



Associazione delle organizzazioni di ingegneria  
di architettura e di consulenza tecnico-economica



## OICE/INFORMATEL

# OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

### INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 agosto (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 10
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 11
b) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 12
c) per settore	“ 13
d) per stazione appaltante	“ 14
e) per regione	“ 15
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	“ 16
g) Aggiudicazione gare italiane	“ 19
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 20
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti concorso, integrati, di general contractor)	“ 21
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 22

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

**AGGIORNAMENTO AL 31 AGOSTO 2014**

Roma  
16 settembre 2014

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice [www.oice.it](http://www.oice.it)

OICE via Flaminia 388 00196 Roma tel: 0680687248 fax: 068085022 email: [info@oice.it](mailto:info@oice.it) web: [www.oice.it](http://www.oice.it)

## 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD AGOSTO 2014

### Sintesi

**Le gare indette in Italia nel mese di agosto 2014 per servizi di ingegneria e architettura** sono state 260 per un importo complessivo di 43.609.836 euro. Rispetto al mese di agosto 2013 si rileva il calo del 13,0% nel numero dei bandi e l'aumento del 65,9% nel loro valore.

**Nei primi otto mesi del 2014 le gare per servizi di ingegneria e architettura** sono state 2.510, per un importo complessivo di 370.743.193 euro. Il confronto con i primi otto mesi del 2013 mostra un calo del 2,7% nel numero dei bandi ma un incremento del 32,8% nel loro valore.

**Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di agosto 2014** ammontano a 1.074, con un calo del 3,0% rispetto al mese di agosto 2013. Tra queste quelle italiane sono 22 e, sempre rispetto ad agosto 2013, calano in numero dell'8,3%, mentre il loro valore, 26.624.131 euro, cresce del 74,2%.

**Nei primi otto mesi del 2014 le gare pubblicate dai paesi UE** ammontano a 9.787 con un calo del 3,5% rispetto al 2013. Tra queste quelle italiane sono 222 che, sempre rispetto ai primi otto mesi 2013, calano del 5,9% in numero; mentre il loro valore, 271.715.630 euro, cresce del 44,4%.

#### **Iniziative in partenariato pubblico – privato**

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Solo 5 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche nel mese di agosto, erano stati 4 nel mese di agosto 2013.

Sono tre le gare su proposta del promotore (1 nel 2013); 1 le aggiudicazioni rilevate (4 nel agosto 2013).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di agosto 2014 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 16, erano state 22 nel mese di agosto 2013.

#### **Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione<sup>1</sup>**

Le gare per appalti integrati rilevate in agosto sono state 93, contro le 89 di agosto 2013; il valore dei lavori messi in gara è stato di 508.537.478 euro, -13,7% rispetto ad agosto 2013.

---

<sup>1</sup> I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in tre classi: "appalti integrati", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La terza classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di agosto è stato di 11 milioni di euro. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con la stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.

Da gennaio ad agosto 2014 le gare rilevate per appalti integrati sono state 677, di cui 662 con valore noto per 4.217.714.976 euro. Rispetto ai primi otto mesi del 2013 +12,6% in numero e +39,9% in valore.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevato nel mese di agosto è stato di 10, era stato di 24 nel mese di agosto 2013.

## **Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura**

### **Numero ed importi delle gare di agosto**

Nel mese di agosto 2014 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 260 avvisi di gara per un valore complessivo di 43.609.836 euro, con un valore medio a bando di 167.730 euro; di questi 22 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 26.624.131 euro, rispetto al totale costituiscono l'8,5% in numero e il 61,1% in valore.

### **Confronto con agosto 2013**

Rispetto al mese di agosto 2013 si rileva un calo del 13,0% nel numero delle gare e un incremento del 65,9% nel loro valore; il valore medio a bando è salito del 90,8%. Il numero delle gare pubblicate nella gazzetta comunitaria è calato dell'8,3% e il loro valore è cresciuto del 74,2%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'8,0 all'8,5% nel numero e dal 58,2 al 61,1% nel valore.

### **Confronto con il precedente mese di luglio**

Il raffronto con il precedente mese di luglio vede il calo del 30,7% nel numero e del 59,0% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è calato del 40,8%. Il numero delle gare sopra soglia è calato del 59,3% e il loro valore del 71,4%.

