



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 agosto (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 12
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 13
b) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 14
c) per settore	“ 15
d) per stazione appaltante	“ 16
e) per regione	“ 17
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	“ 18
g) Aggiudicazione gare italiane	“ 22
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 24
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti concorso, integrati, di general contractor)	“ 25
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 26

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

AGGIORNAMENTO AL 31 AGOSTO 2015

Roma
15 settembre 2015

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

OICE via Flaminia 388 00196 Roma tel: 0680687248 fax: 068085022 email: info@oice.it web: www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO AD AGOSTO 2015

Sintesi

Le gare pubblicate in Italia nel mese di agosto 2015 per servizi di ingegneria e architettura sono state 314 per un importo complessivo di 33.258.350 euro. Rispetto al mese di agosto 2014 si rileva un incremento del 20,8% nel numero dei bandi ed una diminuzione del 23,7% nel loro valore.

Nei primi otto mesi del 2015 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 2.627, per un importo complessivo di 327.266.083 euro. Il confronto con i primi otto mesi del 2014 mostra un incremento del 4,7% nel numero dei bandi e una diminuzione dell'11,7% nel loro valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di agosto 2015 ammontano a 1.543, con un aumento del 43,7% rispetto al mese di agosto 2014. Tra queste quelle italiane sono 36 e, sempre rispetto ad agosto 2014, crescono in numero del 63,6%, mentre il loro valore, 22.734.542 euro, cala del 14,6%.

Nei primi otto mesi del 2015 le gare pubblicate dai paesi UE ammontano a 12.153 con un aumento del 24,2% rispetto ai primi otto mesi 2014. Tra queste quelle italiane sono 243 che, sempre rispetto ai primi otto mesi del 2014, aumentano del 9,5% in numero; mentre il loro valore, 225.753.658 euro, cala del 16,9%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 6 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche nel mese di agosto, 5 nel mese di agosto 2014.

Le gare su proposta del promotore sono state 10 (3 nel mese di agosto del 2014); 1 aggiudicazione rilevata (1 nel mese di agosto 2014).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di agosto 2015 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 15, erano state 16 nel mese di agosto 2014.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione¹

Le gare per appalti integrati rilevate in agosto sono state 89, contro le 93 di agosto 2014; il valore dei lavori messi in gara è stato di 334.718.672 euro, -34,2% rispetto ad agosto 2014.

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in tre classi: "appalti integrati", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La terza classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

La stima del valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di agosto è di 9,1 milioni di euro. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con la stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.

Negli otto mesi del 2015 le gare rilevate per appalti integrati sono state 684, di cui 681 con valore noto per 2.279.153.997 euro. Rispetto ai primi otto mesi del 2014 +1,0% in numero e -46,0% in valore. Nei primi otto mesi del 2014 il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati è stimato in 68,8 milioni di euro.

Nel mese di agosto nessun bando per general contracting, in marzo è stato pubblicato un bando, per trovare un precedente occorre risalire di cinque anni, nell'agosto del 2010.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevato nel mese di agosto è stato di 8, era stato di 10 nel mese di agosto 2014.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di agosto

Nel mese di agosto 2015 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 314 avvisi di gara per un valore complessivo di 33.258.350 euro, con un valore medio a bando di 105.918 euro; di questi 36 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 22.734.542 euro, rispetto al totale costituiscono l'11,5% in numero e il 68,4% in valore.

Confronto con agosto 2014

Rispetto al mese di agosto 2014 si rileva un aumento del 20,8% nel numero delle gare e un calo del 23,7% nel loro valore; anche il valore medio a bando è calato del 36,9%. Il numero delle gare italiane pubblicate nella gazzetta comunitaria è cresciuto del 63,6% mentre il loro valore è calato del 14,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'8,5 all'11,5% nel numero e dal 61,6 al 68,4% nel valore.

Confronto con il precedente mese di luglio

Il raffronto con il precedente mese di luglio vede la diminuzione del 19,9% nel numero e del 47,2% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è sceso del 34,1%. Il numero delle gare soprasoglia è calato del 20,0% e il loro valore del 54,5%.

Confronto tra il 2014 e il 2015

Nei primi otto mesi del 2015 si registrano 2.627 gare per un valore complessivo di 327.266.083 euro. Rispetto ai primi otto mesi del 2014 si registra un aumento del 4,7% nel

numero delle gare e un calo dell'11,7% nel loro valore. Il valore medio a bando è passato da 147.706 euro nel 2014 a 124.578 euro nel 2015 (-15,7%). Il numero dei bandi soprasoglia è aumentato del 9,5% e il loro valore è calato del 16,9%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dall'8,8 al 9,3% nel numero e dal 73,3 al 69,0% nel valore.

