

OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PER SERVIZI DI INGEGNERIA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

AGGIORNAMENTO AL 31 AGOSTO 2012

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 agosto (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	" 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	" 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	" 12
c) per settore	" 13
d) per stazione appaltante	" 14
e) per regione	" 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	" 16
g) Aggiudicazione gare italiane	" 19
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	" 21
5) Bandi di gara per lavori con annessa progettazione (Appalti concorso, appalti integrati, appalti di general contractor)	" 25
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	" 31

A CURA DI LUIGI ANTINORI RESPONSABILE DELL'UFFICIO GARE E OSSERVATORIO OICE

Roma

19 settembre 2012

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD AGOSTO 2012

Sintesi

Le gare indette in Italia nel mese di agosto 2012 per servizi di ingegneria e architettura sono state 262, per un importo complessivo di 44.500.429 euro. Rispetto al mese di agosto 2011 si rileva un calo del 16,6% nel numero e del 17,4% nel valore.

Nei primi otto mesi 2012 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 2.454, per un importo complessivo di 324.112.406 euro. Il confronto con i primi otto mesi del 2011 rileva una diminuzione del 10,3% nel numero dei bandi e un aumento del 19,2% nel loro valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di agosto 2012 ammontano a 1.223, con un calo del 16,0% rispetto agosto 2011. Tra queste quelle italiane sono solo 30 e, sempre rispetto agosto 2011, calano del 23,1%; mentre il loro valore di 33.078.491 euro, cala del 19,1%.

Nei primi otto mesi del 2012 le gare pubblicate dai paesi UE ammontano a 8.791, con un calo del 5,4% rispetto ai primi otto mesi del 2011. Tra queste quelle italiane sono 202 che, sempre rispetto ai primi otto mesi 2011, calano del 36,3%; mentre il loro valore, 230.571.506 euro, scende del 23,5%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono solo 4 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emesso da stazioni appaltanti pubbliche rilevati nel mese di agosto, erano stati 3 nell'agosto 2011.

Le gare su proposta del promotore sono state 11 (13 nell'agosto 2011); nessuna aggiudicazione rilevata (nessuna anche nell'agosto 2011).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di agosto 2012 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 42, erano state 24 nell'agosto 2011.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione¹

Le gare per appalti integrati rilevate ad agosto 2012 sono state 81, contro le 95 dello stesso mese del 2011.

Nessuna gara rilevata per appalto concorso, 1 gara nell'agosto 2011.

Nessuna gara per general contractor.

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in quattro classi: "appalti integrati", "appalti concorso", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La quarta classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in agosto è stato di 24, erano state 28 ad agosto del 2011.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di agosto

Nel mese di agosto 2012 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 262 avvisi di gara per un valore complessivo pari a 44.500.429 euro, con un valore medio a bando di 169.849 euro; di questi 30 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 33.078.491 euro, rispetto al totale costituiscono l'11,5% in numero e il 74,3% in valore.

Confronto con agosto 2011

Rispetto al mese di agosto 2011, si rileva un calo del 16,6%, nel numero delle gare e del 17,4% nel valore; il valore medio è sceso dell'1,0%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è diminuito del 23,1% e il loro valore del 19,1%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 12,4 all'11,5% nel numero e dal 75,9 al 74,3% nel valore.

Confronto con il precedente mese di maggio

Il raffronto con il precedente mese di luglio vede una diminuzione del 4,4% nel numero e un incremento del 62,9% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è cresciuto del 70,4%. Il numero delle gare sopra soglia è salito del 66,7% e il loro valore del 109,7%.