### **Confronto tra il 2013 e il 2014**

Negli otto mesi del 2014 si registrano 2.510 gare per un valore complessivo di 370.743.193 euro. Rispetto ai primi otto mesi del 2013 si registra un calo del 2,7% nel numero delle gare e un aumento del 32,8% nel loro valore. Il valore medio a bando è passato da 108.239 euro nel 2013 a 147.706 euro nel 2014 (+36,5%). Il numero dei bandi sopra soglia è calato del

5,9% ma il loro valore è cresciuto del 44,4%, la loro quota rispetto al totale dei bandi passa dal 9,2 all'8,8% nel numero e dal 67,4 al 73,3% nel valore.

### **Le classi d'importo**

Il confronto dei dati rilevati negli otto mesi del 2014 e del 2013 mostra un calo nel numero delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", -4,3%, nei primi otto mesi del 2013 in questa classe era raccolto l'85,6% dei bandi pubblicati, nel 2014 la percentuale è all'84,1%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce dell'11,6% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 7,0% nel 2013 all'8,0% 2014. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 3,2% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 7,4%, dei primo otto mesi 2013, al 7,8% del 2014.

Sempre tra i primi otto mesi del 2014 e del 2013 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" sale dello 0,4% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 18,7% del 2013 al 14,2% del 2014. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 5,2%, e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 12,2% del 2013 all'8,7% del 2014. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 48,3%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 69,0% del primo otto mesi 2013 al 77,1% del 2014.

### **I settori**

Il maggior numero di gare pubblicate Negli otto mesi del 2014 ha avuto per oggetto i servizi per opere edili, 471 gare +8,8% rispetto al 2013, seguono i servizi di assistenza (433 gare, -37,6%) ed i servizi per opere scolastiche (335 gare, +38,4%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 85,4 milioni di euro, -2,1%, seguiti dai servizi di topografia e rilievo (53,6 milioni di euro, +34,7%) e dai servizi di analisi e indagine (51,8 milioni di euro, +12,1%).

Nel mese di agosto 2014 i servizi per opere di edilizia sono al primo posto per numerosità con 50 gare, -21,9% rispetto al mese di agosto 2013, seguiti dai servizi di edilizia scolastica (39 gare, +25,8%) e dai servizi di assistenza (39 gare, -54,7%). In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 23,7 milioni di euro, +221,5% rispetto ad agosto 2013, seguiti dai servizi di topografia e rilievo (5,9 milioni di euro, +106,3%) e dai servizi per opere edili (3,0 milioni di euro, -37,0%).

### **Concorsi di progettazione**

Negli otto mesi del 2014 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 77, per un valore dei premi di 1.306.657 euro. Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 3,1% in numero e lo 0,4% in valore.

Tra i bandi del mese di agosto 2 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 3 nel precedente mese di luglio e 12 nel mese di agosto 2013.

### **Le stazioni appaltanti**

Le stazioni appaltanti più attive negli otto mesi del 2014 sono stati i Comuni con 1.527 gare, +5,7% rispetto al 2013, seguiti da Amministrazioni dello Stato (315 gare, +16,2%) e Concessionari e privati sovvenzionati (259 gare, -17,8%). Al primo posto nella graduatoria per valore, sempre nei primi otto mesi 2014, risultano le Concessionarie e privati convenzionati con 124,7 milioni di euro, +4,9% rispetto al 2013, seguite da Comuni (67,4 milioni di euro, +4,9%) e Amministrazioni dello Stato (48,5 milioni di euro, +63,6%).

Le stazioni appaltanti più attive ad agosto 2014 sono state i Comuni con 170 gare, +9,0% rispetto ad agosto 2013, seguiti da Amministrazioni dello Stato (25 gare, -13,8%) e Concessionarie e privati sovvenzionati (20 gare, -25,9%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Regioni con 17,7 milioni di euro, +243,4% rispetto ad agosto 2013, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (12,1 milioni di euro, +123,5%) e Comuni (7,3 milioni di euro, +19,0%).

### **Le regioni**

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi otto mesi del 2014 è la Sicilia con 518 gare, +33,5% rispetto al 2013, seguita da Campania (395 gare, +47,4%) e Lombardia (235 gare, -19,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Lombardia con 79,9 milioni di euro, +333,2% rispetto al 2013, seguita da il Lazio (97,3 milioni di euro, +11,7%) e Campania (56,7 milioni di euro, +142,2%).

La graduatoria di agosto 2014 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 53 gare, +8,2% rispetto ad agosto 2013, seguita da Campania (28 gare, -41,7%), e Friuli Venezia Giulia (28 gare, +64,7%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Calabria con 12,1 milioni di euro, +542,8% rispetto ad agosto 2013, seguita da Lazio (11,1 milioni di euro, +116,1%) e Toscana (4,8 milioni di euro, +1024,3%).

