



Associazione delle organizzazioni di ingegneria
di architettura e di consulenza tecnico-economica



OICE/INFORMATEL

OSSERVATORIO MENSILE SUI BANDI DI GARA PUBBLICI PER SERVIZI DI INGEGNERIA E ARCHITETTURA, INIZIATIVE DI PROJECT FINANCING E APPALTI DI PROGETTAZIONE E LAVORI

INDICE

1) I risultati dell'Osservatorio fino al 31 gennaio (sintesi)	pag. 2
2) Bandi di gara europei per servizi di ingegneria	“ 9
3) Bandi di gara italiani per servizi di ingegneria	
a) “sopra soglia” e “sotto soglia”	“ 10
b) per classi di importo, in numero e percentuale	“ 11
c) per settore	“ 12
d) per stazione appaltante	“ 13
e) per regione	“ 14
f) elenco dei bandi di maggiore importo, pubblicati o non pubblicati nella gazzetta europea	“ 15
g) Aggiudicazione gare italiane	“ 18
4) Rilevazione iniziative in partenariato pubblico - privato (Bandi per project financing)	“ 21
5) Bandi di gara di progettazione con lavori (Appalti concorso, integrati, di general contractor)	“ 22
6) Azioni Oice per la correttezza dei bandi	“ 23

A cura di Luigi Antinori responsabile dell'ufficio gare e banche dati OICE

AGGIORNAMENTO AL 31 GENNAIO 2016

Roma
16 febbraio 2016

L'Osservatorio completo è visibile nel sito Internet dell'Oice www.oice.it

OICE via Flaminia 388 00196 Roma tel: 0680687248 fax: 068085022 email: info@oice.it web: www.oice.it

1) I RISULTATI DELL'OSSERVATORIO FINO A GENNAIO 2016

Sintesi

Le gare pubblicate in Italia nel mese di gennaio 2016 per servizi di ingegneria e architettura sono state 352 per un importo complessivo di 50.764.371 euro. Rispetto al mese di gennaio 2015 si rileva un aumento del 23,9% nel numero dei bandi e del 78,5% nel loro valore.

Le gare indette nei paesi UE e rilevate dalla gazzetta comunitaria nel mese di gennaio 2016 ammontano a 1.138, con un aumento del 31,0% rispetto al mese di gennaio 2015. Tra queste quelle italiane sono 16 e, sempre rispetto a gennaio 2014, calano in numero del 20,0%, mentre il loro valore, 39.757.206 euro, cresce del 142,1%.

Iniziative in partenariato pubblico – privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sono 8 gli avvisi per sollecitare proposte da promotori emessi da stazioni appaltanti pubbliche nel mese di gennaio 2016, 3 nel 2015.

Le gare su proposta del promotore sono state 8 (6 nel gennaio 2015); 2 le aggiudicazioni rilevate (solo 1 nel 2015).

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Sempre nel gennaio 2016 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 10, erano state 12 nel primo mese del 2015.

Gare per esecuzione di lavori pubblici con contenuti di progettazione¹

Le gare per appalti integrati rilevate nel primo mese del 2016 sono state 59, contro le 76 del 2015; il valore dei lavori messi in gara è stato di 143.678.689 euro, -4,6% rispetto a gennaio 2015.

La stima del valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di gennaio 2016 è di 4,5 milioni di euro, -27,4% rispetto a gennaio 2015. Questo valore è ottenuto sommando il valore dei servizi dei bandi in cui è dichiarato con la stima del valore dei bandi in cui non è dichiarato.

Nel mese di gennaio nessun bando per general contracting.

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevato nel primo mese del 2016 è stato di 10, era stato di 8 nel gennaio 2015.

¹ I bandi per lavori con contenuti di progettazione sono divisi in tre classi: "appalti integrati", "general contracting" e "altri bandi per lavori o servizi con annessa progettazione". La terza classe raccoglie i bandi che richiedano con chiarezza anche servizi di ingegneria ma non possono essere inseriti nelle precedenti, ad esempio bandi per: costituzione di una STU; selezione di proposte di riqualificazione urbana; ricerca di soggetti sponsorizzatori per restauri; ricerca gestore area di protezione ambientale; "Global service" e "Facility management" ecc.

Appalti pubblici italiani per servizi di ingegneria ed architettura

Numero ed importi delle gare di gennaio

Nel mese di gennaio 2016 l'osservatorio Oice/Informatel, come già detto, ha registrato 352 avvisi di gara per un valore complessivo di 50.764.371 euro, con un valore medio a bando di 144.217 euro; di questi 16 sono i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria per un valore complessivo di 39.757.206 euro, rispetto al totale costituiscono il 4,5% in numero e il 78,3% in valore.

