

## **ALLEGATO 3**

### **Indagine conoscitiva sullo stato di attuazione e sulle ipotesi di modifica della nuova disciplina sui contratti pubblici**

**Schede sintetiche delle segnalazioni di criticità e di proposte integrative/migliorative del Codice dei contratti predisposte dal Ministero delle infrastrutture e dei trasporti – Direzione generale per la regolazione e i contratti pubblici sulla base delle Relazioni depositate.**

#### **Audizioni di:**

- FINCO
- Union SOA
- OICE - Organizzazioni italiane di ingegneria e architettura
- ANCE - Associazione nazionale costruttori edili
- RPT - Rete Professioni Tecniche
- Alleanza delle Cooperative italiane
- Confartigianato - Rete imprese Italia
- General SOA
- UPI
- CONSIP
- ANAS
- Conferenza delle Regioni e Province autonome
- RFI
- INVITALIA
- ANCI - Associazione nazionale comuni italiani
- CGIL – CISL
- CNA - Confederazione nazionale dell'artigianato

FINCO				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
24		Progettazione interna alle amministrazioni aggiudicatrici	Difficoltà delle Stazioni Appaltanti nel redigere i progetti esecutivi	
30	4	Contratti Collettivi applicabili		Indicare che i Contratti Collettivi applicabili agli appalti sono tutti quelli "il cui ambito di applicazione sia strettamente connesso con l'attività oggetto dell'appalto"
51	2	Assegnazione Lotti		Eliminare la possibilità che tutti i lotti vengano assegnati ad unico offerente
59	1	Manutenzione ordinaria		Per le sole manutenzioni ordinarie possibilità di andare in gara con un progetto definitivo associato ad un dettagliato capitolato prestazionale
77	3	Componenti Commissione giudicatrice		Prevedere che il pool di esperti della commissione giudicatrice comprenda le figure professionali connesse per legge alla categoria di lavori corrispondente: il restauratore, l'archeologo, l'architetto
		Commissari esterni		Obbligo di Commissari esterni alle stazioni appaltanti, anche in gare di valore inferiore alla soglia comunitaria a garanzia della terzietà della Commissione giudicatrice nel caso OEPV
84	11	Sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici		Ripristino di una finestra temporale decennale
	1			Prevedere che la certificazione SOA possa essere utilizzata per partecipare anche alle gare di lavori inferiori a 150mila euro
95	4	Criterio del minor prezzo		Estendere la possibilità di utilizzare il criterio del minor prezzo per lavori fino a 2milioni di euro
97	3	Calcolo dell'anomalia		Applicare, anche nel caso di OEPV, dei meccanismi per il calcolo dell'anomalia per la valutazione della parte economica
	2			Definire e chiarire i criteri e l'applicazione dei metodi per il calcolo dell'anomalia
	8	Esclusione automatica		Applicare l'esclusione automatica delle offerte che risultano anomale anche ad appalti sotto la soglia dei 40mila euro
105	2	Quota subappaltabile		Modificare il limite del 30% riferito alla categoria prevalente e non all'importo complessivo dell'appalto Consentire il subappalto del 100% delle categorie scorparabili
				<ul style="list-style-type: none"> <li>Reintrodurre il cd "premio di coordinamento" che consentirebbe di utilizzare i lavori subappaltati per ottenere la qualificazione anche nelle lavorazioni specialistiche non realizzate direttamente</li> <li>Eliminare la possibilità di subappaltare solo se previsto esplicitamente dal bando di gara</li> </ul>
	11	Costo manodopera		Prevedere lo scorporo del costo della manodopera dagli importi assoggettati al ribasso d'asta (al pari dei costi per la sicurezza) anche per l'appalto principale
		Contratto di subappalto standard		Prevedere un collegamento formale e sostanziale dell'appalto con il subappalto attraverso un contratto di subappalto tipo (standard)
	13	Pagamento diretto subappaltatori		Specificare le fattispecie che danno diritto al pagamento diretto per il subappaltatore e indicare che il pagamento diretto è previsto anche per cottimisti, prestatori di servizi e fornitori di beni e lavori in linea con quanto stabilito dalla Legge Delega

