

ALLEGATO 1 - DOCUMENTO DI CONSULTAZIONE

OBIETTIVI DELLE CONSULTAZIONI E MODALITÀ DI SVOLGIMENTO

Coerentemente con quanto previsto dal comma 2 della Legge delega in materia di appalti e concessioni approvata il 14 gennaio 2016¹⁷, il Governo intende consultare le principali categorie di soggetti pubblici e privati destinatari della nuova normativa.

La finalità delle consultazioni è di raccogliere, in riferimento ai temi di maggiore rilevanza, opinioni e suggerimenti ai fini dell'esercizio delle deleghe.

In particolare la presente consultazione mira a:

- a) selezionare, nell'ambito delle disposizioni a recepimento non vincolato delle Direttive, quelle ritenute di particolare rilevanza per i soggetti consultati, anche alla luce dei contenuti della Legge delega;
- b) selezionare, nell'ambito dei criteri di delega che si riferiscono ad ambiti o materie non disciplinati in modo specifico e puntuale dalle Direttive, quelli ritenuti di particolare rilevanza per i soggetti consultati;
- c) ricevere osservazioni e suggerimenti specifici sui possibili contenuti della nuova disciplina in materia di appalti e concessioni, sia in riferimento al recepimento delle tre Direttive europee, sia in riferimento al riordino della disciplina nazionale vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.

Si invitano, dunque, i soggetti consultati a rispondere alle domande che seguono.

I contributi dovranno essere inviati **entro il 31 gennaio 2016** all'indirizzo di posta elettronica **dagl.consultazioneappalti@pec.governo.it**

Non saranno considerati i contributi:

- pervenuti in forma anonima;
- non attinenti con l'oggetto di questa consultazione;
- pervenuti con modalità diverse da quelle indicate in questo documento;

¹⁷ "Deleghe al Governo per l'attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014, sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture".

- inviati oltre il termine sopra indicato.

Una volta terminata questa prima consultazione, ne sarà svolta una seconda avente ad oggetto i suggerimenti ricevuti in merito ai contenuti della nuova disciplina, con particolare riguardo a quelli riferiti ai temi più significativi. Nel corso della seconda consultazione saranno svolti uno o più incontri volti ad approfondire tali suggerimenti.

I contributi forniti nel corso di entrambe le consultazioni saranno utilizzati ai fini dell'attuazione delle deleghe, senza obbligo per il Governo di adeguarsi alle indicazioni pervenute e di fornire un riscontro puntuale ad ogni soggetto consultato.

Al termine delle consultazioni saranno pubblicati sul sito del Governo: una sintesi dei dati delle consultazioni, i contributi scritti pervenuti, una sintesi dei principali temi emersi durante la seconda consultazione.

1. DOMANDE

- 1) Ordinare, dalla più importante alla meno importante, le seguenti disposizioni a recepimento facoltativo delle Direttive 2014/24/UE (Appalti), 2014/25/UE (Utilities) e 2014/23/UE (Concessioni)

1 = più importante

È possibile attribuire lo stesso punteggio a più disposizioni

| Ordine importanza | Sintesi oggetto disposizioni Direttive | Rif. normativo Direttive |
|-------------------|--|--|
| | Operatori economici | Art. 19 par. 2 appalti; Art. 37 par. 2 utilities; Art. 26 par. 2 concessioni |
| | Appalti e concessioni riservati | Art. 20 par. 1 appalti; Art. 38 par. 1 utilities; Art. 24 concessioni |
| | Regole applicabili alle comunicazioni | Art. 22 par. 4 e 6 appalti; Art. 40 par. 4 e 6 utilities; Art. 29 par. 1 concessioni |
| | Scelta delle procedure | Art. 26 par. 5 appalti |
| | Procedura ristretta | Art. 28 par. 4 appalti |
| | Uso della procedura negoziata senza previa pubblicazione | Art. 32 par. 1 e Art. 26 par. 6 appalti; Art. 44 par. 5 e art. 50 utilities |
| | Cataloghi elettronici | Art. 36 par. 1 appalti; Art. 54 par. 1 utilities |
| | Attività di centralizzazione delle committenze e centrali di committenza | Art. 37 par. 1 appalti; Art. 55 par. 1 utilities |
| | Appalti che coinvolgono amministrazioni aggiudicatrici di Stati membri diversi | Art. 39 par. 2 appalti; Art. 57 par. 2 utilities |
| | Suddivisione degli appalti in lotti | Art. 46 paragrafi 3 e 4 appalti; Art. 65 paragrafi 3 e 4 utilities |
| | Raggruppamento degli avvisi relativi agli appalti aggiudicati | Art. 50 par. 2 appalti; Art. 70 par. 2 utilities |
| | Principi generali (Selezione dei partecipanti) | Art. 56 par. 2 appalti; Art. 76 par. 7 utilities |
| | Motivi di esclusione | Art. 57 appalti, par. 3 e 4; Art. 80, par. 1, c. 3 utilities; Art. 38 concessioni |