Confronto con gennaio 2015

Rispetto al mese di gennaio 2015 si rileva un incremento del 23,9% nel numero delle gare e un balzo del 78,5% nel loro valore; il valore medio a bando è salito del 44,1%. Il numero delle gare italiane pubblicate nella gazzetta comunitaria è calato del 20,0% ma il loro valore è cresciuto del 142,1%, la loro quota rispetto al totale dei bandi è passata dal 7,0 al 4,5% nel numero e dal 57,7 al 78,3% nel valore.

Confronto con il precedente mese di dicembre

Il raffronto congiunturale con il precedente mese di dicembre vede l'incremento del 5,1% nel numero ma un calo dell'84,2% nel valore delle gare pubblicate, questo al lordo del maxi bando CONSIP da 261,6 milioni di euro messo in gara nel passato mese di dicembre, al netto del maxi bando il calo si riduce al 16,2%.

Le classi d'importo

Il confronto nel numero delle gare tra il mese di gennaio del 2016 e del 2015 mostra l'aumento delle gare di piccolo importo, riunite nella classe "sotto i 100.000 euro", +31,1%, nel 2015 in questa classe era raccolto l'85,9% dei bandi pubblicati, nel 2016 la percentuale è al 90,9%. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 14,3% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, la percentuale passa dal 7,4% nel 2015 al 5,1% nel 2016. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" cala del 26,3% e, rispetto al numero totale dei bandi pubblicati, passa dal 6,7% del 2015 al 4,0% del 2016.

Sempre tra il primo mese del 2016 e del 2015 ma in termini di valore, la classe "sotto i 100.000 euro" sale del 9,4% e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 20,5% del 2015 al 12,5% del 2016. La classe "da 100.000 a 200.000 euro" cala del 23,7%, e, rispetto al valore totale delle gare pubblicate, passa dal 17,8% del 2015 al 7,6% del 2016. La classe dei bandi di grande importo "oltre 200.000 euro" sale del 131,0%, rispetto al valore totale delle gare pubblicate passa dal 61,7% del 2015 al 79,9% del 2016.

I settori

Nel mese di gennaio 2016 i servizi di analisi e indagine sono al primo posto per numerosità con 167 gare, +421,9% rispetto al mese di gennaio 2015, seguiti dai servizi di assistenza (51 gare, +8,5%) e dai servizi per opere edili (35 gare, -46,2%). Il grande incremento in numero dei servizi di analisi e indagine è in gran parte dovuto alla pubblicazione di 108 gare per la verifica statica di strutture scolastiche. In termini di valore i servizi di assistenza risultano al primo posto con 36,0 milioni di euro, +689,7% rispetto a gennaio 2015, seguiti dai servizi di analisi e indagine (5,5 milioni di euro, +171,0%) e dai servizi per opere edili (2,4 milioni di euro, -34,8%).

Concorsi di progettazione

Tra i bandi del mese di gennaio 13 hanno riguardato i concorsi di progettazione, erano stati 17 nel precedente mese di dicembre e 11 nel mese di gennaio 2014. Rispetto al totale delle gare pubblicate i concorsi sono il 3,7% in numero e lo 0,6% in valore.

Le stazioni appaltanti

Le stazioni appaltanti più attive nel mese di gennaio 2016 sono state i Comuni con 263 gare, +28,9% rispetto a gennaio 2015, seguiti dai Concessionarie e privati sovvenzionati (28 gare, +3,7%) e da Ospedali USL ASL (15 gare, +50,0%). Al primo posto nella graduatoria per valore risultano le Regioni con 20,1 milioni di euro, +1690,5% rispetto a gennaio 2015, seguite dalle Amministrazioni dello Stato (14,4 milioni di euro, +2328,8%) e dai Comuni (7,7 milioni di euro, -27,0%).

Le regioni

La graduatoria di gennaio 2016 vede al primo posto per numero di gare la Sicilia con 70 gare, +94,4% rispetto a gennaio 2015, seguita da Lombardia (53 gare, +120,8%) e Campania (34 gare, -50,0%). La graduatoria per valore vede al primo posto la Puglia con 20,6 milioni di euro, +160,5% rispetto al 2015, seguito da Lazio (15,5 milioni di euro, +720,8%) e Lombardia (1,8 milioni di euro, -55,5%).

