



Autorità Nazionale Anticorruzione
Il Presidente

COMUNICATO DEL PRESIDENTE DEL 1 LUGLIO 2015

Controlli a campione dell’Autorità sugli interventi da realizzarsi con estrema urgenza ai sensi dell’art. 9 del decreto legge 133/2014 e secondo le modalità definite dal Comunicato del Presidente del 5 febbraio 2015 - individuazione del campione.

A seguito dell’entrata in vigore delle norme contenute nel decreto legge 133/2014 (c.d. “Sblocca Italia”), ed in particolare dell’art. 9 rubricato “Interventi di estrema urgenza in materia di vincolo idrogeologico, di normativa antisismica e di messa in sicurezza degli edifici scolastici e dell’Alta Formazione Artistica, Musicale e coreutica - AFAM”, sono state introdotte alcune misure di semplificazione burocratica per la realizzazione di determinati interventi.

Infatti, è prevista la possibilità di ricorrere alla procedura negoziata per l’affidamento di interventi di importo fino alla soglia comunitaria considerati dalla stazione appaltante di “estrema urgenza” e relativi alla messa in sicurezza degli edifici scolastici e dell’AFAM, alla mitigazione dei rischi idraulici e geomorfologici, all’adeguamento alla normativa antisismica, alla tutela ambientale e del patrimonio culturale. Inoltre, per lavori relativi alla messa in sicurezza degli edifici scolastici e dell’AFAM di importo fino a 200.000 euro, la norma consente l’affidamento «diretto» da parte del responsabile del procedimento, con procedura riconducibile all’affidamento in economia.

L’Autorità, cui il medesimo decreto attribuisce la facoltà di disporre controlli a campione, effettuerà le dovute verifiche sui contratti in questione, identificati attraverso i dati inviati dalle stazioni appaltanti secondo le modalità esplicitate nel Comunicato del Presidente del 5 febbraio 2015, al fine di accertare che le relative procedure vengano effettivamente realizzate senza appesantimenti burocratici e con una tempistica adeguata al carattere dell’estrema urgenza previsto dalla norma, nonché nel rispetto delle disposizioni contenute nel d.lgs. 163/2006, per quanto compatibili. Pertanto, saranno attivate forme di vigilanza campionaria non soltanto alla conclusione dei procedimenti inerenti gli appalti rientranti nelle previsioni di cui all’art. 9 del d.l. 133/2014, bensì anche, e soprattutto, nel corso della loro attuazione.

A tal fine, l’Autorità ha individuato un campione rappresentativo degli appalti stimati su base annua, corrispondenti alla popolazione complessiva rispetto al fenomeno da analizzare ed ha provveduto a



Autorità Nazionale Anticorruzione

Il Presidente

riparametrarlo, su base trimestrale, per ottenere dei sub-campioni, ottenuti secondo le modalità di seguito riportate, sui quali effettuare, ogni trimestre, i controlli previsti

L'Autorità ha preliminarmente effettuato un'analisi quantitativa e qualitativa degli affidamenti registrati in BDNCP a seguito dell'entrata in vigore del decreto legge 133/2014 e delle modifiche introdotte al sistema SIMOG a decorrere dal 5 febbraio 2015 (vedi Comunicato del Presidente del 5.2.2105).

Da tale analisi è emerso che, alla data del 19 maggio 2015, gli affidamenti pervenuti in banca dati e ritenuti utili in quanto effettivamente rientranti nella tipologia prevista dall'art. 9 del d.l. 133/2014 (vedasi Comunicato del Presidente del 4 giugno 2015), sono n. 194.

Successivamente, è stata elaborata una proiezione al fine di determinare la dimensione annuale della popolazione di riferimento da cui poi dedurre la numerosità campionaria. In particolare, poiché in 103 giorni, ossia dal 5 febbraio 2015 (data del Comunicato del Presidente) al 19 maggio 2015 (data dell'estrazione dei dati), sono stati registrati a sistema n. 194 affidamenti, la proiezione di tale frequenza sull'intero anno ha determinato una popolazione stimata pari a circa 700 affidamenti (precisamente n. 688).

In base alle finalità dell'utilizzo, è stato scelto come metodo di campionamento il "campionamento per randomizzazione semplice (o campionamento casuale semplice)" in base al quale è stata estratta una quota di unità dalla popolazione con criteri che garantiscono la casualità delle estrazioni. Tale casualità è stata ottenuta estraendo numeri da un elenco, detto "lista di campionamento", in cui sono presenti tutti gli appalti della popolazione da studiare.

La formula¹ utilizzata per individuare la numerosità campionaria, atta a garantire la rappresentatività del campione rispetto alla popolazione di riferimento, è la seguente:

$$n = \frac{z^2 N p q}{[\varepsilon^2 (N - 1) + z^2 p q]}$$

dove:

N = numerosità della popolazione;

z = valore della variabile casuale normale standardizzata per il livello di fiducia desiderato;

¹**Intervallo di confidenza:** un intervallo di confidenza è un intervallo di valori che ha una specifica probabilità di contenere il parametro oggetto di stima. Gli intervalli di fiducia del 95% e del 99% sono quelli più comunemente usati.

Errore campionario (ε): errore massimo di stima prefissato; è la differenza massima accettabile (in termini percentuali) che può esserci tra il vero valore del parametro in popolazione e la stima campionaria. L'errore campionario viene naturalmente fissato su livelli molto bassi. In termini formali questo significa fissare il vincolo $|\beta - b| < \varepsilon$

Livello di confidenza ($1-\alpha$): livello di probabilità con cui si vuole che si verifichi il vincolo precedente; tale valore viene fissato su livelli molto alti (solitamente 95% o 99%) che, nella realtà operativa, corrispondono a soglie di pratica certezza. In termini formali questo significa fissare il vincolo $\Pr(|\beta - b| < \varepsilon) = 1 - \alpha$.



