	1.697.089
	Minimo	16,6	14.400
	Massimo	73,1	212.771
Lombardia	Media	40,0	141.863
	N	23	21
	Somma	-	2.979.120
	Minimo	5,0	1.500
	Massimo	79,9	1.049.800
Liguria	Media	48,4	298.064
	N	21	19
	Somma	-	5.663.219
	Minimo	0,0	11.163
	Massimo	82,7	2.340.900
Veneto	Media	42,2	179.938
	N	23	19
	Somma	-	3.418.821
	Minimo	5,0	7.659
	Massimo	63,3	538.397
Trentino Alto Adige	Media	39,9	148.077
	N	17	17
	Somma	-	2.517.303
	Minimo	21,5	22.053
	Massimo	81,0	470.187
Friuli Venezia Giulia	Media	47,6	197.591
	N	14	14
	Somma	-	2.766.275
	Minimo	30,0	39.673
	Massimo	72,2	511.090

*Segue*

*Segue* **Tab. 71 - Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Regione		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Emilia Romagna	Media	40,7	160.755
	N	12	12
	Somma	-	1.929.065
	Minimo	15,0	19.607
	Massimo	62,0	507.400
Toscana	Media	62,1	109.750
	N	7	7
	Somma	-	768.251
	Minimo	38,2	23.985
	Massimo	89,1	283.079
Marche	Media	57,7	108.155
	N	13	12
	Somma	-	1.297.864
	Minimo	35,0	46.217
	Massimo	75,0	392.788
Umbria	Media	27,7	74.216
	N	8	5
	Somma	-	371.082
	Minimo	0,0	40.189
	Massimo	51,1	97.000
Lazio	Media	38,0	393.372
	N	13	11
	Somma	-	4.327.087
	Minimo	6,5	24.534
	Massimo	65,9	1.502.288
Abruzzo	Media	40,4	250.795
	N	7	4
	Somma	-	1.003.181
	Minimo	22,9	24.357
	Massimo	60,5	902.586
Campania	Media	29,6	238.968
	N	9	7
	Somma	-	1.672.776
	Minimo	8,1	5.525
	Massimo	61,5	1.249.029

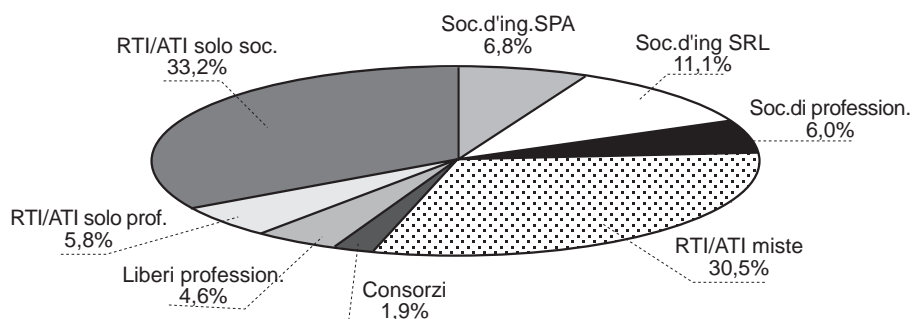
*Segue*

*Segue* Tab. 71 - **Bandi per servizi di ingegneria con progettazione aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Regione		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Basilicata	Media	52,3	10.017
	N	1	1
	Somma	-	10.017
	Minimo	52,3	10.017
	Massimo	52,3	10.017
Puglia	Media	35,4	123.065
	N	17	13
	Somma	-	1.599.845
	Minimo	5,0	5.332
	Massimo	81,6	362.495
Calabria	Media	38,9	873.169
	N	7	4
	Somma	-	3.492.675
	Minimo	30,0	36.270
	Massimo	61,0	3.200.874
Sicilia	Media	50,9	131.269
	N	14	10
	Somma	-	1.312.694
	Minimo	2,6	10.422
	Massimo	78,3	448.841
Sardegna	Media	39,6	187.214
	N	38	31
	Somma	-	5.803.635
	Minimo	2,0	1.608
	Massimo	85,5	2.512.897
<b>Totale</b>	Media	43,1	193.428
	N	278	235
	Somma	-	45.455.632
	Minimo	0,0	1.500
	Massimo	89,1	3.200.874

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni  
 Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Fig. 3 - Ripartizione degli importi di aggiudicazione dei bandi aventi ad oggetto la progettazione e gli altri servizi di ingegneria (senza l'esecuzione dei lavori) secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario. Anno 2010**



(\*) RTI/ATI composte da società e professionisti

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Informat/CNI, 2011

### 2.3. Gli esiti dei bandi per servizi di ingegneria con esecuzione dei lavori

Tra le gare aggiudicate nel 2010, 613 prevedevano anche l'esecuzione dei lavori per un totale di quasi 6 miliardi e mezzo di euro, il 25% in più di quanto rilevato nel 2009. È vero, come già anticipato che quasi 1 miliardo e 700 milioni è stato destinato ad un unico appalto<sup>22</sup>, ma come evidenziato in precedenza, si tratta pur sempre di un segnale positivo in una congiuntura dai tratti fortemente negativi.

Così come nel 2009 (tab.72), il Lazio è la regione in cui è stato assegnato il maggior numero di gare con esecuzione (il 15,5% di tutte le gare aggiudicate nel 2010), seguito dalla Lombardia (13,9%).

