

## SNA-ANAC

### PROGETTO ISTITUZIONALE DI ALTA FORMAZIONE IN MATERIA DI APPALTI E CONTRATTI PUBBLICI E DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE

1. SNA ed ANAC intendono promuovere e gestire congiuntamente un progetto stabile di alta formazione in materia di appalti e contratti pubblici.
2. Il progetto è destinato ai dirigenti pubblici e di società pubbliche deputati a gestire le gare ed i contratti pubblici, nonché a coloro che potranno essere chiamati in futuro a ricoprire tale ruolo per effetto dell'applicazione del principio di rotazione degli incarichi.
3. L'obiettivo del progetto è di offrire una conoscenza specialistica della materia in una prospettiva interdisciplinare immediatamente utilizzabile nella gestione delle gare e dei contratti pubblici nonché nella gestione e prevenzione del rischio "corruzione".
4. Il progetto si articola per ogni anno in tre tipologie di corsi di formazione così suddivisi: a) un corso di alta specializzazione (120 ore) sugli appalti pubblici; b) un corso breve (22 ore) sul tema della prevenzione della corruzione negli appalti e sulla gestione delle imprese "commissariate"; c) corsi di approfondimento (6 ore ciascuno) sulle principali novità normative e giurisprudenziali. Tutti i corsi sono articolati in giornate di 6 ore di lezione.
5. Coloro che sono interessati alla partecipazione ai corsi possono frequentare tutti i corsi proposti ovvero scegliere la frequenza di uno o più dei suddetti corsi.
6. La frequenza del corso di alta specializzazione comporterà, previo superamento di una prova finale individuale, il rilascio del diploma di "esperto in appalti pubblici". La frequenza agli altri corsi comporterà il rilascio di un attestato di partecipazione.
7. La metodologia didattica, che verrà utilizzata, darà ampio spazio all'analisi di casi concreti onde consentire l'acquisizione di adeguate tecniche di *problem solving*.
8. Per l'anno formativo 1 settembre 2015 - 30 luglio 2016 i programmi dei corsi sono quelli di seguito illustrati con l'eccezione dei corsi di approfondimento il cui contenuto verrà determinato nel corso dell'anno in relazione alle novità intervenute a livello normativo e giurisprudenziale.

**CORSO SPECIALISTICO SUGLI APPALTI PUBBLICI**  
(120 ore)

**1. Il codice dei contratti pubblici**

- La struttura e i principi del Codice
- I soggetti tenuti all'applicazione del Codice
- I contratti di lavori, servizi e forniture: definizione e contenuti
- I contratti misti
- Le concessioni
- I contratti esclusi
- I contratti riservati
- Il metodo di calcolo del valore stimato dei contratti pubblici

**2. L'obiettivo della normativa sugli appalti: acquistare valore in cambio di denaro**

- Obiettivi, strumenti e vincoli nelle procedure di appalto
- Come allineare gli incentivi delle imprese agli obiettivi di qualità: premialità e sanzioni.
- Un caso di studio

**3. Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara (prima parte)**

- L'attività di programmazione nei lavori pubblici e nei servizi e forniture
- La verifica delle disponibilità finanziarie
- L'analisi del mercato
- La suddivisione in lotti

**4. Gli atti e le attività prodromiche all'espletamento della gara (seconda parte)**

- La determinazione a contrarre
- Le specifiche tecniche, il capitolato speciale e lo schema di contratto
- Il responsabile del procedimento

**5. Le procedure di scelta del contraente**

- La procedura aperta
- La procedura ristretta
- La procedura negoziata
- Il dialogo competitivo
- L'accordo quadro
- Il sistema dinamico di acquisizione
- Il project financing
- Il general contractor

## 6. L'indizione della gara

- L'avviso di preinformazione: definizione, contenuto, pubblicazione e tempistica
- Il bando di gara: contenuto e pubblicazione
- L'impugnazione del bando di gara
- Il bando di gara e lo ius superveniens
- Il contrasto tra il bando e gli altri documenti di gara
- Il contributo all'ANAC in sede di gara:
- Gli inviti a presentare offerte: definizione e contenuti
- I termini di ricezione delle domande di partecipazione e delle offerte
- Forma e contenuto delle domande di partecipazione

