

*Il Ministro dello Sviluppo Economico*  
*e*  
*il Ministro dell'Ambiente e della Tutela del*  
*Territorio e del Mare*  
*di concerto con*  
*il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti*  
*e*  
*il Ministro dell'Economia e delle Finanze*

**VISTA** la direttiva 2012/27/UE del Parlamento europeo e del Consiglio del 25 ottobre 2012 sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE;

**VISTA** la direttiva 2010/31/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 19 maggio 2010, sulla prestazione energetica nell'edilizia;

**VISTO** l'articolo 5 del decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102, di seguito decreto legislativo n.102 del 2014, recante l'attuazione della direttiva 2012/27/UE sull'efficienza energetica, che modifica le direttive 2009/125/CE e 2010/30/UE e abroga le direttive 2004/8/CE e 2006/32/CE ed in particolare il comma 5 che dispone che le modalità per l'esecuzione del programma di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale, sono definite con decreto del Ministro dello Sviluppo economico e del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, di concerto con il Ministro delle Infrastrutture e dei trasporti e il Ministro dell'economia e delle Finanze;

**VISTO** il decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192, e successive modificazioni, recante recepimento della direttiva 2010/31/UE sulla prestazione energetica nell'edilizia, di seguito decreto legislativo;

**VISTO** il decreto legge 4 giugno 2013, n. 63 come convertito dalla legge 3 agosto 2013, n. 90;

**VISTO** il decreto legge 6 luglio 2011, n. 98, recante disposizioni urgenti per la stabilizzazione finanziaria, convertito con modificazione dalla legge 15 luglio 2011, n. 111 e successive modificazioni e, in particolare, l'articolo 12;

**VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50;

**VISTO** il decreto 16 febbraio 2016 del Ministro dello sviluppo economico di concerto con i Ministri dell'Ambiente e della Tutela del territorio e del mare e delle politiche agricole alimentari e forestali, recante l'aggiornamento della disciplina per l'incentivazione di interventi di piccole dimensioni per l'incremento dell'efficienza energetica e per la produzione di energia termica da fonti rinnovabili (cd. Conto termico);



**VISTO** il Piano d'azione nazionale per l'efficienza energetica, approvato con decreto 17 luglio 2014 del Ministro dello Sviluppo Economico di concerto con il Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 31 luglio 2014, n. 176 e successivamente trasmesso alla Commissione europea in attuazione dell'articolo 24, paragrafo 2 della direttiva 2012/27/UE;

**VISTO** l'articolo 17, comma 35 della legge 28 dicembre 2015, n. 209 concernente il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2016 e bilancio pluriennale per il triennio 2016-2018, che prevede disposizioni semplificative ai fini dell'attuazione del programma di interventi previsto dall'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102 e in particolare autorizza il Ministro dell'economia e delle finanze ad apportare, con propri decreti, su proposta del Ministro dello sviluppo economico, variazioni compensative, in termini di residui, di competenza e di cassa, tra i capitoli dello stato di previsione del Ministero dello sviluppo economico relativi all'attuazione del citato programma di interventi e i correlati capitoli degli stati di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti;

**CONSIDERATO** il potenziale di efficientamento energetico degli immobili della pubblica amministrazione centrale;

**CONSIDERATA** la necessità di fornire alle amministrazioni centrali un'indicazione chiara circa le procedure per l'esecuzione del programma annuale di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili dalle stesse occupati;

## DECRETANO

### Art. 1

*(Ambito di applicazione)*

1. Il presente decreto disciplina la predisposizione e l'attuazione dei programmi di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale ai sensi dell'articolo 5 del decreto legislativo n.102 del 2014.
2. Ai fini di cui al comma 1, il presente decreto disciplina in particolare:
  - a) le modalità di finanziamento;
  - b) le modalità e i criteri per l'individuazione e la selezione degli interventi ammessi al finanziamento;
  - c) la presentazione delle proposte di intervento e l'approvazione del programma di interventi;
  - d) le attività di informazione e assistenza tecnica necessarie;
  - e) il coordinamento, la raccolta dei dati e il monitoraggio necessario per verificare lo stato di avanzamento del programma.
3. Restano comunque esclusi dai programmi di cui al comma 1 gli interventi sugli immobili individuati dall'articolo 5, comma 6 del decreto legislativo n.102 del 2014.

### Art. 2

*(Risorse finanziarie)*



1. Alla realizzazione del programma di cui all'articolo 1 sono destinate le risorse di cui all'articolo 5, commi 12 e 13, del decreto legislativo n.102 del 2014, nei limiti delle effettive disponibilità.