22. Realizzazione dell'autostrada regionale "integrazione del sistema Transpadano - direttrice Broni - Pavia - Mortara".

**Tab. 72 - Bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati per regione. Anno 2010**

	Appalto integrato		<i>Project financing</i>		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Valle d'Aosta	4	,7	-	-	4	,7
Piemonte	25	4,3	1	4,0	26	4,2
Lombardia	83	14,1	2	8,0	85	13,9
Liguria	19	3,2	2	8,0	21	3,4
Veneto	35	6,0	1	4,0	36	5,9
Trentino Alto Adige	12	2,0	-	-	12	2,0
Friuli Venezia Giulia	8	1,4	-	-	8	1,3
Emilia Romagna	48	8,2	5	20,0	53	8,6
Toscana	33	5,6	1	4,0	34	5,5
Marche	12	2,0	-	-	12	2,0
Umbria	16	2,7	-	-	16	2,6
Lazio	92	15,6	3	12,0	95	15,5
Abruzzo	16	2,7	-	-	16	2,6
Molise	7	1,2	-	-	7	1,1
Campania	49	8,3	5	20,0	54	8,8
Basilicata	10	1,7	1	4,0	11	1,8
Puglia	47	8,0	1	4,0	48	7,8
Calabria	15	2,6	-	-	15	2,4
Sicilia	23	3,9	1	4,0	24	3,9
Sardegna	34	5,8	2	8,0	36	5,9
<b>Totale</b>	<b>588</b>	<b>100,0</b>	<b>25</b>	<b>100,0</b>	<b>613</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Campania e Emilia Romagna risultano, con 5 gare aggiudicate ciascuna, le principali “promotrici” di appalti in *project financing*. Alle gare hanno partecipato complessivamente più di 9 mila “concorrenti” e la quota di ammessi supera l’88% (tab.73).

Il numero di partecipanti è decisamente superiore nelle gare in cui l’aggiudicatario è stato scelto secondo il criterio del **prezzo più basso** (in media 46 partecipanti a gara), mentre nelle gare in cui ha prevalso l’**offerta economicamente più vantaggiosa** hanno partecipato in media 7 concorrenti (tab.74).

Il ribasso medio con cui vengono aggiudicate tali gare è pari al 21,3%, ma nei casi in cui viene utilizzato il criterio del *prezzo più basso* aumenta fino a sfiorare il 28%. Sebbene i ribassi più elevati (tab.75) si rilevino abbastanza prevedibilmente nelle gare attribuite in base al *prezzo più basso* (quasi un quinto è stato aggiudicato con un ribasso che supera il 40%, mentre tra quelle selezionate in base all’*offerta economicamente più vantaggiosa* la corrispondente quota è di poco superiore al 5%), il valore massimo registrato, pari al 72,5%, riguarda una gara in cui ha prevalso l’*offerta economicamente più vantaggiosa*<sup>23</sup>.

Il quadro tuttavia non appare omogeneo su tutto il territorio nazionale (tab.76): il ribasso medio di aggiudicazione, infatti, va dal 6,5% registrato nelle gare svoltesi in Umbria al 27% rilevato nelle Marche. Assai disomogenea si rivela la situazione relativa alle “code” di tale distribuzione: tra i valori minimi infatti, quasi tutti prossimi allo zero (assenza di ribasso), spicca il 15,6% delle Marche, mentre tra i valori massimi si va dal 23,6% umbro al già citato 72,5% rilevato nel Lazio.

23. Si tratta di una gara bandita dall’ANAS per la “fornitura di un progetto di dettaglio nonché la realizzazione e messa in opera di un sistema per l’acquisizione e la gestione dei dati relativi alla velocità dei veicoli (velocità media) lungo SS 309 “Romea” dal km 1+600 al km 8+600, SS 1 “Aurelia” dal km 92+000 al km 104+800, SS 7 Quater “Domiziana” tra i km 43+780 e 54+380”.

**Tab. 73 - Bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati\* secondo il tipo di appalto, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Tipo di appalto		Partecipanti	Percentuale di ammessi	Percentuale ribasso**	Importo di aggiudicazione
Appalto integrato	Media	21	88,1	21,5	17.704.295
	N	431	225	461	355
	Somma	9.047	-	-	6.285.024.863
	Minimo	1	16,7	0,0	52.335
	Massimo	277	100,0	72,5	1.609.767.000
<i>Project financing</i>	Media	4	98,9	10,7	22.951.743
	N	9	4	4	6
	Somma	36	-	-	137.710.455
	Minimo	1	95,5	3,2	180.000
	Massimo	22	100,0	18,9	91.792.829
<b>Totale</b>	Media	21	88,3	21,4	17.791.511
	N	440	229	465	361
	Somma	9.083	-	-	6.422.735.318
	Minimo	1	16,7	0,0	52.335
	Massimo	277	100,0	72,5	1.609.767.000

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni

\*\*Non sono state considerate le aggiudicazioni di bandi con esecuzione dei lavori in cui l'importo di aggiudicazione è superiore a quello posto a base d'asta

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Informat/CNI, 2011

**Tab. 74 - Bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati\* secondo il criterio di aggiudicazione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

		Partecipanti	Percentuale di ammessi	Percentuale ribasso**	Importo di aggiudicazione
Off.econ. più vant.	Media	7	90,1	17,2	22.940.726
	Numero bandi	289	130	284	264
	Somma	2.073	-	-	6.056.351.577
	Minimo	1	16,7	0,0	68.164
	Massimo	92	100,0	72,5	1.609.767.000
Prezzo più basso	Media	46	86,0	27,9	3.777.152
	Numero bandi	151	99	181	97
	Somma	7.010	-	-	366.383.741
	Minimo	1	28,6	0,1	52.335
	Massimo	277	100,0	66,1	43.711.695

*Segue*



**Segue Tab. 74 - Bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati\* secondo il criterio di aggiudicazione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

		Partecipanti	Percentuale di ammessi	Percentuale ribasso**	Importo di aggiudicazione
<b>Totale</b>	Media	21	88,3	21,4	17.791.511
	Numero bandi	440	229	465	361
	Somma	9.083	-	-	6.422.735.318
	Minimo	1	16,7	0,0	52.335
	Massimo	277	100,0	72,5	1.609.767.000

\*Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni

\*\*Non sono considerate le aggiudicazioni di bandi con esecuzione dei lavori in cui l'importo di aggiudicazione è superiore a quello posto a base d'asta

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 75 - Classi di ribasso dei bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati\*. Anno 2010**

	Off. econ. più vantaggiosa		Prezzo più basso		Totale	
	V.a.	%	V.a.	%	V.a.	%
Nessun ribasso	16	5,6	-	-	16	3,4
Fino al 10%	93	32,7	18	9,9	111	23,9
Dal 10% al 20%	61	21,5	23	12,7	84	18,1
Dal 20% al 30%	60	21,1	82	45,3	142	30,5
Dal 30% al 40%	39	13,7	23	12,7	62	13,3
Dal 40% al 50%	9	3,2	28	15,5	37	8,0
Oltre il 50%	6	2,1	7	3,9	13	2,8
<b>Totale</b>	<b>284</b>	<b>100,0</b>	<b>181</b>	<b>100,0</b>	<b>465</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