FINCO				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
192		In House		Ripristinare l'orientamento volto ad azzerare la percentuale dei lavori attribuibili <i>in house</i> o, in subordine, il passaggio dall'attuale 20 al 10 per cento
		Garanzie bancarie		Prevedere premi per quanti presentino garanzie bancarie invece che di altra natura
		Interessi per ritardo		Reintrodurre gli interessi per ritardato pagamento in caso di SAL o chiusura lavori con relativo svincolo della garanzia fideiussoria

<b>UNION SOA</b>				
<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
83	10	Rating di impresa		Introdurre una fase di sperimentazione prima di entrare a regime
84		Società organismi di attestazione		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Consentire alle SOA di accedere alle banche dati nazionali</li> <li>• Ripristinare l'art. 40, co. 9 ter e quater del D.lgs. N. 163 /2006</li> </ul>
	4	Qualificazione SOA	Non è sufficiente calcolare solo gli ultimi cinque anni antecedenti la sottoscrizione del contratto con la SOA, ai fini del computo dei requisiti	Occorre utilizzare l'ultimo decennio antecedente la sottoscrizione del contratto di qualificazione per dimostrare il possesso dei requisiti necessari all'ottenimento della qualificazione SOA.
	3	Qualificazione per servizi e forniture		Introdurre un sistema di qualificazione unico per lavori, servizi e forniture

<b>OICE</b>				
<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
23		Livelli della progettazione	Mancanza di un documento preliminare che indichi con chiarezza il progetto di un intervento	Reinserimento del documento preliminare alla progettazione
24	8	Pagamento corrispettivi	Penalizzazione dei progettisti relativamente all'allungamento dei tempi di pagamento	Reinserire il divieto di subordinare il pagamento dei compensi relativi alla progettazione all'ottenimento del finanziamento dell'opera, come previsto dal codice previgente.
31	8	Incarichi di progettazione	Discrasia tra Codice ed ANAC riguardo l'obbligatorietà del DM 17.06.2016	Rendere obbligatoria l'applicazione del Decreto Ministeriale 17 giugno 2016
	7 e 11	Supporto al RUP		Prevedere l'obbligo del supporto al RUP per importi superiori a 20 milioni di euro
42	2	Consorzi Stabili	Depotenziamento dello strumento dei Consorzi stabili	Eliminazione del limite di 5 anni per la qualificazione dei consorzi stabili
113		Incentivi per funzioni tecniche	Diverse regole per la gestione interna della distribuzione degli incentivi per ogni amministrazione	Uniformità dell'attribuzione dell'incentivo nelle diverse fasi

Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
3		Definizione di "stazione appaltante"	Difficile applicazione dell'obbligo di qualificazione delle stazioni appaltanti anche i soggetti privati relativamente alle opere di urbanizzazione a scomputo ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. e)	Chiarire che la disposizione non si applica alle opere di urbanizzazione a scomputo
20		Opera pubblica realizzata a spese del privato	Oneri maggiori	Modificare l'articolo in modo tale da garantirne l'operatività ed in linea con lo spirito della norma
36	3	Opere a scomputo sotto soglia	Disparità di trattamento per le opere pubbliche di importo pari o inferiore a 1 milione di euro e quelle previste per le opere di urbanizzazione a scomputo di importo inferiore a 1 milione di euro.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Per le opere a scomputo applicare le procedure sotto soglia</li> <li>• Ripristinare il sistema previsto in precedenza (art. 122, comma 8 del D.lgs. 163/2006) cioè la procedura negoziata senza bando, con invito di cinque operatori</li> </ul>
59		Appalto integrato	Difficile applicazione per le opere di urbanizzazione a scomputo che di fatto sono una procedura che costituisce una sorta di appalto integrato, in quanto oggetto del contratto sono, previa acquisizione del progetto definitivo in sede di offerta, la progettazione esecutiva e l'esecuzione di lavori	Escludere dal divieto di affidamento congiunto (progettazione esecutiva-esecuzione) per le opere di urbanizzazione a scomputo.
84	4	Qualificazione SOA	Non è sufficiente calcolare solo gli ultimi cinque anni antecedenti la sottoscrizione del contratto con la SOA, ai fini del computo dei requisiti	Occorre utilizzare l'ultimo decennio antecedente la sottoscrizione del contratto di qualificazione per dimostrare il possesso dei requisiti necessari all'ottenimento della qualificazione SOA.
	7		Il triennio antecedente a cui fare riferimento è ristretto	Sostituire il triennio antecedente con i migliori 5 anni degli ultimi 10 antecedenti la data di pubblicazione del bando
97	8	Soglia di anomalia per esclusione automatica per i lavori	Soglia ristretta	Aumentare la soglia di esclusione automatica fino all'importo di 2,5 milioni di euro
105	2	Quota subappaltabile	Limiti eccessivamente stringenti al subappalto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modificare il limite del 30% riferito alla categoria prevalente e non all'importo complessivo dell'appalto</li> <li>• Consentire il subappalto del 100% delle categorie scorporabili</li> </ul>
	6	Terna Subappaltatori		Eliminare l'obbligo di nominare in gara la terna di subappaltatori
	14	Costi manodopera subappaltatori		Eliminare il divieto di ribasso sui costi della manodopera del subappaltatore, o, in subordine, riferirlo al rispetto dei livelli minimi salariali
				Reintrodurre possibilità di utilizzo quota-parte dei lavori subappaltati per qualificazione dell'appaltatore (cd. premio di coordinamento)
165	2	Concessioni	Il limite costituisce un ostacolo all'utilizzo del partenariato pubblico privato	Aumentare la quota di finanziamento pubblico
	3		Tempi ristretti per la bancabilità delle operazioni	Aumentare i tempi necessari per il perfezionamento del contratto a 24 mesi
180	6	Partenariato pubblico privato	Il limite costituisce un ostacolo all'utilizzo del partenariato pubblico privato	Aumentare la quota di finanziamento pubblico
	7		Tempi ristretti per la bancabilità delle operazioni	Aumentare i tempi necessari per il perfezionamento del contratto a 24 mesi

**RETE PROFESSIONI TECNICHE**

<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
19	1-2	Contratti di sponsorizzazione	Non viene tutelata la qualità della prestazione professionale	Nei casi di cui all'art. 23, co. 2, individuare la procedura di concorso di progettazione o del concorso di idee
20	1-4	Opera pubblica realizzata a spese del privato		
23	1	Livelli della progettazione		Aggiungere lett. m) "la Compatibilità con i sistemi agricoli zootecnici ed ittici"
	2			Eliminare il ricorso a professionalità interne
24	3	Progettazione interna ed esterna alle amministrazioni		Definire la distinzione dei compiti tra dipendenti pubblici (verifica e controllo dell'intero processo) e liberi professionisti (progettazione, direzione e collaudo)
	8	Incentivi per funzioni tecniche	Mortificazione della dignità dei professionisti e della qualità delle prestazioni	Prevedere regole certe per il calcolo dei corrispettivi
		Requisiti per l'accesso alle gare		Aggiungere co.9: I requisiti non devono imporre i limiti temporali per la comprovata esperienza e che siano proporzionati all'appalto, con l'obiettivo di aprire il mercato dei LLPP alle strutture professionali medio piccole ed ai giovani professionisti
		Esternalizzazione servizi di ingegneria ed architettura		Aggiungere co. 10: Esternalizzare i servizi di ingegneria ed di architettura di una quota non inferiore all'80% e limitare gli affidamenti in house ad una quota non superiore al 20%
28		Contratti misti di appalto		Aggiungere co. 14: Liquidazione dei professionisti direttamente dalla SA
46		Operatori economici		Aggiungere co. 3: Gli operatori economici devono dimostrare di essere in regola con i contributi previdenziali dovuti dai professionisti. Ai corrispettivi si applica il contributo integrativo previsto dalle norme che disciplinano le Casse di Previdenza di categoria
				Aggiungere co. 4: Ai corrispettivi delle società, si applica il contributo integrativo di ciascun professionista firmatario del progetto e/o responsabile della prestazione professionale.
77	3	Commissione di aggiudicazione		Eliminare la possibilità di nominare componenti interni alla stazione appaltante, nel rispetto del principio di rotazione, in caso di affidamento di contratti di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 o per quelli che non presentano particolare complessità
95	2	Criteri di aggiudicazione dell'appalto		Eliminare le parole "affidamento dei concorsi di progettazione e dei concorsi di idee" in quanto questi ultimi si basano esclusivamente sulla qualità del progetto e non su elementi correlati al prezzo o al tempo
113	2-3	Incentivi per funzioni tecniche		Eliminare dalle competenze dei dipendenti pubblici la direzione dei lavori, il collaudo e verifica preventiva dei progetti
152	4-5	Concorso di progettazione		Affidare prioritariamente al vincitore del concorso i successivi livelli di progettazione e la direzione dei lavori
154	4	Organizzazione dei concorsi e selezione dei partecipanti		Eliminare comma 5
	5			
156	5	Concorsi di idee		Affidare prioritariamente al vincitore del concorso i successivi livelli di progettazione e la direzione dei lavori
	6-7			Eliminare commi 6 e 7 o riformularli
157	2	Incarichi di progettazione		Rivedere l'affidamento delle procedure in base agli importi (<40.000 euro, < 100.000 e > 100.000)