### Art. 3

#### *(Tipologia di interventi ammessi a finanziamento)*

1. Nell'ambito del programma di cui all'articolo 1, accedono ai finanziamenti, nel rispetto dei requisiti di cui al presente articolo e limitatamente alle spese ammissibili di cui all'articolo 4, i seguenti interventi di riqualificazione energetica, indicati dall'attestato di prestazione energetica o in apposita diagnosi energetica, pur se combinati o compresi in progetti di riqualificazione più generale dell'immobile:
  - a) isolamento termico di superfici opache delimitanti il volume climatizzato;
  - b) sostituzione di chiusure trasparenti comprensive di infissi delimitanti il volume climatizzato;
  - c) installazione di sistemi di schermatura e/o ombreggiamento di chiusure trasparenti con esposizione da Est-Sud-Est a Ovest, fissi o mobili, non trasportabili;
  - d) sostituzione di impianti di climatizzazione invernale esistenti con impianti di climatizzazione invernale utilizzanti generatori di calore a condensazione;
  - e) sostituzione di impianti di climatizzazione invernale esistenti con impianti di climatizzazione invernale dotati di pompe di calore, elettriche o a gas, utilizzanti energia aerotermica, geotermica o idrotermica;
  - f) sostituzione di impianti di climatizzazione invernale esistenti con impianti di climatizzazione invernale dotati di generatore di calore alimentato da biomassa;
  - g) installazione di impianti di cogenerazione o trigenerazione;
  - h) installazione di collettori solari termici, anche abbinati a sistemi di solar cooling;
  - i) sostituzione di scaldacqua elettrici con scaldacqua a pompa di calore;
  - l) riqualificazione degli impianti di illuminazione;
  - m) installazione di sistemi di termoregolazione e contabilizzazione del calore;
  - n) installazione di sistemi BACS di automazione per il controllo, la regolazione e la gestione delle tecnologie dell'edificio e degli impianti termici anche unitamente a sistemi per il monitoraggio della prestazione energetica;
2. Accedono altresì ai finanziamenti, gli interventi sugli immobili e sugli impianti non ricompresi al comma 1, purché gli stessi comportino una riduzione dei consumi di energia, a titolo non esaustivo, per l'illuminazione, il riscaldamento e/o il raffrescamento degli ambienti destinati ad uso di pubblico servizio degli immobili di cui all'articolo 1.
3. Gli impianti di produzione di energia elettrica o termica sono ammissibili limitatamente al contributo per il soddisfacimento, per il medesimo vettore energetico, dell'effettivo fabbisogno dell'edificio per la climatizzazione, la produzione di acqua calda sanitaria, l'illuminazione e la ventilazione, valutato nell'ambito di un bilancio energetico mensile.
4. Ai fini dell'accesso al finanziamento, devono essere rispettati i requisiti minimi di cui al decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 e successive modificazioni, nonché ai decreti del Ministro dello sviluppo economico 26 giugno 2015 concernenti "Applicazione delle metodologie di calcolo delle prestazioni energetiche e definizione delle prescrizioni e dei requisiti minimi negli edifici" e "Linee guida per la certificazione energetica degli edifici".



**Art. 4***(Spese ammissibili)*

1. Sono ammissibili a finanziamento le spese, comprensive di IVA, strettamente connesse alla realizzazione degli interventi di efficienza energetica. A titolo non esaustivo, tali spese, comprendono la fornitura e la messa in opera del materiale, degli impianti e dei dispositivi per il monitoraggio, ivi comprese le relative opere edili, nonché le spese per l'avviamento e il collaudo. Tali spese comprendono altresì la demolizione e ricostruzione degli elementi costruttivi, nonché lo smontaggio e la dismissione degli impianti esistenti.
2. Sono altresì ammissibili le spese per le prestazioni professionali connesse alla realizzazione degli interventi, per la redazione dell'attestato di prestazione energetica, nonché di diagnosi energetiche ex-ante dell'edificio oggetto di intervento nel rispetto dei requisiti minimi previsti nell'allegato 2 del decreto legislativo n.102 del 2014, nonché per la realizzazione, subordinatamente alla realizzazione di progetti di efficientamento e comunque sino ad un massimo del 5% dell'importo totale del progetto, di programmi di formazione e informazione sulle norme comportamentali per il risparmio energetico, rivolti agli utilizzatori degli immobili oggetti di intervento.
3. Ai fini della definizione dell'importo del finanziamento riconosciuto per ciascun intervento, le spese ammissibili sono riconosciute sulla base delle evidenze fornite in sede di istruttoria tecnico-economica. Sarà cura del proponente riproporzionare l'importo del finanziamento richiesto, sulla base delle eventuali integrazioni richieste.
4. Le proposte di intervento sono ammesse al finanziamento secondo l'ordine riportato nella graduatoria di cui all'articolo 7, fino al 100 per cento della spesa esposta e rimasta a carico dell'Amministrazione proponente, nei limiti delle risorse annualmente disponibili e tenendo conto di eventuali cofinanziamenti e altre risorse disponibili nel rispetto di quanto disposto dall'articolo 11.