\* Non sono considerate le aggiudicazioni di bandi con esecuzione dei lavori in cui l'importo di aggiudicazione è superiore a quello posto a base d'asta

È un mercato, quello delle gare di progettazione ed esecuzione quasi completamente in mano alle società e i professionisti sono costretti a praticare ribassi sensibilmente più elevati per avere qualche piccola speranza di accedere a qualche appalto: a fronte di un ribasso medio, come visto, pari al 21,4%, quello rilevato nelle gare appaltate ai singoli professio-

**Tab. 76 - Ribasso medio, minimo e massimo per regione dei bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati. Anno 2010**

Regione	Media	N.	Minimo	Massimo
Valle d'Aosta	23,4	2	2,9	43,9
Piemonte	23,5	16	0,0	45,7
Lombardia	19,3	64	0,1	54,3
Liguria	21,2	15	0,1	51,1
Veneto	22,0	23	0,1	66,0
Trentino Alto Adige	13,0	9	0,9	29,3
Friuli Venezia Giulia	10,0	6	0,3	26,5
Emilia Romagna	19,0	41	0,0	51,5
Toscana	25,8	25	0,0	66,1
Marche	27,0	10	15,6	48,9
Umbria	6,5	10	0,0	23,6
Lazio	23,3	79	0,0	72,5
Abruzzo	17,3	13	0,1	34,8
Molise	18,1	6	5,2	39,6
Campania	18,3	38	0,0	43,0
Basilicata	22,5	11	3,2	42,4
Puglia	26,9	41	1,5	58,0
Calabria	25,9	14	2,1	48,0
Sicilia	22,0	15	0,0	41,3
Sardegna	22,4	27	0,0	50,0
<b>Totale</b>	<b>21,4</b>	<b>465</b>	<b>0,0</b>	<b>72,5</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

nisti è pari al 28%, mentre in quelle vinte dalle RTI/ATI di professionisti si aggira intorno al 30% (tab.77). Tutt'altra storia per i grandi appalti affidati alle società: in tal caso, infatti, il ribasso medio è pari al 18,1% nelle gare affidate ad una SPA, al 22,8% in quelle affidate ad una SRL e al 21,9% nel caso di ATI/RTI tra società.

Nonostante lo sforzo "economico" effettuato presentando in sede di offerta ribassi più elevati rispetto alle altre tipologie di concorrenti, i liberi professionisti, nelle diverse forme riescono ad aggiudicarsi solo il 3,6% della gare (fig.4) e lo 0,2% degli importi a cui si aggiunge un ulteriore

**Tab. 77 - Bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso***	Importo di aggiudicazione
SPA	Media	18,1	32.252.320
	N	88	73
	Somma	-	2.354.419.390
	Minimo	0,0	89.000
	Massimo	72,5	1.609.767.000
SRL	Media	22,8	2.349.623
	N	154	92
	Somma	-	216.165.309
	Minimo	0,0	52.335
	Massimo	66,1	44.483.669
Soc.di profession.	Media	17,6	641.652
	N	8	7
	Somma	-	4.491.566
	Minimo	4,0	123.196
	Massimo	48,9	1.469.681
RTI/ATI miste	Media	22,4	2.674.269
	N	6	5
	Somma	-	13.371.345
	Minimo	6,7	84.302
	Massimo	58,0	6.172.119
Consorzi	Media	19,6	5.643.449
	N	32	26
	Somma	-	146.729.684
	Minimo	0,0	284.023
	Massimo	66,0	22.532.068
Liberi profession.	Media	28,0	236.001
	N	5	2
	Somma	-	472.002
	Minimo	17,8	92.379
	Massimo	40,1	379.623
Società varie	Media	4,6	1.089.857
	N	1	1
	Somma	-	1.089.857
	Minimo	4,6	1.089.857
	Massimo	4,6	1.089.857

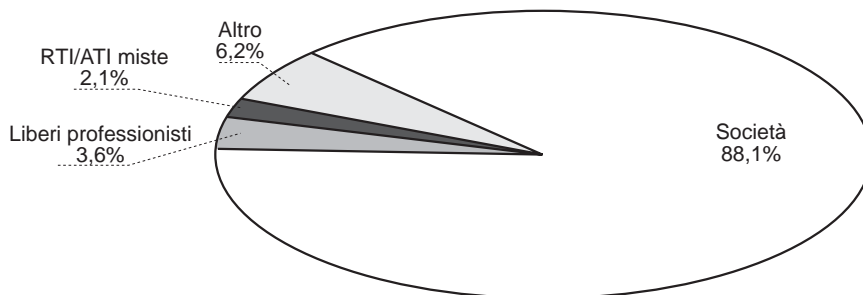
*Segue*

**Segue Tab. 77 - Bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso***	Importo di aggiudicazione
RTI/ATI solo prof.	Media	29,9	2.179.210
	N	5	5
	Somma	-	10.896.052
	Minimo	10,4	78.887
	Massimo	48,6	10.069.061
RTI/ATI solo soc.	Media	21,9	24.500.667
	N	166	150
	Somma	-	3.675.100.113
	Minimo	0,0	171.432
	Massimo	53,2	1.158.719.944
Totale	Media	21,4	17.791.511
	N	465	361
	Somma	-	6.422.735.318
	Minimo	0,0	52.335
	Massimo	72,5	1.609.767.000

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni. \*\* RTI/ATI composte da società e professionisti. \*\*\* Non sono state considerate le aggiudicazioni in cui l'importo di aggiudicazione è superiore a quello posto a base d'asta  
Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Fig. 4 - Bandi di progettazione ed esecuzione aggiudicati secondo la forma d'impresa (aggregata) dell'aggiudicatario. Anno 2010**



\* sono comprese le società SPA, SRL e RTI/ATI composto solo da società. \*\* sono compresi i professionisti singoli, le società di professionisti, le RTI/ATI di soli professionisti. \*\*\* RTI/ATI tra società e liberi professionisti  
Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

0,2% “conquistato” dalle ATI/RTI miste, quelle cioè in cui i professionisti si “associano” con le società (fig.5). Un mercato dunque, quello delle gare di progettazione ed esecuzione, praticamente inaccessibile per i professionisti se non in qualità di “dipendenti” o “collaboratori” delle grandi società che operano nel settore delle costruzioni. Una conclusione questa non del tutto “clamorosa” (ben difficilmente ad esempio uno studio associato potrebbe permettersi di progettare e eseguire i lavori per la realizzazione delle grandi infrastrutture) se non fosse per l’uso, talvolta esagerato che si fa dell’appalto integrato: nel 2,5% dei casi infatti l’importo di aggiudicazione è inferiore ai 100mila euro, mentre in un ulteriore 7,9% è compreso tra i 100mila euro e i 250mila euro (tab.78).

