

# **OICE/INFORMATEL**

# OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

## **INDICE**

1)	I risultati dell'Osservatorio fino al 30 giugno (sintesi)	pag	. 2
2)	Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	"	12
3)	Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria		
	a) "sopra soglia" e "sotto soglia"	"	13
	b) per classi di importo, in numero e percentuale	"	14
	c) per settore	"	15
	d) per stazione appaltante	"	16
	e) per regione	"	17
	f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	"	18
	g) Aggiudicazione gare italiane	"	22
4)	Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato		
	(Bandi per project financing)	"	24
5)	Bandi di gara di progettazione con lavori		
	(Appalti concorso, integrati, di general contractor)	"	25
6)	Azioni Oice per la correttezza dei bandi	"	26

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

# **AGGIORNAMENTO AL 30 GIUGNO 2015**

Roma 14 luglio 2015

# 1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A GIUGNO 2015

# **Sintesi**

Le gare pubblicate in Italia nel mese di giugno 2015 per servizi di ingegneria e architettura sono state 358 per un importo complessivo di 45.074.626 euro. Rispetto al mese di giugno 2014 si rileva lo stesso numero di bandi ed un incremento del 67,3% nel loro valore.

Nel primo semestre del 2015 le gare per servizi di ingegneria e architettura sono state 1.921, per un importo complessivo di 231.006.079 euro. Il confronto con il primo semestre del 2014 mostra un incremento del 2,5% nel numero dei bandi e del 4,6% nel loro valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di giugno 2015 ammontano a 1.615, con un aumento del 31,7% rispetto al mese di giugno 2014. Tra queste quelle italiane sono 32 e, sempre rispetto a giugno 2014, calano in numero del 13,5%, mentre il loro valore, 33.916.032 euro, cresce del 110,8%.

Nel primo semestre del 2015 le gare pubblicate dai paesi UE ammontano a 8.557 con un aumento del 18,1% rispetto al primo semestre 2014. Tra queste quelle italiane sono 162 che, sempre rispetto al primo semestre del 2014, aumentano dell'11,0% in numero; mentre il loro valore, 153.086.527 euro, cresce dello 0,6%.

# Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 10 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche nel mese di giugno, erano stati 3 nel mese di giugno 2014.

Le gare su proposta del promotore sono state 13 (10 nel mese di giugno del 2014); 1 sola aggiudicazione rilevata (2 nel giugno 2014).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel mese di giugno 2015 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 17, erano state 25 nel mese di giugno 2014.

# Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione 1

Le gare per appalti integrati rilevate in giugno sono state 97, contro le 101 di giugno 2014; il valore dei lavori messi in gara è stato di 251.684.733 euro, -72,0% rispetto a giugno 2014.

\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in tre classi: "appalti integrati", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La terza classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

La stima del valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di giugno è di 8,5 milioni di euro. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con la stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.

Nei sei mesi del 2015 le gare rilevate per appalti integrati sono state 501, di cui 498 con valore noto per 1.620.296.197 euro. Rispetto al primo semestre del 2014 +8,0% in numero e -42,8% in valore. Nel primo semestre del 2014 il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati è stimato in 50 milioni di euro.

Nel mese di giugno nessun bando per general contracting, in marzo é stato pubblicato un bando, per trovare un precedente occorre risalire di cinque anni, nel giugno del 2010.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevato nel mese di giugno è stato di 7, era stato di 7 anche nel mese di giugno 2014.

# Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

## Numero ed importi delle gare di maggio

Nel mese di giugno 2015 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 358 avvisi di gara per un valore complessivo di 45.074.626 euro, con un valore medio a bando di 125.907 euro; di questi 32 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 33.916,032 euro, rispetto al totale costituiscono l'8,9% in numero e il 75,2% in valore.

## Confronto con giugno 2014

Rispetto al mese di giugno 2014 si rileva lo stesso numero di gare e un aumento del 67,3% nel loro valore; anche il valore medio a bando è aumentato del 67,3%. Il numero delle gare italiane pubblicate nella gazzetta comunitaria è calato del 13,5% e il loro valore è cresciuto del 110,8%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 10,3 all'8,9% nel numero e dal 59,7 al 75,2% nel valore.