**Art. 5***(Contenuti minimi delle proposte di intervento)*

1. Le proposte di intervento presentate ai sensi dell'articolo 6, a pena di inammissibilità, comprendono, se dovuta, l'attestazione dell'avvenuto inserimento, ai sensi dell'articolo 1, comma 387, della legge 147/2013, dei dati attraverso il portale IPer reso disponibile dall'Agenzia del Demanio, e contengono inoltre le seguenti informazioni:
  - a) attestato di prestazione energetica qualora il progetto di riqualificazione riguardi un immobile soggetto all'obbligo di cui all'articolo 6 del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 e successive modificazioni;
  - b) dati sulle superfici e sui volumi climatizzati, nonché sui consumi energetici forniti all'Agenzia del Demanio nell'applicativo IPer;
  - c) accurata descrizione dell'edificio e degli impianti in esso presenti ante intervento, ivi compresi i dati sui consumi energetici annui rilevati per ogni vettore energetico, relativi alla superficie coperta e al netto delle superfici non adibite a pubblico servizio (es. alloggi di servizio);
  - d) descrizione dettagliata e accurata dell'intervento proposto, ivi incluse le caratteristiche dei componenti essenziali che costituiscono gli interventi di efficienza energetica e le opere strettamente connesse alla loro realizzazione;
  - e) caratteristiche tecniche dell'intervento, con particolare riguardo al risparmio energetico realizzabile, specificando i parametri di calcolo adottati e i sistemi di misura previsti per la quantificazione dei risparmi ex post;



- f) asseverazione di un tecnico abilitato riportante indicazioni sul rispetto dei requisiti tecnici e ambientali minimi ai sensi dell'articolo 3, comma 4, ivi compreso il rispetto degli obblighi di integrazione delle fonti rinnovabili di cui all'Allegato 3, del decreto legislativo n. 28 del 2011;
  - g) elenco di eventuali autorizzazioni necessarie per la realizzazione dell'intervento;
  - h) computo metrico del progetto nonché costi stimati per la realizzazione e la gestione dell'intervento;
  - i) valutazione del tempo di ritorno economico semplice dell'investimento;
  - l) modalità previste per l'esecuzione e la gestione dell'intervento ivi inclusa l'indicazione e la descrizione delle eventuali forme di cofinanziamento dell'intervento;
  - m) eventuale partecipazione alla realizzazione dell'iniziativa di una Esco o la stipula di un EPC e, in tal caso, la percentuale delle spese ammissibili di cui si richiede il finanziamento ai sensi del presente decreto;
  - n) tempi previsti per l'avvio e il completamento dell'intervento;
  - o) indicazione del responsabile del progetto di intervento, se diverso dal responsabile del procedimento di cui all'articolo 5, comma 4 del decreto legislativo n.102 del 2014;
  - p) indicazioni sull'impatto ambientale, il grado di innovazione.
2. Il Ministero dello sviluppo economico o la cabina di regia di cui all'articolo 4, comma 4 del decreto legislativo n.102 del 2014, possono richiedere eventuali integrazioni istruttorie.

#### Art. 6

*(Modalità di presentazione delle proposte di intervento)*

1. Le proposte di cui all'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo n.102 del 2014 sono trasmesse, esclusivamente in formato digitale, al seguente indirizzo: *Direzione generale per il mercato elettrico, le rinnovabili e l'efficienza, il nucleare - Divisione VII: Efficienza energetica e risparmio energetico - Via Molise, 2 - Roma*, o a mezzo di posta elettronica certificata all'indirizzo: [dgmereen.div07@pec.mise.gov.it](mailto:dgmereen.div07@pec.mise.gov.it), avendo cura di segnalare il nominativo e tutti i contatti del responsabile del procedimento di cui all'articolo 5, comma 4 del decreto legislativo n.102 del 2014.
2. Le proposte, dovranno essere trasmesse, all'indirizzo e nelle modalità di cui al precedente comma 1, entro e non oltre i termini di cui all'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo n.102 del 2014.
3. Ai fini del rispetto delle scadenze di cui all'articolo 5, comma 3, del decreto legislativo n.102 del 2014, fa fede la data di spedizione delle proposte come comprovata dal timbro postale o dalla ricevuta emessa all'atto dell'invio a mezzo di posta elettronica certificata.

#### Art. 7

*(Criteri di valutazione delle proposte di intervento)*

1. Le amministrazioni di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n.102 del 2014, nel caso avvalendosi del supporto tecnico fornito da ENEA e GSE ai sensi della medesima disposizione, definiscono una graduatoria annuale delle proposte di intervento presentate, secondo i seguenti criteri di valutazione:
  - a) minor valore del rapporto tra costo ammissibile totale del progetto, in euro, e risparmio energetico stimato nell'arco della vita tecnica dell'intervento, in kWh. A questo criterio è attribuito un peso del 60%;
  - b) ammontare, rispetto al costo ammissibile totale del progetto, di eventuali forme di cofinanziamento anche mediante ricorso a finanziamenti tramite terzi. A questo criterio è attribuito un peso del 30%;
  - c) minor tempo previsto per l'avvio ed il completamento dell'intervento. A questo criterio è attribuito un peso del 10%.



2. In caso di ex-aequo ai sensi dei criteri di cui al comma 1, costituiscono ulteriore fattore di priorità:
  - a) gli interventi che prevedano la riqualificazione contestuale dell'involucro edilizio e degli impianti tecnici;
  - b) gli interventi che prevedano la riqualificazione di una pluralità di edifici.
3. In fase di istruttoria, e comunque prima della predisposizione del Programma di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo n.102 del 2014, le proposte di intervento pervenute sono comunicate all'Agenzia del Demanio, al fine di verificare, sulla base di quanto disposto dall'articolo 5, comma 8 del suddetto decreto legislativo, in una logica di gestione unitaria, la presenza di interventi manutentivi sul medesimo immobile comunicati ai sensi dell'articolo 12 del decreto legge 98/2011 e s.m.i. ovvero eventuali elementi di natura amministrativa ostativi alla realizzazione degli stessi interventi.