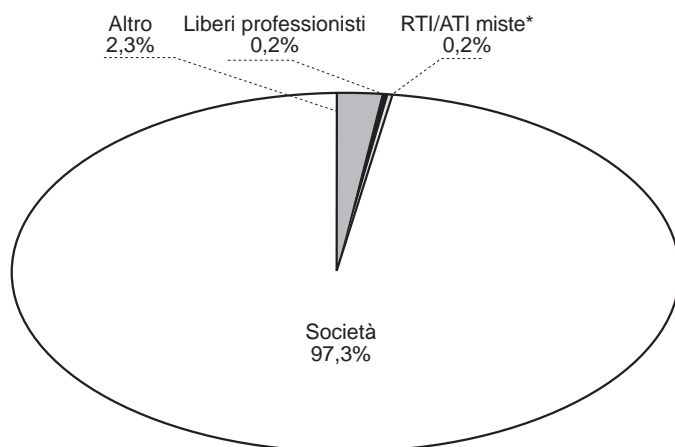
## **2.4. Gli esiti dei bandi per servizi di ingegneria senza progettazione e senza esecuzione dei lavori**

Per quanto concerne i restanti 214 bandi aggiudicati nel 2010, si tratta di bandi in cui venivano messi a gara servizi di ingegneria senza fasi di progettazione. Il 36% dei bandi richiedeva, unicamente o in associazione con altri servizi, il *coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione*, il 34,6% la *direzione lavori*, il 22,4% la *pianificazione urbanistica* (tab.79).

Il numero più consistente di gare di questo tipo (16,4%) è stato aggiudicato in Lombardia (tab.80), seguito dal Veneto (12,1%).

I “bistrattati” professionisti riescono a ricavarci in questo caso un discreto spazio di azione (tab.81): nelle diverse forme, infatti, si sono aggiudicati più della metà delle gare del 2010 (50,8%), a cui si aggiunge un ulteriore 12,6% affidato ad associazione o raggruppamenti temporanei di natura “mista” (società e professionisti). Solo il 36,5% è invece stato affidato alle società.

**Fig. 5 - Ripartizione degli importi di aggiudicazione dei bandi aventi ad oggetto la progettazione (con eventualmente altri servizi di ingegneria) e l'esecuzione dei lavori secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario. Anno 2010**



(\*) RTI/ATI composte da società e professionisti

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 78 - Importo di aggiudicazione delle gare di appalto integrato. Anno 2010**

	Appalto integrato	
	V.a.	%
Fino 100.000 euro	9	2,5
Da 100.000 a 250.000 euro	28	7,9
Da 250.000 al 500.000 euro	19	5,4
Dal 500.000 a 1.000.000 euro	45	12,7
Oltre 1.000.000 euro	254	71,5
<b>Totale</b>	<b>355</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 79 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati per tipologia di prestazione. Anno 2010**

	Bandi	%*
Coord.sic.esecuzione	77	36,0
Direzione lavori	74	34,6
Pianif.urbanistica	48	22,4
Misure e contabilità	35	16,4
Consulenza tecnica	29	13,6
Coord.sic.progettazione	18	8,4
Collaudo statico	17	7,9
Collaudo tecnico amm.	14	6,5
Studio Fattibilità	14	6,5
Valutaz.ambientale strateg.	6	2,8
Collaudo funzionale	2	0,9
Relazione geologica	1	0,5
Verifica strutturale	1	0,5

\* Il totale può essere diverso da cento poiché un singolo bando può comprendere più incarichi

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 80 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati per regione. Anno 2010**

Regione	V.a.	%
Valle d'Aosta	11	5,1
Piemonte	5	2,3
Lombardia	35	16,4
Liguria	4	1,9
Veneto	26	12,1
Trentino Alto Adige	13	6,1
Friuli Venezia Giulia	13	6,1
Emilia Romagna	13	6,1
Toscana	9	4,2
Marche	3	1,4
Umbria	2	,9
Lazio	11	5,1
Abruzzo	2	,9
Campania	21	9,8
Basilicata	1	,5
Puglia	7	3,3
Calabria	11	5,1
Sicilia	22	10,3
Sardegna	5	2,3
Totale	214	100,0

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 81 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati per forma d'impresa dell'aggiudicatario. Anno 2010**

	V.a.	%
Soc.d'ing. SPA	9	4,2
Soc.d'ing SRL	37	17,3
Soc.di profession.	14	6,5
RTI/ATI miste	27	12,6
Liberi profession.	78	36,4
RTI/ATI solo prof.	17	7,9
RTI/ATI solo soc.	32	15,0
<b>Totale</b>	<b>214</b>	<b>100,0</b>

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

Ma anche in questo caso, dal punto di vista degli importi, il quadro è fortemente sbilanciato verso le società che arrivano ad “accumulare” oltre il 65% degli importi di gara (fig.6).