## 7. La partecipazione dei concorrenti

- I soggetti ammessi
- La partecipazione dei concorrenti che si trovano fra loro in situazioni di controllo
- I soggetti plurimi: ATI e consorzi
- La cooptazione
- Le vicende soggettive dei concorrenti riuniti
- I requisiti di ordine generale
- I requisiti di idoneità professionale
- I requisiti di capacità economica e finanziaria
- La capacità tecnica e professionale
- Il sistema di qualificazione negli appalti di lavori
- La capacità tecnica e professionale negli appalti sotto soglia
- L'avvalimento: le caratteristiche e le modalità di utilizzo

## 8. La valutazione delle offerte

- Il criterio del prezzo più basso
- Il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa
- La valutazione dell'offerta tecnica
- La valutazione dell'offerta economica
- La scelta del criterio di selezione delle offerte
- La motivazione delle preferenze nell'offerta tecnica
- L'anomalia dell'offerta: la modalità di calcolo nel caso di aggiudicazione al prezzo più basso e nel caso di aggiudicazione all'offerta economicamente più vantaggiosa
- Il procedimento di verifica dell'anomalia
- Le clausole delle fidejussioni, l'impegno a costituire il deposito cauzionale definitivo e lo svincolo della garanzia

## 9. La gestione della gara

- Gli organi deputati a svolgere le operazioni di gara
- Le formalità nella presentazione dei documenti di gara

Le sedute di gara: principi e regole  
La fase di qualificazione  
L'integrazione documentale ed i suoi limiti  
Il controllo dei requisiti

## 10. L'aggiudicazione

L'aggiudicazione provvisoria  
L'aggiudicazione definitiva  
Gli adempimenti successivi all'aggiudicazione definitiva: le verifiche  
Il divieto di rinegoziare l'offerta dopo l'aggiudicazione e prima della stipula del contratto  
La revoca dell'aggiudicazione  
L'annullamento d'ufficio dell'aggiudicazione  
Gli obblighi di informazione e l'accesso agli atti

## 11. La stipula del contratto

La stipula del contratto  
Il contenuto del contratto  
La forma e gli obblighi di trascrizione  
Il conto dedicato  
Il decreto di approvazione del contratto  
L'autorizzazione al subappalto  
Le modificazioni soggettive del contraente in sede di stipula ed esecuzione  
I controlli

## 12. L'esecuzione del contratto negli appalti di lavori

La gestione dell'esecuzione del contratto  
Il direttore dei lavori e i suoi compiti  
La cauzione definitiva: modalità di gestione, incameramento, svincolo  
La consegna dei lavori  
La sospensione e la ripresa dei lavori  
Le varianti in corso d'opera  
Il collaudo e i soggetti incaricati  
Le penali e i premi di accelerazione  
I pagamenti: tempistica e adempimenti obbligatori  
La risoluzione del contratto

## 13. L'esecuzione del contratto negli appalti di servizi e forniture

La gestione dell'esecuzione del contratto  
Il direttore dell'esecuzione e i suoi compiti  
La cauzione definitiva: modalità di gestione, incameramento, svincolo  
I collaudi e i soggetti incaricati delle verifiche di conformità

Le penali e i premi di accelerazione  
I pagamenti: tempistica e adempimenti obbligatori  
La risoluzione del contratto

#### 14. Gli affidamenti in economia

Gli affidamenti in economia  
L'esecuzione in amministrazione diretta  
Il cottimo fiduciario  
I principi che regolano gli affidamenti in economia

#### 15. Gli strumenti di risoluzione delle controversie

Il precontenzioso dinanzi all'ANAC  
La transazione  
L'accordo bonario  
L'arbitrato  
La tutela giurisdizionale  
Il giudizio amministrativo  
Il giudizio ordinario e le controversie sull'esecuzione del contratto  
Il risarcimento del danno: presupposti ed orientamenti giurisprudenziali  
La responsabilità per danno erariale

#### 16. Il mercato elettronico

Le centrali di committenza  
Consip e il mercato elettronico  
Simulazione di procedure di acquisto

#### 17. La prevenzione della corruzione negli appalti e nei contratti pubblici e la gestione commissariale delle imprese