Le classi d'importo

Il confronto nel numero delle gare tra i primi otto mesi del 2015 e 2014 mostra un aumento delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +5,1%, nel 2014 in questa classe era raccolto l'84,1% dei bandi pubblicati, nel 2015 la percentuale è all'84,5%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" scende del 7,4% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dall'8,0% nel 2014 al 7,1% nel 2015. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 12,2% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 7,8% del 2014 all'8,4% del 2015.

Sempre tra i primi otto mesi del 2015 e del 2014 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" scende del 2,3% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 14,2% del 2014 al 15,7% del 2015. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce del 16,6%, e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'8,7% del 2014 all'11,5% del 2015. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 16,7%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 77,1% del 2014 al 72,8% del 2015.

I settori

Il maggior numero di gare pubblicate negli otto mesi del 2015 ha avuto per oggetto i servizi per opere edili, 541 gare +14,9% rispetto al 2014, seguono i servizi di assistenza (404 gare, -6,7%) ed i servizi per edilizia scolastica (250 gare, -25,4%). In termini di valore i servizi di analisi e indagine risultano al primo posto con 67,5 milioni di euro, +30,1%, seguiti dai servizi di assistenza (63,8 milioni di euro, -25,2%) e dai servizi per opere edili (36,3 milioni di euro, +34,9%).

Nel mese di agosto 2015 i servizi per opere edili sono al primo posto per numerosità con 57 gare, +14,0% rispetto al mese di agosto 2014, seguiti dai servizi per edilizia scolastica (34 gare, -12,8%) e servizi di pianificazione (32 gare, +10,3%). In termini di valore i servizi di topografia e rilievo risultano al primo posto con 10,8 milioni di euro, +83,1% rispetto ad agosto 2014, seguiti dai servizi per opere edili (3,4 milioni di euro, +10,3%) e da servizi di analisi ed indagine (3,1 milioni di euro, +29,0%).

Concorsi di progettazione

Nei primi otto mesi del 2015 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 96 (+24,7% rispetto al 2014), per un valore dei premi di 2.197.985 euro (+68,2%). Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 3,7% in numero e lo 0,7% in valore.

Tra i bandi del mese di agosto 12 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 13 nel precedente mese di luglio e 2 nel mese di agosto 2014.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive negli otto mesi del 2015 sono stati i Comuni con 1.755 gare, +14,9% rispetto ai primi otto mesi del 2014, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (304 gare, +17,4%) e da Consorzi, Comunità montane (139 gare, +3,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore, sempre nei primi otto mesi 2015, risultano le Concessionarie e privati convenzionati con 98,8 milioni di euro, -20,8% rispetto al 2014, seguite da Comuni (75,4 milioni di euro, +11,8%) e Amministrazioni dello Stato (42,7 milioni di euro, -11,8%).

Le stazioni appaltanti più attive nel mese di agosto 2015 sono state i Comuni con 220 gare, +29,4% rispetto ad agosto 2014, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (32 gare, +60%) e Consorzi, comunità montane e altro (16 gare, -5,9%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Università ed enti di ricerca, 11,3 milioni di euro, +824,7% rispetto ad agosto 2014, seguite da Comuni (8,9 milioni di euro, +21,9%) e Concessionarie e privati sovvenzionati (6,6 milioni di euro, -44,8%).

Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nei primi otto mesi del 2015 è la Campania con 454 gare, +14,9% rispetto al 2014, seguita da Sicilia (355 gare, -31,5%) e Lombardia (316 gare, +34,5%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 89,4 milioni di euro, -8,1% rispetto al 2014, seguito da Lombardia (51,8 milioni di euro, -35,1%) e Campania (36,0 milioni di euro, -36,5%).

La graduatoria di agosto 2015 vede al primo posto per numero di gare la Campania con 62 gare, +121,4% rispetto ad agosto 2014, seguita da Lombardia (39 gare, +85,7%), e Sardegna (36 gare, +200,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lombardia con 13,3 milioni di euro, +445,6% rispetto al 2014, seguito dal Veneto (4,6 milioni di euro, +556,4%) e Campania (2,6 milioni di euro, -25,3%).

Le aree geografiche

Negli otto mesi 2015 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 867 gare, +3,1% rispetto ai primi otto mesi 2014, seguito da Isole (555 gare, -14,2%), Nord-Ovest (470 gare, +22,7%), Nord-Est (414, +16,3%) e Centro (321, +13,4%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 97,5 milioni di euro, -9,4% rispetto al 2014, seguito da Meridione (75,0 milioni di euro, -22,4%), Nord-Ovest (72,9 milioni di euro, -19,0%), Nord-Est (49,9 milioni di euro, +32,7%) e Isole (31,8 milioni di euro, -17,7%).