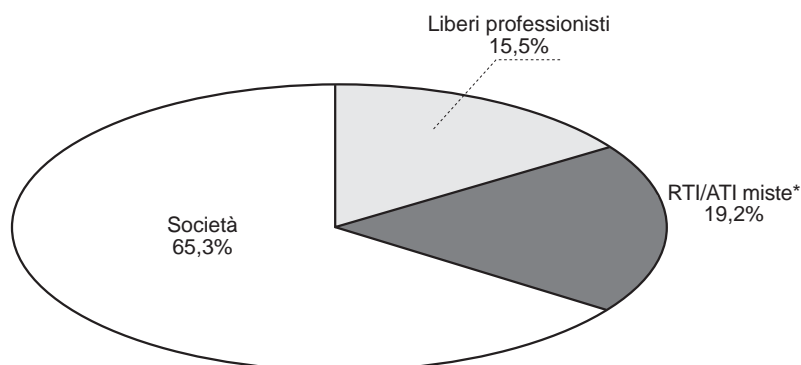
Più specificatamente, le gare più importanti vanno appannaggio delle RTI/ATI composti da solo società: l'importo medio delle gare da loro vinte sfiora infatti i 410mila euro, a fronte di una media generale inferiore ai 200mila euro (tab.82).

Il valore medio delle aggiudicazioni delle Spa e delle Srl si aggira invece tra i 140mila e i 150mila euro circa.

I professionisti non vanno oltre i 116mila euro delle gare affidate alle RTI/ATI di professionisti, mentre decisamente più bassi si rivelano gli importi di aggiudicazione per i professionisti singoli (in media circa 47 mila euro) e per gli studi associati e gli studi di ingegneria (59mila euro circa). L'unico modo di accedere a compensi professionali più remunerativi per costoro è quello di associarsi a qualche società in raggruppamenti o associazioni temporanee: l'importo medio di aggiudicazione in tal caso sfiora i 230mila euro.



**Fig. 6 - Importi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati per forma d'impresa dell'aggiudicatario. Anno 2010**



Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 82 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Soc.d'ing. SPA	Media	32,8	152.776
	N	7	5
	Somma	-	763.880
	Minimo	10,9	96.013
	Massimo	59,0	232.600
Soc.d'ing SRL	Media	35,6	140.714
	N	31	25
	Somma	-	3.517.849
	Minimo	2,0	6.885
	Massimo	76,1	531.988
Soc.di profession.	Media	23,5	59.018
	N	7	7
	Somma	-	413.128
	Minimo	1,4	4.400
	Massimo	56,1	236.500

*Segue*

*Segue* **Tab. 82 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati\* secondo la forma d'impresa dell'aggiudicatario, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Aggiudicatario		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
RTI/ATI miste	Media	39,9	229.442
	N	19	18
	Somma	-	4.129.953
	Minimo	12,7	34.038
	Massimo	70,2	770.304
Liberi profession.	Media	37,4	47.509
	N	59	37
	Somma	-	1.757.818
	Minimo	0,0	1.181
	Massimo	79,0	509.949
RTI/ATI solo prof.	Media	28,3	116.291
	N	11	10
	Somma	-	1.162.913
	Minimo	5,7	29.867
	Massimo	44,3	318.549
RTI/ATI solo soc.	Media	35,6	407.680,3750
	N	27	24
	Somma	-	9.784.329
	Minimo	0,8	12.000
	Massimo	77,8	1.290.000
<b>Totale</b>	Media	35,5	170.872
	N	162	126
	Somma	-	21.529.870
	Minimo	0,0	1.181
	Massimo	79,0	1.290.000

\* Per alcuni bandi non sono disponibili tutte le informazioni

\*\* RTI/ATI composte da società e professionisti

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

La gare più “ricche” in assoluto sono state aggiudicate in Lombardia<sup>24</sup> e in Friuli Venezia Giulia<sup>25</sup> con importi di poco inferiori al milione e 300mila euro (tab.83). Abbastanza disomogeneo si dimostra ancora una volta il quadro a livello territoriale dei ribassi di aggiudicazione: il ribasso medio va infatti da un minimo pari al 13,4% registrato in Friuli Venezia Giulia ad un massimo pari al 57,3% rilevato in Veneto. Solo 6 regioni (Piemonte, Lombardia, Emilia Romagna, Toscana, Lazio, e Puglia) presentano valori medi prossimi alla media complessiva pari al 35,5% a dimostrazione dell’ampia disomogeneità della situazione.

Prima di concludere, un ultimo sguardo va tuttavia rivolto ai compensi effettivamente percepiti per le singole prestazioni e quali ribassi siano esse soggette. Limitando l’universo in esame ai soli bandi in cui era posto a gara un unico servizio di ingegneria (tab.84), si osserva che in media per uno *studio di fattibilità* si ricevono più di 211mila euro, per una *direzione lavori* circa 163 mila euro, per una *pianificazione urbanistica* poco più di 100 mila. 125 mila euro è invece l’importo medio di aggiudicazione nel caso di *consulenze tecniche*.

Anche per il ribasso offerto, la situazione varia da prestazione a prestazione: i valori medi vanno infatti dal 18,6% delle *direzioni lavori* al 52,5% dei *coordinatori della sicurezza in fase di esecuzione*.

24. “Fornitura e installazione di n. 1 sistema angiografico monoplanare con rivelatore “flat panel” per diagnostica ed interventistica con annesso opere edili e impiantistiche occorrente alle Strutture complesse di chirurgia vascolare e diagnostica per immagini del Presidio ospedaliero di Busto Arsizio”.

25. “Redazione studio di impatto ambientale nonché aggiornamento rapporto ambientale a corredo del piano regolatore portuale di Trieste”.