Le aree geografiche

Nel mese di gennaio 2016 le Isole guidano la classifica per numero di bandi pubblicati con 99 gare, +106,3% rispetto a gennaio 2015, seguite da Meridione (78 gare, -38,6%), Nord-Ovest (74 gare, +100,0%), Centro (54, +38,5%) e Nord-Est (47, +42,4%). La graduatoria per valore vede al primo posto il Meridione con 22,0 milioni di euro, +44,1% rispetto al 2015, seguito da Centro (16,8 milioni di euro, +518,2%), Nord-Est (5,1 milioni di euro, +146,6%), Nord-Ovest (3,6 milioni di euro, -43,3%) e Isole (3,2 milioni di euro, +58,0%).

Le principali gare rilevate a gennaio

- Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti — Servizi di assistenza tecnica a supporto dell'autorità di gestione e dell'autorità di certificazione nello svolgimento del programma operativo nazionale infrastrutture e reti 2014-2020 in applicazione della regolamentazione comunitaria e nazionale; con un importo di 14,0 milioni di euro di servizi.
- Regione Puglia — Servizio di assistenza tecnica nell'ambito del programma del fese e del fase 2014/2020 servizi di assistenza tecnica a supporto del ad del programma operativo regionale fese in due lotti; con un importo complessivo per i due lotti di 19,95 milioni di euro di servizi.
- Provincia Autonoma di Trento — Affidamento delle prestazioni di direzione lavori e coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e leed app della nuova officina di manutenzione del materiale rotabile ferroviario in località Spini di Gardolo a Trento; con un importo di 1,2 milioni di euro di servizi.
- AMA spa (RM) — Servizi di assistenza specialistica a supporto dei processi di implementazione degli obiettivi strategici, per un periodo di 12 (dodici) mesi; con un importo di 1,2 milioni di euro di servizi.
- Azienda per l'Assistenza Sanitaria n. 3 «Alto Friuli - Collinare - Medio Friuli», Gemona del Friuli (UD) — progettazione preliminare, definitiva, esecutiva, coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione, direzione lavori, contabilità e assistenza relativamente ai lavori di ristrutturazione e accreditamento dell'ospedale «S. Antonio Abate» di Tolmezzo — iv lotto; con un importo di 1,1 milioni di euro di servizi.

Esiti dei bandi di gara nazionali

Ribassi

In base ai dati pervenuti al 31 gennaio il ribasso, cioè lo scostamento tra importo a base d'asta e valore di aggiudicazione, per le gare pubblicate nel 2010 è il 41,7%, per quelle pubblicate nel 2011 scende al 39,2%. Per le gare pubblicate nel 2012 il ribasso cala ancora al 35,8%. Le gare pubblicate nel 2013 hanno raggiunto un ribasso medio del 35,4%, quelle pubblicate nel 2014 hanno un ribasso medio del 29,8%. I primi risultati per le gare pubblicate nel 2015 danno un ribasso medio del 38,8%.

Tra le gare di cui abbiamo avuto notizia dell'avvenuta aggiudicazione nel mese di gennaio spicca il ribasso di una gara pubblicata nel 2015 dall'ARCADIS, Agenzia Regionale Campania Difesa Suolo (NA) per la gara per l'acquisizione del servizio di verifica finalizzata alla validazione del progetto definitivo da porre a base di gara e del progetto esecutivo per il «Completamento della riqualificazione e recupero del fiume Sarno» — Lotti 1 e 2, redatto dall'appaltatore con il criterio del prezzo più basso, aggiudicata per 193.521 euro, con un

ribasso del 68%. Ribassi così alti sono comuni per le gare di verifica e validazione della progettazione, e nascono oltre che dalla concorrenza esasperata probabilmente anche da una valutazione troppo elevata del valore espresso nei bandi di gara dalle stazioni appaltanti.

Tempi di aggiudicazione

I tempi medi di aggiudicazione delle gare indette nel 2010, sempre in base ai dati pervenuti al 31 gennaio, sono stati pari a 211 giorni. Per le gare pubblicate nel 2011 225 giorni, nel 2012 266 giorni, nel 2013 221 giorni, nel 2014 202 giorni. Le prime informazioni sul 2015 danno un tempo medio di aggiudicazione di 142 giorni.

Appalti pubblici europei per servizi di ingegneria ed architettura

Nel mese di gennaio 2016 i bandi pubblicati nella gazzetta comunitaria dai vari paesi europei sono stati 1.138, nel mese di gennaio 2015 i bandi erano stati 869 (+31,0%). Al primo posto è sempre la Francia con 345 gare, seguita da Germania (250), Polonia (98), Gran Bretagna (86), Svezia (52). L'Italia 16 gare.