Confronto tra il primi otto mesi 2011 e 2012

Nei primi otto mesi del 2012 si registrano 2.454 gare per un valore complessivo di 324.112.406 euro. Rispetto allo stesso periodo del 2011 si registra una diminuzione del 10,3% nel numero delle gare e del 19,2% nel loro importo. Il valore medio a bando è passato da 146.580 euro nel 2011 a 132.075 euro nel 2012 (-9,9%). Il numero dei bandi sopra soglia è calato del 36,3% e il loro valore del 23,5%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dall'11,6 all'8,2% nel numero e dal 75,1 al 71,1% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto dei dati rilevati nei primi otto mesi del 2012 e del 2011 mostra un calo nel numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", del 5,5%, nei primi otto mesi del 2011 in questa classe era raccolto l'81,3% dei bandi pubblicati, nel 2012 la percentuale è salita all'86,6%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 23,8% e rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dall'8,7% dei primi otto

mesi 2011 al 7,5% del 2012. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" diminuisce del 38,5% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 10,0% del 2011 al 6,9% del 2012.

Sempre nel confronto tra primi otto mesi 2012 e 2011 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" scende del 16,9% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 14,5% del 2011 al 15,1% del 2012. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" sale del 9,4%, e rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 9,7% del 2011 al 13,3% del 2012. La classe dei bandi grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 23,3% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 75,8% del 2011 al 72,6% del 2012.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nei primi otto mesi del 2012 ha avuto per oggetto i servizi per opere edili con 533 gare -12,6% rispetto ai primi otto mesi del 2011, seguono i servizi di assistenza (491 gare, +9,1%) ed i servizi di analisi ed indagine (279 gare, -17,5%). In termini di valore i servizi per opere stradali risultano al primo posto con 93,1 milioni di euro, +456,2%) seguiti dai servizi di topografia e rilievo (54,5 milioni di euro, +281,8%) e da servizi per opere edili (36,2 milioni di euro, -44,7%)

Nel mese di agosto 2012 i servizi per opere edili sono al primo posto per numerosità con 58 gare, -38,9% rispetto al mese di agosto 2011, seguono i servizi di assistenza (46 gare, -4,2%) ed i servizi di analisi ed indagine (26 gare, -40,9%). In termini di valore i servizi di analisi e indagine risultano al primo posto con 8,9 milioni di euro, +5,2% rispetto agosto 2011, seguiti dai servizi di topografia e rilievo 8,3 milioni di euro, +590,3%) e dai servizi opere edili (6,6 milioni di euro, -36,1%)

Concorsi di progettazione

Tra i bandi del mese di agosto 2012 13 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 11 nel mese precedente, 20 nel mese di agosto 2011. Nei primi otto mesi del 2012 i concorsi sono stati 123, contro i 124 del primi otto mesi 2011.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nei primi otto mesi 2012 sono stati i Comuni con 1.428 gare, -11,7% rispetto ai primi otto mesi del 2011, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (336 gare, +37,7%) e Province (176 gare, -34,8%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e privati convenzionati con 162,6 milioni di euro, +22,0% rispetto ai primi otto mesi del 2011, seguiti dai Comuni (66,3 milioni di euro, -25,8%) e Amministrazioni dello Stato (24,5 milioni di euro, -46,7%).

Le stazioni appaltanti più attive in agosto 2012 sono state i Comuni con 157 gare, -13,3% rispetto agosto 2011, seguiti da Concessionari e privati convenzionati (42 gare, -4,5%) ed Consorzi, comunità montane e altro (17 gare, -15,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano i Concessionari e Privati sovvenzionati con 14,6 milioni di euro, +29,5%

rispetto agosto 2011, seguite da Consorzi, comunità montane e altro (9,4 milioni di euro, +1049,6%) ed Comuni (7,5 milioni di euro, -40,6%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi otto mesi del 2012 è la Sicilia con 347 gare, -0,9% rispetto ai primi otto mesi del 2011, seguita dalla Lombardia (279 gare, -5,4%) e dalla Campania (239 gare, -10,8%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Lombardia con 94,9 milioni di euro, +30,7% rispetto al 2011, seguita dal Lazio (34,7 milioni di euro, -46,9%) e Trentino (33,8 milioni di euro, -37,3%).

La graduatoria di agosto 2012 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 33 gare, +17,9% rispetto al agosto 2011, seguita dalla Campania (31 gare, +121,4%), al terzo posto troviamo la Lombardia (27 gare, -27,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 13,2 milioni di euro, -53,1% rispetto agosto 2011, seguito dalla Puglia (9,1 milioni di euro, +561,2%) e Campania (7,7 milioni di euro, 376,9%).