### Art. 8

*(Progetti esemplari)*

1. Le proposte di intervento che riguardano contemporaneamente la riqualificazione dell'involucro e degli impianti tecnici di un edificio e che garantiscano un risparmio energetico rispetto ai consumi annuali ex-ante pari ad almeno il 50% e che rispettano i criteri ambientali minimi applicabili previsti dal decreto 11 aprile 2008 del Ministro dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare di concerto con il Ministro dello sviluppo economico e il Ministro dell'economia e delle finanze, sono qualificati progetti esemplari e ad essi è concessa una priorità di finanziamento nella graduatoria di cui all'articolo 7, comma 1, fino ad un ammontare di spesa massimo del 20% delle risorse annualmente disponibili.
2. I progetti di cui al comma 1 sono inseriti nella graduatoria di cui all'articolo 7, comma 1, con ordine decrescente in relazione al minor valore del rapporto tra finanziamento erogato ai sensi del presente decreto, in euro, e risparmio energetico stimato nell'arco della vita tecnica dell'intervento, in kWh.

### Art. 9

*(Approvazione ed esecuzione del programma)*

1. Entro il 30 novembre di ogni anno, con decreto del Direttore generale DG-MEREEN del Ministero dello sviluppo economico di concerto con il Direttore generale DG-CLE del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentita la Direzione generale per l'edilizia statale e gli interventi speciali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, sulla base della graduatoria di cui all'articolo 7, è approvato il programma di cui all'articolo 1, comma 1. Il suddetto programma è pubblicato sui siti internet del Ministero dello sviluppo economico, del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.
2. Fatto salvo quanto previsto ai commi 3 e 4, le attività per la realizzazione degli interventi compresi nel programma di cui al comma 1 sono affidate ai Provveditorati per le opere pubbliche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, con il supporto delle Amministrazioni proponenti. Per tali fini, sono stipulate una o più convenzioni tra il Ministero competente ad erogare il finanziamento ai sensi dell'articolo 10, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il Provveditorato per le opere pubbliche competente per territorio e la pubblica amministrazione proponente.
3. In deroga a quanto previsto al comma 2 e tenuto conto di quanto previsto all'articolo 17, comma 35 della legge 28 dicembre 2015, n. 209, il Ministero dello sviluppo economico può affidare l'esecuzione degli interventi di cui al programma approvato ai sensi del comma 1, laddove insistano su edifici ricompresi nel Sistema Accentrato delle Manutenzioni di cui all'articolo 12 del decreto legge 98/2011 convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111 e s.m.i., all'Agenzia del Demanio che li gestisce con i Provveditorati per le opere pubbliche, con le modalità e gli strumenti previsti dal medesimo Sistema, previa assegnazione sui pertinenti capitoli di spesa 3905 e 7753, istituiti nello stato di previsione della spesa del Ministero dell'Economia e delle Finanze, della copertura finanziaria



occorrente a valere sulle risorse di cui all'articolo 2. Per tali fini è stipulata apposita convenzione tra il Ministero dello sviluppo economico e l'Agenzia del Demanio.

4. In deroga a quanto previsto al comma 2 e tenuto conto di quanto previsto all'articolo 17, comma 35 della legge 28 dicembre 2015, n. 209, il Ministero dello sviluppo economico può affidare l'esecuzione degli interventi di cui al programma approvato ai sensi del comma 1, che non ricadano nell'ambito di cui al comma 3, al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, con il supporto delle Amministrazioni proponenti, previa assegnazione sul pertinente capitolo di spesa, istituito nello stato di previsione della spesa del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, della copertura finanziaria occorrente a valere sulle risorse di cui all'articolo 2. Per tali fini è stipulata apposita convenzione quadro tra il Ministero dello sviluppo economico e il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti.
5. In ogni caso, per i progetti che prevedano la realizzazione dell'intervento tramite la stipula di un contratto EPC con una ESCO, limitatamente al finanziamento della quota indicata ai sensi dell'articolo 5, comma 1, lettera m), è stipulata apposita convenzione tra il Ministero competente ad erogare il finanziamento ai sensi dell'articolo 10, comma 1, e l'Amministrazione proponente.