In gennaio la Francia ha pubblicato il 30,3% del totale dei bandi apparsi sulla gazzetta comunitaria (al netto di quelli banditi dalla Commissione), seguita da Germania (22,0%), Polonia (8,6%), Gran Bretagna (7,6%), Svezia (4,6%). L'Italia solo l'1,4%.

Appalti pubblici italiani di esecuzione con contenuti di progettazione

Iniziative in partenariato – pubblico privato

Project financing (art. 153 e succ. Codice Contratti Pubblici).

Avvisi e sollecitazione di proposte da parte di promotori

Nel mese di gennaio 2016 sono stati rilevati 8 avvisi per sollecitazione di proposte da promotori, di cui 4 con valore noto per 5.485.398 euro. Nel mese di gennaio 2015 erano stati 3 gli avvisi rilevati, di cui 2 con valore noto per 1.443.513 euro.

Gare su proposta del promotore

Nel mese di gennaio le gare su progetto del promotore sono state 8, di cui 7 con valore noto per 553.545.781 euro, nel mese di gennaio 2015 erano state rilevate 6 gare, di cui 5 con valore noto per 40.244.975 euro).

Aggiudicazioni

Nel mese di gennaio 2016 sono state rilevate 2 aggiudicazioni, nessuna con valore noto.

Concessioni di esecuzione e gestione (art. 143 e succ. Codice Contratti Pubblici)

Nel mese di gennaio 2016 le gare per concessioni di esecuzione e gestione sono state 10, di cui 7 con valore noto per 43.854.351 euro (nel mese di gennaio 2015 rilevate 12 gare, di cui 11 con valore noto per 48.458.866 euro).

Appalti integrati, appalti concorso, general contracting e altro

Appalti integrati

Nel mese di gennaio 2016 le gare rilevate per appalti integrati sono state 59, tutte con valore noto per 143.678.689 euro (nel mese di gennaio 2015 rilevate 76 gare, di cui 74 con valore noto per 212.021.838 euro).

Il valore dei servizi di ingegneria e architettura compreso nei bandi per appalti integrati pubblicati nel mese di gennaio è stato di 4,5 milioni di euro, -27,4% rispetto a gennaio 2015.

General contracting

Nel mese di gennaio 2016 non è stata pubblicata nessuna gara per general contracting, una gara è stata pubblicata nel mese di marzo 2015, per trovare la gara precedente bisogna risalire al 2010.

Altri bandi di costruzione con contenuti di progettazione

Il numero degli altri bandi per lavori o servizi con contenuti di progettazione rilevati nel mese di gennaio 2016 è stato di 10, tutti con valore noto per 18.689.916 euro (nel mese di gennaio 2015 rilevati 8 bandi, di cui 4 con valore noto per 18.047.023 euro).

Azioni Oice per la correttezza delle procedure di affidamento

Nel corso del mese di gennaio l'Oice ha inviato 4 lettere di contestazione a stazioni appaltanti.

1) UNIVERSITÀ DEGLI STUDI ROMA TRE (RM): procedura aperta per l'affidamento della Progettazione esecutiva ed esecuzione dei lavori di ristrutturazione ed ampliamento dell'edificio ex Vasca Navale - Il Lotto.

2) AMMINISTRAZIONE STRAORDINARIA EX PROVINCIA OLBIA TEMPIO: incarico professionale di analisi tecnica delle segnalazioni pervenute finalizzata all'individuazione elemento/i di eventuale criticità su cui intervenire per mitigare il rischio idraulico associato e predisposizione ipotesi d'intervento ai sensi della direttiva per la manutenzione degli alvei e la gestione dei sedimenti in attuazione degli artt. 13 e 15 delle n.d.a. del piano stralcio per l'assetto idrogeologico della Sardegna.

3) FINANZIARIA BOLOGNA METROPOLITANA SPA (BO): progettazione esecutiva e realizzazione dell'infrastruttura per l'innovazione, la ricerca ed il trasferimento tecnologico denominata Tecnopolo, attraverso il recupero e la riqualificazione del complesso dell'Ex-Manifattura Tabacchi di Bologna — Lotto A.

4) COMUNE DI OLBIA: incarico per la redazione degli elaborati integrativi del progetto definitivo delle opere di mitigazione del rischio idraulico del Comune di Olbia - lotto 1 - vasche di laminazione ai sensi della l.r. n. 12/2007 e del d.m. 26.06.2014