## Confronto con il precedente mese di maggio

Il raffronto con il precedente mese di maggio vede l'aumento del 23,9% nel numero e dell'8,6% nel valore delle gare pubblicate; il valore medio a gara è sceso del 12,4%. Il numero delle gare soprasoglia è cresciuto del 6,7% e il loro valore del 18,8%.

#### Confronto tra il 2014 e e il 2015

nel primo semestre del 2015 si registrano 1.921 gare per un valore complessivo di 231.006.079 euro. Rispetto al primo semestre del 2014 si registra un aumento del 2,5% nel

numero delle gare e del 4,6% nel loro valore. Il valore medio a bando è passato da 117.796 euro nel 2014 a 120.253 euro nel 2015 (+2,1%). Il numero dei bandi soprasoglia è aumentato dell'11,0% e il loro valore dello 0,6%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 7,8 all'8,4% nel numero e dal 68,9 al 66,3% nel valore.

## Le classi d'importo

Il confronto del numero delle gare nel primo semestre tra 2015 e 2014 mostra un aumento delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +1,5%, nel 2014 in questa classe era raccolto l'85,7% dei bandi pubblicati, nel 2015 la percentuale è all'84,9%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce del 3,5% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 7,5% nel 2014 al 7,6% nel 2015. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cresce del 13,4% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 6,8% del 2014 al 7,5% del 2015.

Sempre tra il primo semestre del 2015 e del 2014 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" cresce del 2,3% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 17,2% del 2014 al 16,8% del 2015. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cresce del 10,6%, e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dall'11,2% del 2014 al 11,9% del 2015. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" aumenta del 4,2%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 71,6% del 2014 al 71,3% del 2015.

## I settori

Il maggior numero di gare pubblicate nel primo semestre del 2015 ha avuto per oggetto i servizi per opere edili, 408 gare +15,9% rispetto al 2014, seguono i servizi di assistenza (316 gare, -7,9%) ed i servizi di analisi e indagine (225 gare, -7,8%). In termini di valore i servizi di analisi e indagine risultano al primo posto con 59,6 milioni di euro, +45,1%, seguiti dai servizi di assistenza (40,3 milioni di euro, -0,8%) e dai servizi per opere edili (29,4 milioni di euro, +54,8%).

Nel mese di giugno 2015 i servizi per opere edili sono al primo posto per numerosità con 76 gare, +7,0% rispetto al mese di giugno 2014, seguiti dai servizi di assistenza (56 gare, -12,5%) e dai servizi di edilizia scolastica (46 gare, +39,4%). In termini di valore i servizi per opere di impiantistica risultano al primo posto con 11,9 milioni di euro, +1158,4% rispetto a giugno 2014, seguiti dai servizi per opere aeroportuali (6,5 milioni di euro, nessuna gara nel giugno 2014) e da servizi per opere edili (6,1 milioni di euro, +50,3%).

# Concorsi di progettazione

nel primo semestre del 2015 i concorsi di progettazione rilevati sono stati 71 (-1,4% rispetto al 2014), per un valore dei premi di 1.393.685 euro (+9,1%). Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 3,7% in numero e lo 0,6% in valore.

Tra i bandi del mese di giugno 6 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 14 nel precedente mese di maggio e 11 nel mese di giugno 2014.

## Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nel primo semestre del 2015 sono stati i Comuni con 1.276 gare, +12,8% rispetto al primo semestre del 2014, seguiti da Concessionari e privati sovvenzionati (225 gare, +19,0%) e Amministrazioni dello Stato (103 gare, -58,3%). Al primo posto nella graduatoria per valore, sempre nel primo semestre 2015, risultano le Concessionarie e privati convenzionati con 72,1 milioni di euro, -11,9% rispetto al 2014, seguite da Comuni (53,0 milioni di euro, +11,2%) e Amministrazioni dello Stato (39,5 milioni di euro, +30,2%).