### **Le aree geografiche**

Nei primi otto mesi del 2014 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 841 gare, +3,7% rispetto agli otto mesi del 2013, seguito da Isole (647 gare, +22,1%), Nord-Ovest (383 gare, -14,7%), Nord-Est (356, -11,2%) e Centro (283, -27,1%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 107,7 milioni di euro, -2,3% rispetto al primo otto mesi 2013, seguito da Nord-Ovest (90,0 milioni di euro, +119,4%), Meridione (96,6 milioni di euro, +70,0%), Isole (38,7 milioni di euro, +16,9%), e Nord-Est (37,6 milioni di euro, -0,8%).

### **Le principali gare rilevate ad agosto**

- Regione Calabria — Dipartimento Agricoltura, Foreste e Forestazione — Servizi di assistenza tecnica all'autorità di gestione del psr Calabria 2014-2020; con un importo complessivo di 12,0 milioni di euro di servizi.
- ASI - Agenzia Spaziale Italiana (RM) — Servizi di supporto ad ASI per le attività di supporto ingegneristico e logistico al modulo pmm sulla stazione spaziale internazionale per il quinquennio 2015-2019; con un importo di 7,5 milioni di euro di servizi.
- Regione Toscana — Servizi di cartografia di aree urbane; con un importo di 4,5 milioni di euro di servizi.
- AMA spa (RM) — Servizi di consulenza per questioni ambientali - procedura aperta per l'implementazione di strumenti specialistici per il raggiungimento degli obiettivi della programmazione aziendale a medio termine; con un importo di 1,96 milioni di euro di servizi.
- ASL n. 1 Avezzano-Sulmona-L'Aquila (AQ) — Servizi di ingegneria - direzione lavori, misura e contabilità, coordinamento sicurezza in fase di esecuzione dei lavori per la realizzazione di un nuovo corpo di fabbrica da adibire a struttura sanitaria nel presidio ospedaliero ss. Annunziata di Sulmona; con un importo di 0,8 milioni di euro di servizi.

## **Esiti dei bandi di gara nazionali**

### **Ribassi**

In base agli ultimi dati pervenuti al 31 agosto lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione da per le gare pubblicate nel 2007 il 30,5% di ribasso, per quelle pubblicate nel 2008 del 35,4%. Per le gare pubblicate nel 2009 il ribasso sale al 38,7%. Le gare pubblicate nel 2010 hanno raggiunto un ribasso medio del 41,7%, quelle pubblicate nel 2011 un ribasso medio del 39,0%. Le gare pubblicate nel 2012 hanno un ribasso medio del 35,9%. Le prime informazioni sulle gare bandite nel 2013 mostrano un ribasso del 36,3%.

Tra le gare di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di agosto spicca il ribasso di una gara pubblicata nel 2013 dall'Autorità portuale di Savona per l'incarico di direttore operativo con funzioni di coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione relativamente al progetto n. 643 "attraversamento in sovrappasso alla s.s. n.1 "Aurelia", per il collegamento tra la piattaforma multipurpose e le aree retroportuali", con un importo a base d'asta di 425.667, aggiudicata per 125.401 euro, con un ribasso del 71%.

### **Tempi di aggiudicazione**

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2007, sempre in base ai dati pervenuti al 31 agosto, sono stati pari a 211 giorni. Per le gare pubblicate nel 2008 202 giorni, nel 2009 221 giorni, nel 2010 211 giorni, nel 2011 219 giorni. Per le gare pubblicate nel 2012 il tempo

medio di aggiudicazione risulta essere di 234 giorni, 167 giorni per quelle pubblicate nel 2013.

## **Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura**

Il confronto tra i primi otto mesi 2013 e 2014 vede una diminuzione del 3,5% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 10.140 nel 2013 contro 9.787 nel 2014.

Prima tra le nazioni la Francia con 3.336 gare, -12,3% rispetto al 2013, seguita da Germania (1.794 gare, +15,1%), Polonia (820, +10,2%), Svezia (510 gare, +19,7%), Gran Bretagna (471 gare, +0,4%). L'Italia con 222 gare (-5,9%) è solo al 9° posto.

Nei primi otto mesi del 2014 la Francia risulta aver pubblicato il 34,2% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 18,4%, la Polonia l'8,4%, la Svezia il 5,2%, la Gran Bretagna il 4,8%. L'Italia solo il 2,3%.

Nel mese di agosto 2014 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.074, contro i 1.465 del precedente mese di luglio (-26,7%); nel mese di agosto 2013 i bandi erano stati 1.107 (-3,0%). Al primo posto è sempre la Francia con 319 gare, seguita da Germania (268), Polonia (109), Gran Bretagna (69). Al 10° posto l'Italia con 22 gare.