Le principali gare rilevate ad agosto

- Istituto per la Protezione e la Sicurezza dei Cittadini, ISPRA — servizi di pianificazione strategica per la gestione o conservazione delle risorse naturali - valutazione di impatto ambientale diversa da quella per costruzioni - servizi di consulenza nel campo della ricerca - servizi di ricerca - contratto quadro di servizi per il monitoraggio ad alta risoluzione di punti

critici su tutto il territorio nel quadro della componente territoriale globale del servizio terrestre copernicus (c-gl-hrm) - 2 lotti; con un importo per i due lotti di 10,0 milioni di euro di servizi.

- M4 spa (MI) — Affidamento del servizio di responsabile lavori, nell'ambito dell'esecuzione dei lavori di costruzione della linea 4 della metropolitana di Milano (tratta s. Cristoforo-Linate), ai sensi dell'art. 89 c. 1, lett.c) e dell'art. 90 del d.lgs. 81/2008 e s.m.i.; con un importo di 0,8 milioni di euro di servizi.
- Azienda Ospedaliera di Padova (PD) — servizio di direzione lavori, delle attività tecnico - amministrative connesse alla direzione lavori e del coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione relativamente ai lavori di ristrutturazione dell'intero edificio policlinico corpo trattamenti ed interventi strutturali ed impiantistici per il miglioramento funzionale e di sicurezza dell'area materna infantile.; con un importo di 0,8 milioni di euro di servizi.
- presidenza del consiglio dei ministri (RM) — Affidamento dei servizi di progettazione preliminare, definitiva e ideazione dell'allestimento multimediale degli spazi museali, da restituire anche in formato building information modeling (b.i.m.), comprensivo della direzione dei lavori, del coordinamento della sicurezza, per l'esecuzione dei lavori di restauro conservativo del sacrario militare di Cima Grappa e valorizzazione degli edifici annessi, degli apprestamenti militari, della ex base nato e delle relative aree contermini; con un importo di 0,76 milioni di euro di servizi.
- Acqualatina spa, Latina (LT) — Attività di rilievo, campagna di misura, costruzione di un modello matematico, sviluppo di un piano di risanamento e realizzazione dei lavori di distrettualizzazione sulla rete idrica del comune di Sezze nel territorio dell'ato 4 - Lazio meridionale; con un importo di 0,68 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base ai dati pervenuti al 31 agosto lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, ribasso, per le gare pubblicate nel 2009 è il 38,7%, per quelle pubblicate nel 2010 sale al 41,7%. Per le gare pubblicate nel 2011 il ribasso cala al 39,2%. Le gare pubblicate nel 2012 hanno raggiunto un ribasso medio del 35,7%, anche quelle pubblicate nel 2013 hanno un ribasso medio del 35,4%. Le gare pubblicate nel 2014 hanno un ribasso medio del 29,5%.

Tra le gare di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di agosto spicca il ribasso di una gara pubblicata nel 2015 da Acque Vicentine spa per l'incarico di progettazione, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione per la separazione della rete fognaria zona est di piazza Monza in comune di Dueville, con un importo a base d'asta di 205.000, aggiudicata per 61.479 euro, con un ribasso del 70%.

Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2009, sempre in base ai dati pervenuti al 31 agosto, sono stati pari a 221 giorni. Per le gare pubblicate nel 2010 211 giorni, nel 2011 225 giorni, nel 2012 259 giorni, nel 2013 221 giorni. Per le gare pubblicate nel 2014 il tempo medio di aggiudicazione risulta essere di 179 giorni.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra i primi otto mesi del 2015 e del 2014 vede un incremento del 24,2% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 9.787 nel 2015 contro 12.153 nel 2014.

Prima tra le nazioni la Francia con 4.040 gare, +21,1% rispetto al 2014, seguita da Germania (2.410 gare, +34,3%), Polonia (1.194, +45,6%), Svezia (544 gare, +6,7%), Gran Bretagna (543 gare, +15,3%). L'Italia con 243 gare (+9,5%) è solo al 9° posto.

Negli otto mesi del 2015 la Francia risulta aver pubblicato il 33,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 19,9%, la Polonia il 9,8%, la Svezia il 4,5%, la Gran Bretagna il 4,5%. L'Italia solo il 2,0%.

Nel mese di agosto 2015 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.543, nel mese di agosto 2014 i bandi erano stati 1.047 (+43,7%). Al primo posto è sempre la Francia con 454 gare, seguita da Germania (396), Polonia (155), Gran Bretagna (79). L'Italia solo 36 gare.