Le stazioni appaltanti più attive nel mese di giugno 2015 sono state i Comuni con 263 gare, +32,8% rispetto a giugno 2014, seguiti da Concessionarie e privati sovvenzionati (35 gare, +6,1%) e Amministrazioni dello Stato (14 gare, +90,8%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Concessionarie e privati sovvenzionati, 25,9 milioni di euro, +1008,5% rispetto a giugno 2014, seguite da Comuni (11,0 milioni di euro, +28,5%) e Regioni (4,5 milioni di euro, +227,4%).

#### Le regioni

La regione in cui sono state pubblicate più gare nel primo semestre del 2015 è la Campania con 318 gare, +19,1% rispetto al 2014, seguita da Sicilia (277 gare, -33,1%) e Lombardia (232 gare, +26,8%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Lazio con 75,2 milioni di euro, +3,2% rispetto al 2014, seguito da Campania (29,5 milioni di euro, -14,3%) e Lombardia (27,7 milioni di euro, -4,7%).

La graduatoria di giugno 2015 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 79 gare, +3,9% rispetto a giugno 2014, seguita da Campania (54 gare, -29,9%), e Lombardia (43 gare, stesso numero di giugno 2014). La graduatoria per valore vede al primo posto il lazio con 11,6 milioni di euro, -15,4% rispetto a giugno 2014, seguito da Veneto (8,6 milioni di euro, +1361,4%) e Campania (4,2 milioni di euro, -42,6%).

## Le aree geografiche

Nel primo semestre 2015 il Meridione guida la classifica per numero di bandi pubblicati con 639 gare, +6,3% rispetto al primo semestre 2014, seguito da Isole (399 gare, -20,7%), Nord-Ovest (338 gare, +13,4%), Nord-Est (307, +18,5%) e Centro (238, +11,2%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Centro con 81,6 milioni di euro, +5,9% rispetto al 2014, seguito da Meridione (56,7 milioni di euro, +2,5%), Nord-Ovest (45,4 milioni di euro, +21,3%), Nord-Est (31,3 milioni di euro, +62,8%) e Isole (16,0 milioni di euro, -49,8%).

# Le principali gare rilevate ad maggio

• GSE spa - Gestore dei Servizi Elettrici (RM) — Servizi di ispezione tecnica di opere di ingegneria - servizi di verifica documentale e con sopralluogo sugli impianti fotovoltaici

ammessi all'incentivazione in conto energia dislocati sull'intero territorio italiano; con un importo di 10,8 milioni di euro di servizi.

- Save spa (VE) Servizi di ingegneria per la realizzazione degli interventi di riqualifica e adeguamento normativo delle infrastrutture di volo lotto 2 dell'aeroporto Marco Polo di Tessera Venezia; con un importo di 6,5 milioni di euro di servizi.
- Regione Basilicata Servizi di consulenza nel campo dello sviluppo procedura aperta per l'affidamento del servizio di assistenza tecnica ai cicli di programmazione fas 2000-2006 fsc 2007-2013 e avvio programmazione 2014-2020; con un importo di 3,5 milioni di euro di servizi.
- GNL Italia spa Fezzano (SP) Servizi di studi di fattibilità, ingegneria, supervisione lavori, direzione lavori assistenza durante la fase di gara(redazione di parere tecnico), assunzione degli incarichi di cui al titolo iv del d.lgs. 81/08 da effettuarsi per e/o presso lo stabilimento GNL Italia di Panigaglia loc. Fezzano di Porto Venere (SP); con un importo di 1,5 milioni di euro di servizi.
- Galleria di base del Brennero, Brenner Basistunnel BBTse, Bolzano (BZ) Monitoraggio ambientale per la costruzione ap221 monitoraggio ambientale lotto sottoattraversamento Isarco; con un importo di 1,4 milioni di euro di servizi.