#### Art. 10

##### *(Modalità di erogazione del finanziamento)*

1. Fatto salvo quanto previsto dall'articolo 9, commi 3 e 4, i provvedimenti per l'erogazione delle somme di cui all'articolo 2 e necessarie all'esecuzione del programma sono adottati dal Ministero dello sviluppo economico o dal Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, nell'ambito delle rispettive dotazioni e con le modalità di cui al presente articolo, riferite alle singole proposte di intervento approvate e secondo criteri di riduzione degli oneri amministrativi.
2. Le convenzioni di cui all'articolo 9, comma 2, disciplinano in particolare:
  - a) i tempi di esecuzione degli interventi;
  - b) le modalità di erogazione per l'espletamento delle attività necessarie alla progettazione, all'affidamento, alla conduzione e al collaudo dei lavori;
  - c) la possibilità di erogazione di un acconto all'avvio dei lavori non superiore al 10% delle spese finanziate;
  - d) l'erogazione per stato avanzamento lavori, sulla base dei provvedimenti di liquidazione adottati dai soggetti affidatari di cui ai commi 2 e 5 dell'articolo 9, fino all'80% dell'importo ammesso; l'erogazione del residuo 20% a fronte del collaudo favorevole dell'intervento e della verifica del risparmio ottenuto;
  - e) la disciplina delle varianti in corso d'opera in conformità a quanto stabilito in materia dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e dalle altre disposizioni legislative applicabili;
  - f) gli obblighi connessi al monitoraggio e alle modalità di comunicazione dell'esecuzione dell'intervento all'Agenzia del Demanio ai sensi dell'articolo 12 del decreto legge 98/2011, convertito con modificazioni dalla legge 111/2011;
  - g) le modalità di comunicazione e rendicontazione delle spese sostenute;
  - h) le modalità di comunicazione delle informazioni dei risultati raggiunti;
  - i) le condizioni che possono determinare la revoca del contributo.
3. Nei casi di cui all'articolo 9, comma 2, l'istruttoria e i provvedimenti di liquidazione delle spese di cui al comma 2 sono adottati dai Provveditorati per le opere pubbliche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e da questi trasmessi all'Amministrazione competente per l'adozione del relativo provvedimento di autorizzazione ai pagamenti.

4. Le convenzioni di cui all'articolo 9, commi 3 e 4, disciplinano in particolare:
- a) l'entità delle risorse da erogare;
  - b) la modalità di affidamento, di esecuzione e i tempi per il completamento degli interventi;
  - c) l'erogazione di acconti all'avvio dei lavori, per stato avanzamento lavori, nonché l'erogazione dei saldi a fronte dei collaudi favorevoli degli interventi;
  - d) la disciplina delle varianti in corso d'opera in conformità a quanto stabilito in materia dal decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni e dalle altre disposizioni legislative applicabili;
  - e) gli obblighi connessi al monitoraggio e alle modalità di comunicazione dell'esecuzione dell'intervento all'Agenzia del Demanio ai sensi dell'articolo 12 del decreto legge 98/2011, convertito con modificazioni dalla legge 111/2011;
  - f) le modalità di comunicazione e rendicontazione delle spese sostenute e delle informazioni sui risultati di efficienza e di risparmio energetico raggiunti;
  - g) la disciplina delle verifiche e dei controlli sugli interventi finanziati;
  - h) le condizioni che possono determinare la revoca del contributo.

#### Art. 11

*(Cumulabilità con altri incentivi pubblici)*

1. Gli interventi finanziati nell'ambito del programma annuale di cui all'articolo 9 possono accedere ad altri incentivi nazionali, regionali e comunitari sino alla copertura massima del 100% della spesa complessivamente sostenuta e rimasta a carico dell'Amministrazione proponente.

#### Art. 12

*(Raccolta dati e monitoraggio)*

1. La cabina di regia, istituita ai sensi dell'articolo 4, comma 4 del decreto legislativo n.102 del 2014, con il supporto tecnico fornito da di ENEA e GSE, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 del decreto legislativo n. 102 del 2014, assicura il coordinamento e il monitoraggio necessario per verificare lo stato di avanzamento del programma annuale e dell'obiettivo di cui all'articolo 1, anche sulla base dei dati che le pubbliche amministrazioni centrali e le imprese fornitrici di energia comunicano ai sensi dell'articolo 5, commi 14 e 15, del menzionato decreto legislativo.
2. La cabina di regia, con il supporto di ENEA e GSE, entro il 31 marzo di ogni anno, predispone un rapporto sullo stato di conseguimento dell'obiettivo di cui all'articolo 1, e aggiorna, con il supporto dell'Agenzia del Demanio, l'inventario redatto ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5, della direttiva 2012/27/UE.
3. Il Ministero dello sviluppo economico e il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare pubblicano il rapporto di cui al comma 2 sul proprio sito internet.

#### Art. 13

*(Verifiche e controlli)*

1. Le attività di controllo sui progetti finanziati, effettuate tramite verifiche documentali e/o ispezioni in situ, salvo quanto diversamente disposto dalle convenzioni di cui all'articolo 10, comma 4, sono svolte dal Ministero responsabile dell'erogazione delle risorse di cui all'articolo 2, anche attraverso il supporto





di ENEA, GSE e ISPRA, selezionando i progetti attraverso un metodo a campione, per un totale non inferiore al 10 per cento delle richieste approvate.

2. Nel caso sussistano, nell'ambito dei controlli di cui al comma 1, violazioni rilevanti ai fini dell'erogazione del finanziamento, il Ministero competente dispone la revoca del finanziamento ai sensi dell'articolo 14.
3. Le attività di verifica e controllo di cui al presente articolo, salvo quanto diversamente disposto dalle convenzioni di cui all'articolo 10, comma 4, sono finanziate, a valere sulle risorse di cui all'articolo 2, dal Ministero competente per l'erogazione dei finanziamenti, come individuate nel programma di cui all'articolo 9.