**Tab. 83 -Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

Regione		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Valle d'Aosta	Media	32,0	116.745
	N	9	2
	Somma	-	233.490
	Minimo	12,6	76.768
	Massimo	56,1	156.722
Piemonte	Media	38,3	141.770
	N	3	3
	Somma	-	425.311
	Minimo	2,0	77.800
	Massimo	68,8	202.471
Lombardia	Media	33,3	341.084
	N	18	18
	Somma	-	6.139.516
	Minimo	0,8	2.850
	Massimo	79,0	1.290.000
Liguria	Media	39,3	353.185
	N	2	2
	Somma	-	706.370
	Minimo	30,0	320.845
	Massimo	48,5	385.525
Veneto	Media	57,3	98.972
	N	23	5
	Somma	-	494.861
	Minimo	12,0	4.400
	Massimo	73,0	175.305
Trentino Alto Adige	Media	42,8	125.457
	N	11	11
	Somma	-	1.380.028
	Minimo	28,0	26.647
	Massimo	72,1	380.081
Friuli Venezia Giulia	Media	13,4	267.085
	N	10	10
	Somma	-	2.670.850
	Minimo	0,0	28.200
	Massimo	30,2	1.218.500

*Segue*

**Segue Tab. 83 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. 2010**

Regione		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Emilia Romagna	Media	36,4	83.256
	N	13	12
	Somma	-	999.069
	Minimo	12,7	6.200
	Massimo	61,0	203.000
Toscana	Media	34,0	93.901
	N	6	6
	Somma	-	563.407
	Minimo	8,4	4.000
	Massimo	77,8	247.260
Marche	Media	30,3	31.953
	N	1	2
	Somma	-	63.905
	Minimo	30,3	29.867
	Massimo	30,3	34.038
Umbria	Media	20,2	157.950
	N	2	2
	Somma	-	315.899
	Minimo	0,0	3.200
	Massimo	40,3	312.699
Lazio	Media	36,4	251.812
	N	5	4
	Somma	-	1.007.246
	Minimo	28,7	176.107
	Massimo	42,3	318.549
Abruzzo	Media	25,4	149.160
	N	1	1
	Somma	-	149.160
	Minimo	25,4	149.160
	Massimo	25,4	149.160
Campania	Media	22,5	244.511
	N	18	15
	Somma	-	3.667.667
	Minimo	2,0	1.746
	Massimo	55,3	880.028

*Segue*

**Segue Tab. 83 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati\* per regione, importo di aggiudicazione e ribasso. 2010**

Regione		Percentuale ribasso	Importo di aggiudicazione
Basilicata	Media	41,4	299.985
	N	1	1
	Somma	-	299.985
	Minimo	41,4	299.985
	Massimo	41,4	299.985
Puglia	Media	36,0	86.406
	N	6	4
	Somma	-	345.623
	Minimo	3,3	45.310
	Massimo	59,0	146.300
Calabria	Media	28,8	60.055
	N	9	9
	Somma	-	540.495
	Minimo	5,0	2.250
	Massimo	65,0	182.500
Sicilia	Media	40,5	70.858
	N	18	14
	Somma	-	992.012
	Minimo	4,2	1.181
	Massimo	76,1	388.188
Sardegna	Media	25,1	106.995
	N	5	5
	Somma	-	534.976
	Minimo	11,6	38.951
	Massimo	33,1	168.425
Totale	Media	35,6	170.872
	N	161	126
	Somma	-	21.529.870
	Minimo	0,0	1.181
	Massimo	79,0	1.290.000

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

**Tab. 84 - Bandi per servizi di ingegneria senza progettazione ed esecuzione aggiudicati per importo di aggiudicazione e ribasso. Anno 2010**

	Importo medio di aggiudicazione <sup>1</sup>	Media della % ribasso <sup>1</sup>
Studio fattibilità	211.369	23,6
Direzione lavori	162.676	18,6
Consulenza tecnica	125.113	30,8
Pianif.urbanistica	105.974	23,2
Coord.sic.esecuzione	57.630	52,5
Collaudo tecnico amm.	18.928	32,7
Collaudo statico	11.515	40,1

(1) Sono considerati esclusivamente i bandi in cui era richiesta un'unica prestazione e per la determinazione dell'importo medio di aggiudicazione non sono stati presi in esame gli incarichi di cui c'è un solo bando.

Fonte: indagine Centro studi CNI su dati Infordat/CNI, 2011

# Nota metodologica

La presente indagine si basa sui bandi di gara per i servizi di ingegneria riportati nella banca dati di Infordat<sup>26</sup>, con cui il Consiglio Nazionale degli Ingegneri ha stabilito un rapporto di collaborazione a beneficio degli iscritti all'Ordine.

Più specificatamente i bandi di gara vengono rilevati quotidianamente e, mediante un attento esame del testo del bando, vengono estratte le informazioni che una volta elaborate forniscono i risultati illustrati in questa indagine.

Dei bandi presenti nella banca dati Infordat, vengono analizzati solo quelli della categoria "Progettazione", con qualche limitazione: non vengono infatti presi in esame i bandi di gare inerenti la "programmazione informatica" e gli "arredi interni". Vengono inoltre esclusi dalla rilevazione i bandi di gara aventi come oggetto:

- manifestazione di interesse;
- formazione albo di professionisti qualificati;
- avviso indicativo di *project financing*;
- bandi di gara destinati a figure professionali diverse da quelle di *ingegnere e architetto* (ad es. consulenza legale, ecc.).

26. Azienda specializzata nelle gare d'Appalto pubbliche, che si occupa giornalmente di monitorare e reperire tutte le gare d'appalto, anche di piccolo importo, di qualunque settore e categoria (Lavori, Forniture, Servizi e Progettazione), reperite sull'intero territorio nazionale utilizzando diverse fonti.