# Esiti dei bandi di gara nazionali

# Ribassi

In base ai dati pervenuti al 30 giugno lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, ribasso, per le gare pubblicate nel 2009 è il 38,7%, per quelle pubblicate nel 2010 sale al 41,7%. Per le gare pubblicate nel 2011 il ribasso cala al 39,2%. Le gare pubblicate nel 2012 hanno raggiunto un ribasso medio del 35,6%, anche quelle pubblicate nel 2013 hanno un ribasso medio del 35,6%. Le gare pubblicate nel 2014 hanno un ribasso medio del 29,9%.

Tra le gare di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di giugno spicca il ribasso di una gara pubblicata nel 2015 dall'Azienda ospedaliera di Lecco per l'affidamento dei servizi di progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione e direzione lavori — degli interventi di ingegneria antincendio presso il p.o. di Merate, ai fini dell'iter per l'ottenimento del c.p.i. in ottemperanza alle prescrizioni vv.f. di Lecco, con un importo a base d'asta di 265.789, aggiudicata per 152.829 euro, con un ribasso del 42%.

## Tempi di aggiudicazione

I tempi di aggiudicazione delle gare indette nel 2009, sempre in base ai dati pervenuti al 30 giugno, sono stati pari a 221 giorni. Per le gare pubblicate nel 2010 211 giorni, nel 2011

225 giorni, nel 2012 247 giorni, nel 2013 215 giorni. Per le gare pubblicate nel 2014 il tempo medio di aggiudicazione risulta essere di 167 giorni.

# Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Il confronto tra il primo semestre del 2015 e del 2014 vede un incremento del 18,1% nel numero complessivo dei bandi a livello europeo pubblicati nella gazzetta comunitaria: 7.248 nel 2015 contro 8.557 nel 2014.

Prima tra le nazioni la Francia con 2.891 gare, +14,9% rispetto al 2014, seguita da Germania (1.645 gare, +29,1%), Polonia (836, +42,9%), Svezia (412 gare, -4,0%), Gran Bretagna (373 gare, +11,0%). L'Italia con 162 gare (+11,0%) è solo al 10° posto.

Nei sei mesi del 2015 la Francia risulta aver pubblicato il 33,9% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), la Germania il 19,3%, la Polonia il 9,8%, la Svezia il 4,8%, la Gran Bretagna il 4,4%. L'Italia solo l'1,9%.

Nel mese di giugno 2015 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.615, nel mese di giugno 2014 i bandi erano stati 1.226 (+31,7%). Al primo posto è sempre la Francia con 543 gare, seguita da Germania (285), Polonia (149), Gran Bretagna (88), Svezia (74). L'Italia solo 32 gare.

In giugno la Francia ha pubblicato il 33,8% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (17,7%), Polonia (9,3%), Gran Bretagna (5,5%), Svezia (4,6%). L'Italia solo il 2,0%.

# Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

# Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

# Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

nel primo semestre del 2015 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi dalle stazioni appaltanti pubbliche sono stati 46, di cui 30 con valore noto per 73.301.158 euro (nel 2014 38 avvisi, di cui 29 con valore noto per 170.711.220 euro).

Nel mese di giugno 2015 sono stati rilevati 10 avvisi per sollecitazione di proposte da promotori, di cui 5 con valore noto per 18.070.584 euro. Nel mese di giugno 2014 erano stati rilevati 3 avvisi, tutti con valore noto per 13.866.870 euro.

# Gare su proposta del promotore

Le gare su progetto del promotore rilevate nei sei mesi del 2015 sono state 53, di cui 50 con valore noto per 413.139.288 euro (nel 2014 le gare erano state 42, di cui 41 con valore noto per 556.525.012 euro).

Nel mese di giugno 2015 le gare su progetto del promotore sono state 13, tutte con valore noto per 118.570.288 euro (nel mese di giugno 2014 rilevate 10 gare, tutte con valore noto per 59.940.048 euro).

## Aggiudicazioni

nel primo semestre del 2015 abbiamo avuto notizia di 12 aggiudicazioni, di cui 4 con valore noto per 36.376.231 euro (nel 2014 22 aggiudicazioni, di cui solo 1 con valore noto per 94.300 euro).