Le aree geografiche

Nei primi otto mesi 2012 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 679 gare, -12,9% rispetto ai primi otto mesi 2011, seguito dalle Nord-Ovest (505, -12,8%), Isole (502, +5,2%), Nord-Est (406, -3,6%), Centro (362 -24,6%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Nord-Ovest con 116 milioni di euro, +4,4% rispetto ai primi otto mesi 2011, seguite dal Meridione (71,1 milioni di euro, +9,6%), Nord-Est (56,7 milioni di euro, -31,8%), Centro (46,5 milioni di euro, -42,4%) e Isole (33,6 milioni di euro, -45,0%).

Le principali gare rilevate in agosto

— Provincia di Foggia - Affidamento in concessione del servizio di censimento e verifica degli impianti termici; con un importo di 4,0 milioni di euro di servizi

— Poste Italiane spa (RM) - Affidamento dei servizi di esecuzione di tutte le prove e i rilievi necessari, di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, compresa la progettazione dell'allestimento di tre sale rack da 1200 mq ciascuna, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e assistenza alla direzione lavori riguardanti il nuovo data center a Benevento; con un importo di 3,5 milioni di euro di servizi

— AREA Azienda Regionale per l'Edilizia Abitativa distretto di Cagliari (CA) - Affidamento del primo stralcio funzionale delle attività di rilevazione, ricognizione, censimento e certificazione del patrimonio immobiliare di area; con un importo di 2,4 milioni euro di servizi

— Ente per lo sviluppo dell'irrigazione e la trasformazione fondiaria Puglia e Lucania (BA) - Direzione lavori e di coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per la realizzazione delle opere relative all'intervento "schema idrico Basento-Bradano" - progetto "tronco di

Acerenza – distribuzione III° lotto", per l'irrigazione di circa 5 000 ha nei territori dei comuni di Banzi, Genzano, Palazzo sg ed Irsina; con un importo di 2,4 milioni di euro di servizi
— Terra di Lavoro spa, Caserta (CE) - Affidamento del servizio di censimento, verifica e accertamento dello stato di esercizio e manutenzione degli impianti termici - lotto 1 "ambito territoriale Alto Casertano"; con un importo servizi di 2,2 milioni di euro di servizi

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 agosto lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione da per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,4%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,7%. Le gare pubblicate nel 2010 hanno raggiunto un ribasso del 41,7%, quelle pubblicate nel 2011 danno un ribasso medio del 39,7%.

Tra le primissime gare per servizi di ingegneria del 2012 di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di agosto spicca il ribasso di quella pubblicata dal comune di Verbania per l'affidamento di servizi di ingegneria di direzione dei lavori, coordinamento in fase esecutiva, contabilità, accatastamento e certificazione energetica per i lavori di realizzazione centro eventi multifunzionale, con un importo a base d'asta di 670.000 euro, aggiudicata per 268.000 euro, con il 60% di ribasso.

Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 31 agosto, sono stati pari a 205 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, nel 2009 221 giorni e nel 2010 208 giorni. Le informazioni sulle gare pubblicate nel 2011 indicano in 188 giorni la distanza tra pubblicazione del bando e aggiudicazione.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra il primi otto mesi del 2011 e del 2012 vede un calo del 5,4% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 9.293 contro 8.791.

Prima tra le nazioni la Francia con 3.688 gare, -8,6% rispetto al primi otto mesi del 2011, seguita da Germania (1.131 gare, +7,1%), Polonia (596, invariato), Svezia (354 gare,

+33,6%), Gran Bretagna (343 gare, +2,7%), Repubblica Ceca (306 gare, +144,8%). L'Italia con 172 gare (-38,1%) è solo all'11° posto.

Nei primi otto mesi del 2012 la Francia risulta aver pubblicato il 42,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 13,0%, la Polonia il 6,8%, la Svezia il 4,1%, la Gran Bretagna il 3,9%, la Repubblica Ceca il 3,8%. L'Italia solo il 2,0%.