#### **Art. 14**

*(Revoca del finanziamento)*

1. Il finanziamento concesso è revocato in caso di:
  - a) violazione di una delle prescrizioni indicate nelle convenzioni di cui all'articolo 10;
  - b) violazione della normativa in materia di appalti pubblici e di affidamento;
  - c) accertamento della non corrispondenza del progetto di riqualificazione energetica, a seguito delle verifiche di cui all'articolo 13, alle caratteristiche, agli obiettivi e alle finalità che ne avevano determinato l'ammissione al finanziamento.
2. La revoca del finanziamento comporta il recupero di tutte le risorse erogate. Il Ministero erogante può disporre la revoca parziale del finanziamento qualora le inosservanze e le violazioni riscontrate afferiscano soltanto a parte dell'intervento tale da non pregiudicarne la valenza nella sua interezza.

#### **Art. 15**

*(Rinuncia al finanziamento)*

1. La rinuncia al finanziamento deve essere comunicata con raccomandata A/R al Ministero che ha adottato il provvedimento di cui all'articolo 10, comma 1, o, nei casi di applicazione dell'articolo 9, commi 3 e 4, al Ministero dello sviluppo economico.
2. La rinuncia determina la decadenza dall'assegnazione del finanziamento a partire dalla data di ricezione della comunicazione di cui al precedente comma. Eventuali somme già percepite a titolo di acconto devono essere restituite.

#### **Art. 16**

*(Informazione, formazione ed assistenza tecnica)*

1. Nell'ambito del programma di informazione e formazione di cui all'articolo 13 del decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102, l'ENEA, entro 60 giorni dall'entrata in vigore del presente decreto, presenta alla cabina di regia un programma dedicato alla formazione dei responsabili della manutenzione e dell'efficientamento energetico degli immobili della pubblica amministrazione centrale.
2. L'ENEA assicura alle pubbliche amministrazioni centrali il supporto informativo necessario alla predisposizione dei progetti di cui al presente decreto. A tal fine, entro 30 giorni dalla pubblicazione del presente decreto, rende disponibili sul proprio sito istituzionale i riferimenti della struttura operativa incaricata di svolgere tale attività di supporto.



3. Entro 45 giorni dall'entrata in vigore del presente decreto, l'ENEA e il GSE predispongono linee guida alla presentazione dei progetti e le sottopone all'approvazione del Ministero dello sviluppo economico, del Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. A seguito della suddetta approvazione, da rilasciarsi entro 15 giorni, le linee guida sono pubblicate sui siti istituzionali dei Ministeri succitati e dell'ENEA.

**Art. 17**

*(Entrata in vigore)*

1. Il presente decreto entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana.

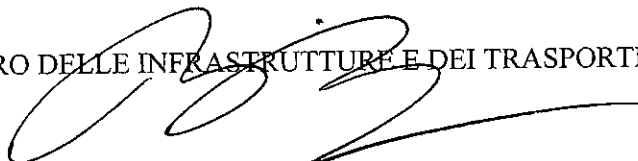
IL MINISTRO DELLO SVILUPPO ECONOMICO



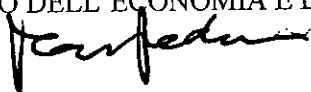
IL MINISTRO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



IL MINISTRO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI



IL MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE



18.07.2016

## Relazione illustrativa

### **SCHEMA DI DECRETO DEL MINISTRO DELLO SVILUPPO ECONOMICO E DEL MINISTRO DELL'AMBIENTE E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE RECANTE ATTUAZIONE DELL'ARTICOLO 5 DEL DECRETO LEGISLATIVO 4 LUGLIO 2014, N. 102**

#### **1. Premessa**

La Strategia energetica nazionale (SEN), approvata con decreto del Ministro dello sviluppo economico 8 marzo 2013, riconosce l'efficienza energetica come principale priorità d'azione e attribuisce all'edilizia un notevole potenziale di efficientamento.

Il decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102, recante attuazione della direttiva 2012/27/UE, individua disposizioni volte a garantire un coordinamento ottimale degli interventi e delle misure per l'efficienza energetica finalizzato a dare piena attuazione agli impegni assunti a livello comunitario in termini di miglioramento dell'efficienza energetica e di riduzione dei consumi del patrimonio edilizio nazionale, nonché a favorire l'adempimento dell'obbligo di riqualificazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale.

A tal proposito l'articolo 5 del citato decreto legislativo prevede che siano realizzati, attraverso le risorse stanziare con il fondo di cui all'articolo 22, comma 4, del decreto legislativo 3 marzo 2011, n. 28, come modificato dall'articolo 4-ter, comma 2, del decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 e s.m.i., e con i proventi annui delle aste delle quote di emissione di CO<sub>2</sub> di cui all'articolo 19 del decreto legislativo 13 marzo 2013, n. 30, interventi sugli immobili della pubblica amministrazione centrale, inclusi gli immobili periferici, in grado di conseguire la riqualificazione energetica almeno pari al 3% annuo della superficie coperta utile climatizzata o che, in alternativa, comportino un risparmio energetico cumulato nel periodo 2014-2020 di almeno 0,04 Mtep.