In agosto la Francia ha pubblicato il 29,5% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (25,7%), Polonia (10,1%), Gran Bretagna (5,1%). L'Italia solo il 2,3%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nei primi otto mesi del 2015 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 59, di cui 39 con valore noto per 154.342.665 euro (nel 2014 43 avvisi, di cui 33 con valore noto per 243.890.922 euro).

Nel mese di agosto 2015 sono stati rilevati 6 avvisi per sollecitazione di proposte da promotori, di cui 5 con valore noto per 73.111.487 euro. Nel mese di agosto 2014 erano stati 5 gli avvisi rilevati, di cui 4 con valore noto per 73.179.702

Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate negli otto mesi del 2015 sono state 68, di cui 65 con valore noto per 489.069.925 euro (nel 2014 le gare erano state 54, di cui 51 con valore noto per 644.208.354 euro).

Nel mese di agosto le gare su progetto del promotore sono state 10, tutte con valore noto per 62.992.341 euro, nel mese di agosto 2014 rilevate 3 gare, tutte con valore noto per 59.856.213 euro).

Aggiudicazioni

Nei primi otto mesi del 2015 abbiamo avuto notizia di 15 aggiudicazioni, di cui solo 5 con valore noto per 50.356.119 euro, nel 2014 24 aggiudicazioni, di cui solo 1 con valore noto per 94.300 euro).

Nel mese di agosto 2015 è stata rilevata 1 aggiudicazione, di cui non è noto il valore.

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Fino al mese di agosto sono state 101 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 87 con valore noto per 333.088.341 euro (nel 2014 116 gare, di cui 88 con valore noto per 673.293.437 euro).

Nel mese di agosto le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 15, di cui 14 con valore noto per 37.182.866 euro (nel mese di agosto 2014 rilevate 16 gare, di cui 9 con valore noto per 69.589.103 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Negli otto mesi del 2015 le gare rilevate per appalti integrati sono state 684, di cui 681 con valore noto per 2.279.153.997 euro (nel 2014 erano state 677 le gare, di cui 662 con valore noto per 4.217.714.976 euro).

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati negli otto mesi è stato di 68,8 milioni di euro. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con la stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato

Nel mese di agosto 2015 le gare rilevate per appalti integrati sono state 89, tutte con valore noto per 334.718.672 euro (nel mese di agosto 2014 rilevate 93 gare, di cui 92 con valore noto per 508.537.478 euro).

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di agosto è stato di 9,1 milioni di euro.

General contracting

Nel mese di agosto 2015 non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting, una gara è stata pubblicata nel mese di marzo, per trovare la gara precedente bisogna risalire al 2010.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2015 è stato di 64, di cui 43 con valore noto per 299.331.990 euro (nel 2014 rilevati 90 bandi, di cui 57 con valore noto per 3.461.416.158 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel mese di agosto 2015 è stato di 8, di cui 6 con valore noto per 11.355.886 euro (nel mese di agosto 2014 rilevati 10 bandi, di cui 3 con valore noto per 1.551.148 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di agosto l'Oice ha inviato 4 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

1) COMUNE DI SANT'AGATA LI BATTIATI (CT): servizi attinenti all'architettura ed all'ingegneria per i lavori di miglioramento sismico palazzo municipale”, incarico professionale di progettazione definitiva ed esecutiva, direzione lavori, misura e contabilità, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione ai sensi del d. lvo n. 81/08 e ss.mm.ii., redazione relazione geologica e direzione lavori di carattere geologico.

2) COMUNE DI TAVIANO (LE): 3 avvisi relativi rispettivamente a servizi di direzione lavori, misura e contabilità; coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione; direzione operativa, misura e contabilità relativi a lavori di ristrutturazione di un immobile da destinare a centro sociale polivalente e centro diurno per anziani, ubicato in località “Casavecchia”.

3) COMUNE DI VERONA: servizi di progettazione esecutiva, coordinamento della sicurezza in fase di progettazione e di esecuzione dei lavori, direzione operativa delle opere strutturali ed impiantistiche, relativi all'intervento di ampliamento della biblioteca comunale di quartiere "Arnoldo Mondadori" in borgo Trieste.

4) COMUNE DI MOGGIO UDINESE (UD): Avviso per manifestazione di interesse a partecipare alla procedura negoziata per l'affidamento dell'incarico professionale relativo alla direzione lavori, assistenza, misura e contabilità, certificazione della regolare esecuzione, collaudo statico e accatastamento del 1° lotto funzionale dei lavori di manutenzione straordinaria con ristrutturazione, miglioramento e messa in sicurezza, adeguamento antisismico ed efficientamento energetico della palestra dell'istituto comprensivo di Moggio Udinese.