<b>ALLEANZA COOPERATIVE ITALIANE</b>				
<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
35	2-3	Servizi sociali	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Incertezza interpretativa e aumento rischio contenzioso</li> <li>• Difficoltà in relazione all'inquadramento dei servizi sociali tra i settori ordinari e speciali</li> </ul>	Unificare la soglia a 750.000 euro
36	2	Contratti sotto soglia	Importo pari a 1 milione di euro troppo elevato	Ridurre soglia pari a 1 milione di euro
	3	Opere a scomputo sotto soglia	Aggravio procedurale e della tempistica	Per le opere a scomputo applicare le procedure sotto soglia.
95	2-3	Criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa	Elusione dell'affidamento sulla base del rapporto qualità/prezzo	Adozione di formule che riducano la distanza tra i punteggi attribuiti all'elemento economico. Si potrebbero impiegare metodi quali quello della proporzionalità inversa o dell'interpolazione bilineare con taglio delle ali nel calcolo della media
105		Subappalto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gestione complicata per le imprese e le SA</li> <li>• Poca tutela per le PMI specialist.</li> <li>• Aumento esponenziale della conflittualità sia interna alle ATI sia con la committenza</li> <li>• Rallentamenti e maggiori oneri economici</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rimozione dei limiti percentuali di subappalto</li> <li>• Soppressione del comma 22 del art. 105</li> </ul>
	6	Terna Subappaltatori	Rischi di conflitti di interessi e della libera concorrenza	Eliminazione del vincolo
140		Norme applicabili ai servizi sociali in settori speciali	Probabile titolo erroneo ed incertezze interpretative	Modificare titolo
165	2	Concessioni	Scarsa praticabilità soprattutto per le cd "opere fredde"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riportare la quota di finanziamento pubblico al 50%</li> <li>• Eliminare al previsione della prevalenza dei servizi resi al mercato</li> <li>• Canone di disponibilità non contabilizzato nei ricavi di gestione</li> </ul>
	3		Tempi ristretti per la bancabilità delle operazioni	Aumentare i tempi necessari per il perfezionamento del contratto a 24 mesi
180	6	Partenariato pubblico privato	Scarsa praticabilità soprattutto per le cd "opere fredde"	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Riportare la quota di finanziamento pubblico al 50%</li> <li>• Eliminare al previsione della prevalenza dei servizi resi al mercato</li> <li>• Canone di disponibilità non contabilizzato nei ricavi di gestione</li> </ul>
	7		Tempi ristretti per la bancabilità delle operazioni	Aumentare i tempi necessari per il perfezionamento del contratto a 24 mesi

<b>CONFARTIGIANATO</b>				
<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
63		Procedura negoziata senza pubblicazione di un bando	Eccessiva limitazione all'utilizzo	
83	10	Rating di impresa	Eccessivi limiti per le imprese a partecipare alle gare pubbliche	Si propone un sistema cd "doppio binario" basato sulla qualificazione in relazione all'effettiva realizzazione dei lavori e dei contratti di fornitura
84		SOA	Non più sostenibile economicamente e vincolante per la concorrenza	Costituire un sistema di qualificazione anche con il concorso degli operatori economici e non solo delle SOA
95	4	Criterio del minor prezzo	Soglia esigua	Aumentare la soglia a 2 milioni di euro