In agosto la Francia ha pubblicato il 29,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (25,1%), Polonia (10,2%), Gran Bretagna (6,5%). L'Italia solo il 2,1%.

## **Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione**

### **Iniziative in partenariato – pubblico privato**

**Project financing** (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

#### **Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori**

Nei primi otto mesi del 2014 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 43, di cui 33 con valore noto per 243.890.922 euro (nel 2013 97 avvisi, di cui 61 con valore noto per 291.428.054 euro).

Nel mese di agosto 2014 sono stati rilevati 5 avvisi per sollecitazione di proposte da promotori, di cui 4 con valore noto per 73.179.702. Nel mese di agosto 2013 erano stati rilevati 4 avvisi, di cui 2 con valore noto per 9.813.523 euro.

#### **Gare su proposta del promotore**

Le gare su progetto del promotore rilevate nei primi otto mesi del 2014 sono state 55, di cui 51 con valore noto per 644.208.354 euro (nel 2013 le gare erano state 64, di cui 61 con valore noto per 935.672.552 euro).

Nel mese di agosto 2014 le gare su progetto del promotore sono state 3, tutte con valore noto per 59.856.213 euro (nel mese di agosto 2013 rilevate 7 gare, tutte con valore noto per 23.773.085 euro).

#### **Aggiudicazioni**

Nei primi otto mesi del 2014 le aggiudicazioni di gare di cui abbiamo avuto notizia sono state 24, di cui solo 1 con valore noto per 94.300 euro (nel 2013 15 aggiudicazioni, di cui 1 con valore noto per 6.600.000 euro).

Nel mese di agosto è stata rilevata 1 aggiudicazione (4 nel mese di agosto 2013).

#### **Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)**

Negli otto mesi del 2014 sono state 116 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 88 con valore noto per 673.293.437 euro (nel 2013 285 gare, di cui 158 con valore noto per 1.270.999.813 euro).

Nel mese di agosto le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 16, di cui 9 con valore noto per 69.589.103 euro (nel mese di agosto 2013 rilevate 22 gare, di cui 14 con valore noto per 128.824.752 euro).

#### **Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro**

##### **Appalti integrati**

Da gennaio ad agosto 2014 le gare rilevate per appalti integrati sono state 677, di cui 662 con valore noto per 4.217.714.976 euro (nel 2013 erano state 606 le gare, di cui 588 con valore noto per 3.014.616.392 euro).

Nel mese di agosto 2014 le gare rilevate per appalti integrati sono state 93, di cui 92 con valore noto per 508.537.478 euro (nel mese di agosto 2013 rilevate 89 gare, tutte con valore noto per 588.966.028 euro).

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di agosto è stato di 11 milioni di euro. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con la stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.



### **General contracting**

Anche nel mese di agosto 2014 non è stata pubblicata alcuna gara per general contracting, l'ultima gara pubblicata risale ad agosto 2010.

### **Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione**

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2014 è stato di 90, di cui 57 con valore noto per 3.461.416.158 euro (nel 2013 rilevati 145 bandi, di cui 77 con valore noto per 576.579.446 euro).

L'elevato valore complessivo raggiunto negli otto mesi del 2014 è dovuto alla pubblicazione nel mese di marzo da parte di CONSIP spa di un bando in 18 lotti per 'servizi integrati, gestionali ed operativi, da eseguirsi negli immobili, adibiti prevalentemente ad uso ufficio, in uso a qualsiasi titolo alle pubbliche amministrazioni, nonché negli immobili in uso a qualsiasi titolo alle istituzioni universitarie pubbliche ed agli enti ed istituti di ricerca' con un valore complessivo di 2.692.000.000 euro.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati ad agosto 2014 è stato di 10, di cui 3 con valore noto per 1.551.148 euro (nel mese di agosto 2013 rilevati 24 bandi, di cui 8 con valore noto per 13.307.905 euro).

## **Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento**

Nel corso del mese di agosto l'Oice ha inviato 2 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

**1) AZIENDA TERRITORIALE PER L'EDILIZIA RESIDENZIALE DELLA PROVINCIA DELL'AQUILA (AQ):** Progettazione ed esecuzione costruzione di un fabbricato con 12 alloggi a canone concordato con centro polifunzionale e riqualificazione urbanistica - Pratola Peligna (AQ)

**2) COMUNE DI SAN PAOLO BEL SITO (NA):** Lavori di adeguamento strutturale dell'edificio scolastico di Via Caracciolo