## **Publicazioni del Centro Studi del Consiglio Nazionale Ingegneri**

- no. 1 / 1999 Piano di attività - Triennio 1999 - 2002
- no. 2 / 1999 La via dell'Etica Applicata, ossia delle politiche di prevenzione: una scelta cruciale per l'Ordine degli ingegneri
- no. 3 / 1999 Monitoraggio sull'applicazione della direttiva di tariffa relativa al D. Lgs. 494/96 in tema di sicurezza nei cantieri
- no. 4 / 2000 La dichiarazione di inizio attività - Il quadro normativo e giurisprudenziale
- no. 5 / 2000 L'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici - Organi, poteri e attività
- no. 6 / 2000 Le ipotesi di riforma delle professioni intellettuali
- no. 7 / 2000 Le strutture societarie per lo svolgimento delle attività di progettazione - Il quadro normativo e giurisprudenziale
- no. 8 / 2000 Le tariffe professionali - Il quadro giurisprudenziale in Italia e in Europa
- no. 9 / 2000 Le assunzioni di diplomati e laureati in ingegneria in Italia
- no. 10/2000 Il ruolo degli ingegneri per la sicurezza
- no. 11/2000 Il nuovo regolamento generale dei lavori pubblici. Un confronto con il passato
- no. 12/2000 Il nuovo capitolato generale dei lavori pubblici
- no. 13/2000 Il responsabile del procedimento - Inquadramento, compiti e retribuzione
- no. 14/2000 Il mercato dei servizi di ingegneria. Analisi economica e comparativa del settore delle costruzioni -Parte prima
- no. 15/2000 Il mercato dei servizi di ingegneria. Indagine sugli ingegneri che svolgono attività professionale - Parte seconda
- no. 16/2000 La professione di ingegnere in Europa, Canada e Stati Uniti. I sistemi nazionali e la loro evoluzione nell'epoca della globalizzazione
- no. 17/2000 L'intervento delle Regioni in materia di dichiarazione di inizio attività
- no. 18/2000 Opportunità e strumenti di comunicazione pubblicitaria per i professionisti in Italia
- no. 19/2000 I profili di responsabilità giuridica dell'ingegnere - Sicurezza sul lavoro, sicurezza nei cantieri, appalti pubblici, dichiarazione di inizio attività
- no. 20/2001 Spazi e opportunità di intervento per le amministrazioni regionali in materia di lavori pubblici
- no. 21/2001 Imposte e contributi sociali a carico dei professionisti nei principali paesi europei
- no. 22/2001 Le tariffe relative al D.Lgs 494/96. Un'analisi provinciale
- no. 23/2001 Le nuove regole dei lavori pubblici. Dal contratto al collaudo: contestazioni, eccezioni, riserve e responsabilità
- no. 24/2001 L'evoluzione dell'ingegneria in Italia e in Europa
- no. 25/2001 La riforma dei percorsi universitari in ingegneria in Italia
- no. 26/2001 Formazione e accesso alla professione di ingegnere in Italia
- no. 27/2001 Le strutture societarie per lo svolgimento delle attività professionali in Europa
- no. 28/2001 La direzione dei lavori nell'appalto di opere pubbliche
- no. 29/2001 Analisi delle pronunce dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici. Febbraio 2000 -marzo 2001
- no. 30/2001 Osservazioni sul D.P.R. 328/2001
- no. 31/2001 La copertura assicurativa del progettista. Quadro normativo e caratteristiche dell'offerta

- no. 32/2001 Qualificazione e formazione continua degli ingegneri in Europa e Nord America
- no. 33/2001 Le verifiche sui progetti di opere pubbliche. Il quadro normativo in Europa
- no. 34/2001 L'ingegneria italiana tra nuove specializzazioni e antichi valori
- no. 35/2001 La domanda di competenze d'ingegneria in Italia. Anno 2001
- no. 36/2001 Il mercato dei servizi di ingegneria. Evoluzione e tendenze nel settore delle costruzioni
- no. 37/2002 Il riparto delle competenze normative in materia di professioni. Stato, Regioni, Ordini
- no. 38/2002 Note alla rassegna stampa 2001
- no. 39/2002 Ipotesi per la determinazione di un modello di stima basato sul costo minimo delle prestazioni professionali in ingegneria
- no. 40/2002 Tariffe professionali e disciplina della concorrenza
- no. 41/2002 Ipotesi per una revisione dei meccanismi elettorali per le rappresentanze dell'Ordine degli ingegneri
- no. 42/2002 Installare il Sistema Qualità negli studi di ingegneria. Un sussidiario per l'applicazione guidata di ISO 9000:2000 - Volume I
- no. 43/2002 Installare il Sistema Qualità negli studi di ingegneria. Un sussidiario per l'applicazione guidata di ISO 9000:2000 - Volume II
- no. 44/2002 La remunerazione delle prestazioni professionali di ingegneria in Europa. Analisi e confronti
- no. 45/2002 L'accesso all'Ordine degli ingegneri dopo il D.P.R. 328/2001
- no. 46/2002 La domanda di competenze d'ingegneria in Italia. Anno 2002
- no. 47/2003 Imposte e struttura organizzativa dell'attività professionale in Europa
- no. 48/2003 Il mercato dei servizi di ingegneria. Anno 2002
- no. 49/2003 Le nuove regole in materia di progettazione delle opere pubbliche. Tariffe, prestazioni gratuite, consorzi stabili e appalto integrato
- no. 50/2003 La riforma del sistema universitario nel contesto delle Facoltà di Ingegneria
- no. 51/2003 Una cornice di riferimento per una tariffa professionale degli ingegneri dell'informazione
- no. 52/2003 La possibile "terza via" alla mobilità intersettoriale degli ingegneri in Italia
- no. 53/2003 Il Testo Unico in materia di espropriazioni per pubblica utilità. Analisi e commenti
- no. 54/2003 Il tortuoso cammino verso la qualità delle opere pubbliche in Italia
- no. 55/2003 La disciplina dei titoli abilitativi secondo il Testo Unico in materia di edilizia
- no. 56/2003 La sicurezza nei cantieri dopo il Decreto Legislativo 494/96
- no. 57/2003 Analisi delle pronunce dell'Autorità per la vigilanza sui lavori pubblici. Aprile 2001- dicembre 2002
- no. 58/2003 Le competenze professionali degli ingegneri secondo il D.P.R. 328/2001
- no. 59/2003 La domanda di competenze d'ingegneria in Italia. Anno 2003
- no. 60/2004 La riforma del sistema universitario nel contesto delle Facoltà di Ingegneria
- no. 61/2004 Identità e ruolo degli ingegneri dipendenti nella pubblica amministrazione che cambia
- no. 62/2004 Considerazioni e ipotesi su possibili strategie e azioni in materia di SPC (Sviluppo Professionale Continuo) degli iscritti all'Ordine degli ingegneri
- no. 63/2004 Le regole della professione di ingegnere in Italia: elementi per orientare il processo di riforma