E' previsto che il Ministero dello sviluppo economico di concerto con il Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare, sentito il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti e in collaborazione con l'Agenzia del demanio, predisponga ogni anno, a decorrere dal 2014, un programma di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale.

Il decreto interministeriale in esame disciplina, per l'appunto, le modalità di esecuzione del programma di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale.



## 2. Contenuti dello schema di decreto

**L'articolo 1** stabilisce l'ambito di applicazione del decreto ed individua gli immobili della pubblica amministrazione centrale sui quali sarà realizzato il programma di intervento per il miglioramento della prestazione energetica ai sensi dell'articolo 5, comma 1, del decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102.

**L'articolo 2** individua le risorse utilizzabili per la realizzazione del programma di riqualificazione energetica degli edifici della P.A. centrale, secondo quanto già precisato dal d.lgs. n. 102/2014, nei limiti della loro effettiva disponibilità.

**L'articolo 3** individua la tipologia di interventi ammessi al finanziamento. A tal proposito, il comma 1, prevede un elenco non tassativo di tipologie di interventi ammessi a finanziamento, a condizione che si tratti interventi di riqualificazione energetica, indicati dall'attestato di prestazione energetica o in apposita diagnosi energetica, pur se combinati o compresi in progetti di riqualificazione più generale dell'immobile.

Il comma 2, al fine di non limitare il ricorso a interventi virtuosi, prevede una clausola generale che consente di ammettere a finanziamento anche interventi di efficienza diversi da quelli elencati al primo capoverso purché gli stessi conseguano una riduzione dei consumi di energia per illuminazione, riscaldamento e raffrescamento degli ambienti destinati ad uso di pubblico servizio.

Al comma 3, al fine di ottimizzare l'utilizzo delle risorse pubbliche messe in campo per il raggiungimento dell'obiettivo, è previsto che gli impianti di produzione di energia elettrica o termica possano essere finanziati limitatamente al contributo per il soddisfacimento, per il medesimo vettore energetico, dell'effettivo fabbisogno dell'edificio per la climatizzazione, la produzione di acqua calda sanitaria, l'illuminazione e la ventilazione, valutato nell'ambito di un bilancio energetico mensile. In ogni caso, per l'accesso al finanziamento devono essere rispettati i requisiti tecnici minimi di cui al decreto legislativo 19 agosto 2005, n. 192 e successive modificazioni, nonché ai decreti attuativi dello stesso.

**L'articolo 4** disciplina le spese ammissibili a finanziamento. In particolare, sono ammesse a finanziamento le spese, comprensive di IVA, strettamente connesse alla realizzazione degli interventi di efficienza energetica. In sede di istruttoria tecnico-economica, le spese ammissibili, per ciascun intervento, potranno essere ricalcolate e riconosciute nel limite di quanto ritenuto congruo. Tale meccanismo risponde all'esigenza di garantire un uso razionale delle risorse economiche disponibili. Il finanziamento delle spese, nei limiti delle risorse annualmente disponibili, avviene nel rispetto dell'ordine della graduatoria di cui all'articolo 7, ed, in ogni caso, tenendo conto di eventuali cofinanziamenti e altre risorse disponibili nel rispetto di quanto disposto dall'articolo 11.

**L'articolo 5** prevede il contenuto minimo di informazioni che le proposte di intervento devono indicare, a pena di inammissibilità. E' facoltà del Ministero dello sviluppo economico o della cabina di regia, di cui all'articolo 4, comma 4 del decreto legislativo 102/2014, richiedere eventuali integrazioni istruttorie.

**L'articolo 6** disciplina le modalità e i tempi di presentazione delle proposte di intervento.



**L'articolo 7** individua i criteri che le amministrazioni di cui all'articolo 5, comma 2, del decreto legislativo 102/2014, avvalendosi del supporto tecnico fornito da Enea e GSE, ai sensi della medesima disposizione, utilizzeranno per la predisposizione della graduatoria annuale delle proposte di intervento presentate. Prevede inoltre che, in fase di istruttoria, le proposte di intervento siano comunicate all'Agenzia del Demanio, al fine di verificare, in una logica di gestione unitaria, la presenza di interventi manutentivi sul medesimo immobile comunicati ai sensi dell'articolo 12 del decreto legge 98/2011 e s.m.i. ovvero eventuali elementi di natura amministrativa ostativi alla realizzazione degli stessi interventi.

**L'articolo 8** individua una particolare fattispecie di progetti di efficienza energetica, particolarmente virtuosi, che vengono definiti come "progetti esemplari". Per tali progetti, in considerazione dell'esemplarità, è concessa una priorità di finanziamento nella graduatoria di cui all'articolo 7, comma 1, fino ad un ammontare di spesa massimo del 20% delle risorse annualmente disponibili.

**L'articolo 9** disciplina le modalità di approvazione ed esecuzione del programma di interventi per il miglioramento della prestazione energetica degli immobili della pubblica amministrazione centrale. Più in particolare, tale programma è adottato, sulla base della graduatoria di cui all'articolo 7, comma 1, con decreto del Direttore generale DG-MEREEEN di concerto con il Direttore generale DG-CLIMA e sentita la Direzione generale per l'edilizia statale e gli interventi speciali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. La disposizione, inoltre, disciplina il ruolo dei Provveditorati per le opere pubbliche del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Al fine di attuare il programma, l'articolo disciplina il sistema di convenzioni da attuarsi tra il Ministero erogante il finanziamento, il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, il provveditorato competente per territorio e le Pubbliche Amministrazioni beneficiarie, senza nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio dello Stato.