Nel mese di agosto 2012 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.550, contro i 1.076 del precedente mese di luglio (+44,1%); nel mese di agosto 2011 i bandi erano stati 1.411 (+9,9%). Al primo posto è sempre la Francia con 638 gare, seguita da Germania (220), Polonia (108), Svezia (85), Gran Bretagna (71). Solo al 15° posto l'Italia con 18 gare.

In agosto la Francia ha pubblicato il 41,6% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (14,3%), Polonia (7,0%), Svezia (5,5%), Gran Bretagna (4,6%). L'Italia solo l'1,2%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi otto mesi del 2012 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 26, di cui 12 con valore noto per 50.209.771 euro (nei primi otto mesi del 2011 43 avvisi, di cui 33 con valore noto per 267.804.397 euro).

Nel mese di agosto 2012 sono 4 gli avvisi rilevati per sollecitazione di proposte da promotori, 2 con valore noto per 5.034.741 euro (nel mese di agosto 2011 sono stati rilevati 3 avvisi, tutti con valore per 14.118.433 euro).

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi otto mesi del 2012 sono state 104, 100 con valore noto per 2.298.061.789 euro (nei primi otto mesi del 2011 le gare sono state 101, 100 con valore noto per 1.073.257.404 euro).

Nel mese di agosto 2012 le gare su progetto del promotore sono state 11, tutte con valore noto per 9.406.346 euro (nel mese di agosto 2011 13 gare, tutte con valore noto per 559.490.133 euro).

Aggiudicazioni

Nei primi otto mesi del 2012 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 60, di cui solo 10 con valore noto per 256.346.452 euro (nei primi otto mesi del 2011 14 aggiudicazioni, 6 con valore noto per 193.015.818 euro).

Nel mese di agosto non è stata rilevata alcuna aggiudicazione, come nell'agosto 2011.

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nei primi otto mesi del 2012 sono state 259 le gare per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 161 con valore noto per 2.620.778.683 euro (nei primi otto mesi del 2011 216 gare, di cui 156 con valore noto per 1.730.503.104 euro).

Nel mese di agosto le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 42, di cui 20 con valore noto per 1.023.391.907 euro (nel mese di agosto 2011 24 gare, di cui 21 con valore noto per 174.496.726 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nei primi otto mesi del 2012 le gare rilevate per appalti integrati sono state 567, di cui 558 con valore noto per 2.809.086.254 euro (nei primi otto mesi del 2011 564 gare, di cui 551 con valore noto per 3.176.263.426 euro).

Nel mese di agosto 2012 le gare rilevate per appalti integrati sono state 81, tutte con valore noto per 455.676.258 euro (nel mese di agosto 2011 95 gare, di cui 93 con valore noto per 629.374.641 euro).

Appalti concorso

Le gare rilevate nei primi otto mesi del 2012 per appalto concorso sono state 3, tutte con valore noto per 4.332.200 euro (nei primi otto mesi del 2011 38 gare, tutte con valore noto per 69.441.719 euro).

Nessuna gara per appalto concorso è stata pubblicata nell'agosto 2012, come nel mese di agosto 2011.

General contracting

Anche nel mese di agosto 2012 non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting, l'ultima gara pubblicata per general contracting risale ad agosto 2010.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nei primi otto mesi del 2012 è stato di 99, di cui 73 con valore noto per 253.767.414 euro (nei primi otto mesi 2011 229 bandi, di cui 159 con valore noto per 929.445.014 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati in agosto 2012 è stato di 24, di cui 19 con valore noto per 49.366.137 euro (nel mese di agosto 2011 28 bandi, di cui 24 con valore noto per 388.311.260 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di agosto l'Oice ha inviato 1 lettera di contestazione a stazioni appaltanti.

1) PROVINCIA DI BERGAMO: Bando di gara per pubblico incanto - appalto integrato:
"Tangenziale Sud di Bergamo lotto I° - stralcio I° - tratto II° da Treviolo a Paladina"