- no. 64/2004 Guida alla professione di ingegnere -Volume I: Profili civilistici, fiscali e previdenziali
- no. 65/2004 Guida alla professione di ingegnere -Volume II: Urbanistica e pianificazione territoriale. Prima parte e seconda parte
- no. 66/2004 La normativa tecnica per le costruzioni in zona sismica in Italia, Stati Uniti e Nuova Zelanda  
Parte prima: profili giuridici  
Parte seconda: applicazioni e confronti
- no. 67/2004 Ipotesi e prospettive per la riorganizzazione territoriale dell'Ordine degli ingegneri
- no. 68/2004 Le assunzioni degli ingegneri in Italia. Anno 2004
- no. 69/2004 La direttiva 2004/18/CE relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi
- no. 70/2004 La formazione degli ingegneri in Italia. Anno 2004
- no. 71/2004 Occupazione e remunerazione degli ingegneri in Italia. Anno 2004
- no. 72/2005 La verifica del progetto. Primi commenti allo schema di regolamento predisposto dalla Commissione ministeriale istituita dal vice ministro on. Ugo Martinat
- no. 73/2005 Guida alla professione di ingegnere -Volume III: Formazione, mercato del lavoro ed accesso all'albo
- no. 74/2005 Il mercato dei servizi di ingegneria. Anno 2004
- no. 75/2005 Le tariffe degli ingegneri ed i principi di libertà di stabilimento e di libera prestazione dei servizi
- no. 76/2005 Occupazione e remunerazione degli ingegneri in Italia. Anno 2005
- no. 77/2005 Le assunzioni di ingegneri in Italia. Anno 2005
- no. 78/2005 Analisi di sicurezza della Tangenziale Est-Ovest di Napoli
- no. 79/2005 La formazione degli ingegneri in Italia. Anno 2005
- no. 80/2005 Le competenze in materia di indagini geologiche e geotecniche e loro remunerazione in Italia ed Europa
- no. 81/2005 Appalti sotto soglia e contratti a termine. Le recenti modifiche alla legge quadro sui lavori pubblici
- no. 82/2005 Gli ingegneri e la sfida dell'innovazione
- no. 83/2005 Responsabilità e copertura assicurativa del progettista dipendente
- no. 84/2005 Guida alla professione di ingegnere -Volume IV: Le tariffe professionali e la loro applicazione
- no. 85/2005 D.M. 14 settembre 2005 Norme tecniche per le costruzioni. Comparazioni, analisi e commenti
- no. 86/2005 Il contributo al reddito e all'occupazione dei servizi di ingegneria
- no. 87/2006 Guida alla professione di ingegnere -Volume V: Le norme in materia di edilizia
- no. 88/2006 Analisi di sicurezza della ex S.S. 511 "Anagnina"
- no. 89/2006 Le assunzioni di ingegneri in Italia. Anno 2006
- no. 90/2006 Occupazione e remunerazione degli ingegneri in Italia. Anno 2006
- no. 91/2006 Il mercato dei servizi di ingegneria. Anno 2005
- no. 92/2006 Guida alla professione di ingegnere -Volume VI: La valutazione di impatto ambientale (VIA) e la valutazione ambientale strategica (VAS)
- no. 93/2006 La formazione degli ingegneri in Italia. Anno 2006
- no. 94/2007 La Direttiva 2005/36/CE relativa al riconoscimento delle qualifiche professionali.

- no. 95/2007 Guida alla professione di ingegnere -Volume VII: La disciplina dei contratti pubblici
- no. 96/2007 Criticità della sicurezza nei cantieri. Norme a tutela della vita dei lavoratori
- no. 97/2007 Gli incentivi per la progettazione interna dei lavori pubblici
- no. 98/2007 Le assunzioni di ingegneri in Italia. Anno 2007
- no. 99/2007 Occupazione e remunerazione degli ingegneri in Italia. Anno 2007
- no.100/2007 Guida alla professione di ingegnere -Volume VIII: Il collaudo: nozione, adempimenti e responsabilità
- no.101/2008 Il mercato dei servizi di ingegneria. Anno 2006
- no.102/2008 Energia e ambiente. Una nuova strategia per l'Italia
- no.103/2008 Le competenze professionali degli ingegneri *iuniores*
- no.104/2008 La formazione degli ingegneri in Italia. Anno 2007
- no.105/2008 Occupazione e remunerazione degli ingegneri in Italia. Anno 2008
- no.106/2008 Note e commenti al Decreto del Ministero dello Sviluppo economico del 22 gennaio 2008, n. 37
- no.107/2008 La sicurezza nel settore delle costruzioni. Analisi dei dati e confronti internazionali
- no.108/2008 Le assunzioni di ingegneri in Italia. Anno 2008
- no.109/2008 Monitoraggio sui bandi di progettazione. Luglio-dicembre 2008
- no.110/2009 Il mercato dei servizi di ingegneria. Anni 2007-2008
- no.111/2009 L'abolizione del valore legale del titolo di studio. Inquadramento e possibili prospettive
- no.112/2009 La formazione degli ingegneri in Italia. Anno 2008
- no.113/2009 L'attualità delle tariffe professionali per le prestazioni d'ingegneria. I contenuti del nuovo *Honorarordnung für Architekten und Ingenieure – HOAI*
- no.114/2009 L'indagine conoscitiva riguardante il settore degli Ordini professionali (IC34) predisposta dall'Autorità garante della concorrenza e del mercato. Analisi e commenti
- no.115/2009 La sicurezza nel settore delle costruzioni. Analisi dei dati e confronti internazionali. Anno 2009
- no.116/2009 Occupazione e remunerazione degli ingegneri in Italia. Anno 2009
- no.117/2009 La formazione degli ingegneri in Italia. Anno 2009
- no.118/2010 Il mercato dei servizi di ingegneria. Anni 2008-2009
- no.119/2010 Monitoraggio sui bandi di progettazione. Anno 2009
- no.120/2010 La libera prestazione di servizi in regime occasionale e l'attività professionale in regime di stabilimento a seguito del D.Lgs. 26 marzo 2010, n. 59. "*Attuazione della direttiva 2006/123/CE relativa ai servizi nel mercato interno*"
- no.121/2010 L'inattendibilità dell'indicatore di intensità della regolamentazione della professione di ingegnere elaborato dall'Ocse. *La regolamentazione della professione di ingegnere negli Stati Uniti*
- no.122/2010 Occupazione e remunerazione degli ingegneri in Italia. Anno 2010

*Finito di stampare nel mese di maggio 2011*

Stampa: tipografia WebColor Srl, Località Le Campore, 67038 Oricola (AQ)