Nel mese di giugno 2015 è stata rilevata 1 sola aggiudicazione, con valore sconosciuto, 2 aggiudicazioni nel mese di giugno 2014.

# Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nel primo semestre del 2015 sono state 72 le gare rilevate per concessioni di esecuzione e gestione, di cui 60 con valore noto per 245.907.810 euro (nel 2014 84 gare, di cui 70 con valore noto per 584.241.021 euro).

Nel mese di giugno le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 17, di cui 14 con valore noto per 87.305.417 euro (nel mese di giugno 2014 rilevate 25 gare, di cui 21 con valore noto per 150.439.705 euro).

# Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

# Appalti integrati

Nel primo semestre del 2015 le gare rilevate per appalti integrati sono state 501, di cui 498 con valore noto per 1.620.296.197 euro (nel 2014 erano state 464 le gare, di cui 451 con valore noto per 2.833.392.644 euro).

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nei sei mesi è stato di 50 milioni di euro. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con la stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato

Nel mese di giugno 2015 le gare rilevate per appalti integrati sono state 97, tutte con valore noto per 251.684.733 euro (nel mese di giugno 2014 rilevate 101 gare, tutte con valore noto per 899.031.432 euro).

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di giugno è stato di 8,5 milioni di euro.

#### General contracting

Nel mese di giugno 2015 non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting, una gara è stata pubblicata nel mese di marzo con un importo di 162.963.351 euro, per trovare la gara precedente bisogna risale di 5 anni, fino all'aprile 2010.

# Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel 2015 è stato di 50, di cui 31 con valore noto per 249.434.596 euro (nel 2014 rilevati 64 bandi, di cui 41 con valore noto per 2.861.276.698 euro).

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel mese di giugno 2015 è stato di 7, di cui 6 con valore noto per 165.911.523 euro (nel mese di giugno 2014 rilevati 7 bandi, di cui 3 con valore noto per 566.087 euro).

# Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di giugno l'Oice ha inviato 6 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

- 1) UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI MILANO: Appalto integrato semplice per l'affidamento dell'incarico di progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di realizzazione edifici per attività didattiche e dipartimentali presso il Polo dell'Università in Lodi destinato ai Corsi di Laurea della Facoltà di Medicina Veterinaria.
- 2) BRIANZA ENERGIA AMBIENTE spa: Procedura aperta per affidamento dei servizi di ingegneria relativi alla manutenzione straordinaria del termovalorizzatore di Desio.
- **3) COMUNE DI NOVATE MILANESE (MI):** Affidamento dell'appalto integrato ai sensi dell' articolo 53 comma I lett. c) del D .Lgs. 163/06 finalizzato alla realizzazione della nuova Scuola Primaria "Itala Calvino" di Via Brodolini.
- **4) GSE SpA GESTORE DEI SERVIZI ENERGETICI:** Servizi di verifica documentale e con sopralluogo sugli impianti fotovoltaici ammessi all'incentivazione in conto energia dislocati sull'intero tenitorio italiano.
- 5) RUZZO RETI SpA (TE): n. 2 bandi riguardanti: Realizzazione di un impianto di depurazione a servizio dei Comuni di Alba Adriatica, Colonnella, Corropoli, Martinsicuro e Tortoreto nei pressi dello svincolo autostradale A/14-Val Vibrata; Procedura aperta per l'appalto della progettazione esecutiva e dell'esecuzione dei lavori, previa acquisizione del

progetto definitivo in sede di gara, sulla base del progetto preliminare e del capitolato speciale descrittivo e prestazionale predisposti dalla Ruzzo Reti S.p.A.

6) CENTRALE UNICA DI COMMITTENZA MORANO CALABRO – MORMANNO – LAINO BORGO – LAINO CASTELLO (CS): Affidamento del servizio di progettazione definitiva, esecutiva, coordinamento sicurezza in fase di progettazione, nonché direzione lavori, misura e contabilità, coordinamento sicurezza in fase di esecuzione per "interventi urgenti per la riduzione rischio idrogeologico a protezione del centro abitato – zona nord".