In deroga al metodo generale suddetto, e tenuto conto di quanto previsto all'articolo 17, comma 35 della legge 28 dicembre 2015, n. 209, il Ministero dello sviluppo economico può affidare l'esecuzione degli interventi all'Agenzia del Demanio, laddove gli interventi ricadano su edifici ricompresi nel Sistema Accentrato delle Manutenzioni di cui all'articolo 12 del decreto legge 98/2011 convertito, con modificazioni, dalla legge 15 luglio 2011, n. 111 e s.m.i., o negli altri casi al Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, che li gestiscono, senza nuovi o maggiori oneri, con i Provveditorati per le opere pubbliche, previa stipula di apposite convenzioni.

Ciò per tener conto di quanto disposto dall'articolo 17, comma 35 della legge 28 dicembre 2015, n. 209 concernente il bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2016 e bilancio pluriennale per il triennio 2016-2018, che ha infatti previsto disposizioni semplificative ai fini dell'attuazione del programma PREPAC e in particolare autorizza il Ministro dell'economia e delle finanze ad apportare, con propri decreti, su proposta del Ministro dello sviluppo economico, variazioni compensative, in termini di residui, di competenza e di cassa, tra i capitoli dello stato di previsione del Ministero dello sviluppo economico relativi all'attuazione del citato programma di interventi e i correlati capitoli degli stati di previsione del Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti. Si prevede a tal fine la previa assegnazione sui pertinenti capitoli di spesa Ministero dell'economia e delle finanze e del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, della copertura finanziaria occorrente a valere sulle risorse di cui all'articolo 2.



Tale metodo consente inoltre, come previsto dall'articolo 5, comma 8 del decreto legislativo 4 luglio 2014, n. 102, di favorire la semplificazione amministrativa e il contenimento dei costi.

Inoltre, l'articolo disciplina che nel caso in cui la realizzazione dell'intervento preveda la stipula di un contratto EPC con una ESCO, la realizzazione dell'intervento sia gestita direttamente dalla Pubblica Amministrazione proponente, senza il coinvolgimento del Provveditorato alle opere pubbliche. Per tali fini, limitatamente al finanziamento della quota non coperta dal contratto EPC e di cui si richiede il finanziamento, si prevede la stipula di apposita convenzione tra il Ministero competente ad erogare il finanziamento e l'Amministrazione proponente.

**L'articolo 10** disciplina le modalità di erogazione del finanziamento ed i contenuti minimi della convenzione.

Al fine di ridurre gli oneri amministrativi, i provvedimenti per l'erogazione delle somme necessarie all'esecuzione del programma sono adottati da ogni singola amministrazione competente (Ministero dello sviluppo economico o Ministero dell'ambiente e della tutela del territorio e del mare), nell'ambito delle rispettive dotazioni, successivamente alla stipula di apposita convenzione e per stato di avanzamento dei lavori, ad eccezione dei casi di deroga cui all'articolo 9. In tali casi infatti le convenzioni saranno stipulate dal Ministero dello sviluppo economico esclusivamente con l'Agenzia del Demanio e il Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, in un'ottica di gestione unitaria dei progetti a loro assegnati.

**L'articolo 11** prevede che il finanziamento erogato sia cumulabile con altri incentivi pubblici nazionali, regionali e comunitari sino alla copertura massima del 100% della spesa complessivamente sostenuta dall'amministrazione beneficiaria.

**L'articolo 12** attribuisce alla cabina di regia, con il supporto tecnico di ENEA e GSE, ai sensi dell'articolo 5, comma 2 del decreto legislativo n. 102 del 2014, il compito di coordinamento e monitoraggio sullo stato di avanzamento del programma annuale. La cabina di regia cura inoltre, con il supporto dell'Agenzia del Demanio, l'aggiornamento dell'inventario redatto ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5, della direttiva 2012/27/UE.

**L'articolo 13** definisce il sistema dei controlli sui progetti finanziati da attuarsi attraverso verifiche documentali e/o controlli in situ ad opera del Ministero responsabile dell'erogazione delle risorse di cui all'articolo 2, salvo quanto diversamente disposto dalle convenzioni stipulate nei casi di deroga previsti dall'articolo 9.

**L'articolo 14** disciplina le ipotesi di revoca del finanziamento.

**L'articolo 15** disciplina le modalità di rinuncia al finanziamento.

**L'articolo 16** attribuisce all'ENEA i seguenti compiti:

- predisposizione di un programma dedicato alla formazione dei responsabili della manutenzione e dell'efficientamento energetico degli immobili della pubblica amministrazione centrale;



- assicura alle pubbliche amministrazioni centrali il supporto informativo necessario alla predisposizione dei progetti di cui al presente decreto;
- insieme al GSE, predisposizione di linee guida per presentazione dei progetti.

**L'articolo 17** Dispone la data di entrata in vigore del decreto.