Autorità Nazionale Anticorruzione
Il Presidente

ε = errore ammesso per la stima del parametro;

p = proporzione da stimare nella popolazione da studiare;

con $\alpha = 5\%$ e $\varepsilon = 12\%$.

È stato così ottenuta una numerosità campionaria annuale pari a 64 unità che, riparametrata per singolo trimestre, ha generato un sub-campione composto dai seguenti 16 affidamenti.

SUBCAMPIONE ESTRATTO

NUM. LISTA	CIG	DEN. AMM.	OGGETTO	IMPORTO	PROC. SCELTA
5	11450805E7	SOPRINTENDENZA SPECIALE PER I BENI ARCHEOLOGICI DI NAPOLI E POMPEI	Scavi di Pompei. Lavori urgenti per il recupero e la conservazione degli apparati decorativi, pittorici e pavimentali della Casa di Meleagro (VI, 9, 2)	39.992	Affidamento in economia - affidamento diretto
127	6222058CAE	COMUNE DI BERCETO	Interventi di somma urgenza di protezione civile in seguito ad un movimento franoso di versante in loc. Case Quadrigli di Scorza - opere di rimozione detriti a valle e ripristino viabilità provvisoria.	49.270	Affidamento in economia - affidamento diretto
100	61944394C5	COMUNE DI VILLA AGNEDO	lavori di somma urgenza messa in sicurezza versante sovrastante scuola elementare	62.170	Affidamento in economia - cottimo fiduciario
157	6239486AB9	CONSORZIO DI BONIFICA MONTANA DEL GARGANO	Interventi a tutela del patrimonio pubblico - pulizia dei litorali in conseguenza degli eventi meteorici avversi nel periodo 1-6 settembre 2014 nel territorio del comune di Peschici	72.200	Affidamento in economia - affidamento diretto
42	61384064E0	COMUNE DI SAREZZANO	alluvione 2014 - lavori urgenti torrente grue-	108.196	Affidamento in economia - affidamento diretto
53	61468469C7	CONSORZIO 1 TOSCANA NORD	Cup Artea 651019. Ripristino dissesto idrogeologico di versante lungo il corso d'acqua della Visona in frazione di Ruota, Castelvecchio di Compito - azione b.II.1 e 2.	109.091	Procedura negoziata senza previa pubblicazione
105	62049105B6	COMUNE DI MIGNANEGO	ALLUVIONE NOV. 2014 LAVORI IN SOMMA URGENZA PER RIPRISTINO E MESSA IN SICUREZZA VIA OBERDAN	153.024	Affidamento in economia - affidamento diretto
142	62334147F4	MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E TRASPORTI-S.I.I.T. SICILIA E CALABRIA	lavori di prevenzione edificio scolastico I.C. 'S.Agostino'comune di Naro	156.779	Procedura negoziata senza previa indizione di gara (ex art 221 DLgs 163)
172	6243564002	AZIENDA SANITARIA PROVINCIALE DI CATANZARO	lavori di somma urgenza per la messa in sicurezza costone Via E Vitale - catanzaro	176.967	Affidamento in economia - affidamento diretto
175	6247209FF0	PROVVEDITORATO INTERREGIONALE PER LE OO.PP. EMILIA R.- MARCHE	Manutenzione straordinaria di n. 5 pennelli in località Scossicci nel litorale nord di Porto Recanati (MC)	317.217	Procedura negoziata senza previa pubblicazione
125	6219793F8A	PARROCCHIA SS FILIPPO E GIACOMO APOSTOLI	Miglioramento sismico e restauro della Chiesa di SS Filippo e Giacomo di Cogozzo - 1^ lotto	450.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione
66	61585460EF	COMUNE DI CERCEPICCOLA	LAVORI EDIFICIO SCOLASTICO	518.360	Procedura negoziata senza previa pubblicazione
110	6207770DD9	COMUNE DI SAN LORENZO IN CAMPO	RESTAURO RISTRUTTURAZIONE E ADEGUAMENTO SISMICO DELLA SCUOLA MATERNA DEL CAPOLUOGO	900.000	Procedura negoziata senza previa pubblicazione



Autorità Nazionale Anticorruzione
Il Presidente

111	6209109ED3	PROVINCIA REGIONALE DI MESSINA	PIANO DEGLI INTERVENTI EX OPCM 3865/2010 Consolidamento del piano viabile da eseguirsi a monte della S.P. 19 nei pressi del cimitero di Antillo. Ripristino canalizzazione e regimentazione delle acque meteoriche opere di contenimento e stabilizzazione sca	1.814.951	Procedura negoziata senza previa pubblicazione
32	61031162A6	PROVINCIA DI MASSA CARRARA	Attuazione di programma di interventi di recupero e di riequilibrio del litorale nei Comuni di Massa e Montignoso DCRT n. 47/2003 - tratto compreso tra il fiume Frigido e il fiume Versilia - lotto 2.1	2.439.500	Procedura negoziata senza previa pubblicazione
103	6201206513	COMMISSARIO DELEGATO CALAMITA' NATURALI IN REGIONE TOSCANA ISTITUITO DA ORDINANZE GOVERNATIVE	Realizzazione dell'argine remoto del Fiume Albegna	2.983.366	Procedura negoziata senza previa pubblicazione

Raffaele Cantone