| | | |
|--|--|--|
| | Elenchi ufficiali di operatori economici riconosciuti e certificazione da parte di organismi di diritto pubblico o privato | Art. 64 par. 1 appalti |
| | Criteri di aggiudicazione dell'appalto | Art. 67 par. 2 appalti; Art. 82 par. 2 utilities |
| | Subappalto | Art. 71 appalti; Art. 88 utilities; Art. 42 concessioni |
| | Affidamento sulla capacità di altri soggetti (Avvalimento) | Art. 63 appalti; Art. 79 utilities |
| | Principi per l'aggiudicazione degli appalti | Art. 76 par. 2 appalti; Art. 93 par. 2 utilities |
| | Appalti riservati per determinati servizi | Art. 77 par. 1 appalti; Art. 94 par. 1 utilities |
| | Recepimento e disposizioni transitorie | Art. 90 appalti; Art. 106 par. 2 utilities |

2) Ordinare, dal più importante al meno importante, i seguenti criteri di delega:

1 = più importante

È possibile attribuire lo stesso punteggio a più criteri

| Ordine importanza | Sintesi oggetto criterio delega | Rif. normativo DDL |
|-------------------|--|-----------------------------------|
| | Specifica disciplina dei servizi sostitutivi di mensa | Art. 1, comma 1, lett. d) |
| | Disciplina applicabile ai contratti sotto soglia e disciplina per l'esecuzione di lavori, servizi e forniture in economia | Art. 1, comma 1, lett. g) |
| | Pubblicità e trasparenza delle procedure anche per gli appalti pubblici e i contratti di concessione sotto la soglia | Art. 1, comma 1, lett. ii) |
| | Procedure in materia di protezione civile | Art. 1, comma 1, lett. l) |
| | Riordino e semplificazione disciplina dei contratti relativi ai beni culturali | Art. 1, comma 1, lett. o) |
| | Sistema amministrativo e sanzionatorio di premialità e penalità per la denuncia obbligatoria delle richieste estorsive e corruttive e per la violazione di norme del codice | Art. 1, comma 1, lett. q), n 5) |
| | Requisiti capacità economico-finanziaria, tecnica, organizzativa e professionale degli operatori economici | Art. 1, comma 1, lett. r) |
| | Modalità e individuazione soggetti per la determinazione annuale dei costi standardizzati | Art. 1, comma 1, lett. v) |
| | Introduzione sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti presso ANAC | Art. 1, comma 1, lett. bb) |
| | Misure volte a contenere il ricorso a variazioni progettuali in corso d'opera | Art. 1, comma 1, lett. ee) |
| | Revisione della disciplina di affidamento degli incarichi di collaudo a dipendenti pubblici | Art. 1, comma 1, lett. nn) |
| | Revisione sistema di validazione progetti | Art. 1, comma 1, lett. rr) |
| | Razionalizzazione ed estensione forme di partenariato pubblico privato | Art. 1, comma 1, lett. ss) |
| | Revisione del vigente sistema di qualificazione degli operatori economici (Misure di premialità) | Art. 1, comma 1, lett. uu) |
| | Casi in cui l'ANAC può subordinare la partecipazione, l'affidamento di subappalti e la stipulazione dei relativi contratti alla necessità che il curatore o l'impresa in concordato si avvalgano di un altro operatore in possesso dei requisiti richiesti | Art. 1, comma 1, lett. vv), n. 6) |
| | Metodi di risoluzione delle controversie alternativi al rimedio giurisdizionale (procedure amministrative) | Art. 1, comma 1, lett. aaa) |
| | Revisione e razionalizzazione del rito abbreviato | Art. 1, comma 1, lett. bbb) |

| | | |
|--|--|--|
| | Valorizzazione delle esigenze sociali, di sostenibilità ambientali e stabilità occupazionale | Art. 1, comma 1, lett. ddd) e lett. ggg) |
| | Pubblicità e trasparenza delle procedure anche per affidamenti in house | Art. 1, comma 1, lett. eee) |
| | Disciplina transitoria per concessioni autostradali | Art. 1, comma 1, lett. mmm) |
| | Dibattito pubblico | Art. 1, comma 1, lett. qqq) |
| | Revisione del piano generale dei trasporti | Art. 1, comma 1, lett. sss) |

3) Indicare eventuali ulteriori criteri di delega (specificando i relativi riferimenti normativi) che si ritengono di particolare rilevanza, nonché ulteriori temi, non inclusi nelle tabelle delle domande 1) e 2), ritenuti particolarmente rilevanti per la definizione della nuova disciplina in materia di appalti e concessioni.

4) In riferimento ai temi individuati come più rilevanti in risposta alle domande 1), 2) e 3), fornire osservazioni e suggerimenti specifici sui contenuti della nuova disciplina in materia di appalti e concessioni, seguendo lo schema che segue.

a) Argomento(*esempio: subappalto*)

b) Riferimenti normativi a criteri di delega(*eventuale*)

c) Osservazioni e suggerimenti sui contenuti della nuova disciplina, preferibilmente in forma di proposte normative accompagnate da una breve relazione illustrativa.