Le finalità della legge n. 190/2012 e gli attori coinvolti nella sua implementazione.  
La concreta attuazione delle finalità della legge attraverso l'individuazione delle misure idonee a prevenire e contrastare la corruzione  
L'analisi specifica di tali misure con particolare riguardo al contenuto delle informazioni e al trattamento che il responsabile della prevenzione deve fare delle informazioni stesse  
Il ruolo del responsabile della prevenzione della corruzione e le funzioni di controllo ad esso attribuite  
La gestione commissariale delle imprese: l'art. 32 del D.L. n. 90/2014 e le finalità perseguite dal legislatore  
I presupposti oggettivi per l'applicazione ed i criteri di individuazione delle singole misure nei procedimenti anticorruzione e antimafia

I poteri di iniziativa del Presidente dell'ANAC ed il ruolo dei prefetti  
La misura straordinaria della temporanea gestione “*ad contractum*” dell'impresa appaltatrice: esigenze pubbliche di pubblica utilità e prosecuzione del rapporto negoziale  
La gestione “separata” del patrimonio aziendale e degli utili  
L'esercizio del diritto di difesa e le garanzie per le imprese soggette alle misure di gestione, sostegno e monitoraggio  
Il rapporto tra misure straordinarie *ex art. 32* del D.L. n. 90/2014 e giustizia penale

## 18. La collusione negli appalti pubblici

La giurisprudenza nazionale e comunitaria in materia di collusione negli appalti pubblici  
Come scoprire la collusione negli appalti?  
I raggruppamenti temporanei d'impresa e la collusione  
Disegno delle gare come strumento di lotta alla collusione

## 19. L'analisi costi benefici e i criteri di scelta degli investimenti pubblici

Stima dei benefici privati del progetto e valutazione delle esternalità  
Il valore attuale netto  
Criteri di scelta e analisi di sensitività  
Le prassi comunitarie

## 20. Il partenariato pubblico privato

Benefici del partenariato  
L'allocazione dei rischi  
Procedure di gara  
Alcuni esempi

# CORSO SPECIALISTICO SULLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE NEGLI APPALTI PUBBLICI (24 ore)

## 1. Le principali modalità attraverso le quali la corruzione trova spazio negli appalti pubblici

I segnali dell'esistenza della corruzione: disegno della gara, modelli organizzativi  
Le rinegoziazioni

Il sistema degli incentivi

## 2. La prevenzione della corruzione negli appalti e nei contratti pubblici alla luce della legge n. 190/2012

Le finalità della legge e gli attori coinvolti nella sua implementazione

La concreta attuazione delle finalità della legge attraverso l'individuazione delle misure idonee a prevenire e contrastare la corruzione

L'analisi specifica di tali misure con particolare riguardo al contenuto delle informazioni e al trattamento che il responsabile della prevenzione deve fare delle informazioni stesse

Il ruolo del responsabile della prevenzione della corruzione e le funzioni di controllo ad esso attribuite

## 3. Natura ed effetti delle misure straordinarie di gestione, sostegno e monitoraggio dell'impresa

Il carattere di straordinarietà delle misure contenute dell'art. 32 del D.L. n. 90/2014 e le finalità perseguite dal legislatore;

La complessa relazione tra esigenze di prevenzione del fenomeno corruttivo e libertà di iniziativa economica privata;

I presupposti oggettivi per l'applicazione ed i criteri di individuazione delle singole misure nei procedimenti anticorruzione e antimafia.

Le limitazioni imposte dall'applicazione dei principi di gradualità, proporzionalità e ragionevolezza.

## 4. Avvio del procedimento e gestione commissariale: questioni di ordine sostanziale e procedurale

Il potere di iniziativa del Presidente dell'ANAC

Il ruolo delle amministrazioni prefettizie

La misura straordinaria della temporanea gestione "*ad contractum*" dell'impresa appaltatrice: esigenze pubbliche di pubblica utilità e prosecuzione del rapporto negoziale

La gestione "separata" del patrimonio aziendale e degli utili

L'esercizio del diritto di difesa e le garanzie per le imprese soggette alle misure di gestione, sostegno e monitoraggio

Utilizzo di tecniche legislative regolamentari e ruolo dell'interprete

Il rapporto tra misure straordinarie *ex art. 32* del D.L. n. 90/2014 e giustizia penale