GENERAL SOA				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
83	10	Rating di impresa		Introdurre una fase di sperimentazione prima di entrare a regime
84		Sistema unico di qualificazione degli esecutori di lavori pubblici		Consentire alle SOA di accedere alle banche dati nazionali
	11		La riduzione a 5 anni provoca uno svantaggio alle PMI e crea uno squilibrio tra chi ha conseguito l'attestazione SOA prima del 19.04.2016 e chi dopo	
213	9	Osservatorio dei contratti pubblici		Permettere alle SOA di attingere ai certificati presenti nell'Osservatorio

<b>UPI</b>				
<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
38	1	Qualificazione delle stazioni appaltanti e centrali di committenza		Ricomprendere tra i soggetti iscritti di diritto nell'elenco delle stazioni appaltanti qualificate, tutti i soggetti aggregatori di cui all'art. 9 del Decreto Legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito dalla Legge 23 giugno 2014, n. 89
73	4	Pubblicazione a livello nazionale	Aggravio del procedimento per quanto riguarda tempi e costi	Eliminare l'obbligo di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e sui quotidiani
76	3	Informazione dei candidati e degli offerenti	Inutili aggravii del procedimento, considerati anche gli adempimenti previsti dall'art. 29, co. 1 del Codice	Semplificazione delle procedure in materia di avviso ai concorrenti
77	4	Commissione di aggiudicazione	Difficoltà per molti Enti di piccole e medie dimensioni ad utilizzare commissari interni, con conseguenti maggiori costi	Consentire al RUP di svolgere le funzioni di commissario di gara e articolare l'Albo dei Componenti delle Commissioni Giudicatrici per Sezioni Regionali
97	2	Offerte anormalmente basse	Aggravio del procedimento quando le offerte ammesse risultano inferiori a 10	Nel caso in cui il numero delle offerte ammesse risulti inferiore a 10 non eseguire il calcolo della soglia di anomalia mediante sorteggio
163		Procedure in caso di somma urgenza	Aggravio del procedimento per alcune casistiche, non ricomprese tecnicamente nella somma urgenza, ma che comunque sarebbe opportuno affrontarle e risolverle con la dovuta celerità	Ricomprendere tra gli interventi ammessi dal presente articolo anche quelli considerati urgenti e finalizzati a scongiurare notevoli disservizi e forti disagi per i cittadini

<b>CONSIP</b>				
<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
77	8	Commissione di gara	Rallentamenti e maggiori oneri economici	Consentire alle stazioni appaltanti di nominare quale Presidente di Commissione un membro interno alla loro organizzazione

ANAS				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
27	1	Processo autorizzativo	Allungamento dei tempi del processo autorizzativo	Individuare un solo ambito in cui tutti i soggetti si esprimono e fissare i termini di rilascio perentori
	1	Revisione di autorizzazioni pareri		Prevedere il rinnovo dei pareri già acquisiti solo nei casi di cambiamento del progetto o delle condizioni al contorno
	4	Risoluzione delle interferenze		Specificare un obbligo per gli enti gestori di attivazione operativa delle procedure di rimozione non oltre la fase del progetto definitivo.
36	1	Contratti sotto soglia		Prevedere la possibilità, per le Stazioni Appaltanti dotate di un proprio elenco di operatori economici costituito a seguito di avviso pubblico sempre aperto agli operatori, di ricorrere alla procedura negoziata con interpello anche per gli affidamenti di lavori fino alla soglia comunitaria.
93		Garanzie		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Ridimensionare le percentuali e/o il numero delle riduzioni applicabili alle garanzie, rendendo tali riduzioni non cumulabili</li> <li>• Rafforzare l'affidabilità degli istituti finanziari garanti, con particolare riferimento alle società finanziarie</li> </ul>
97	2-3	Offerte anomale	Eccessivi possibili ricorsi, aumento dei tempi di affidamento e del contenzioso.	Rivedere il coefficiente matematico per l'individuazione dell'anomalia delle offerte di gara per ridurre il numero di procedure con offerte anomale
205		Riserve		Prevedere che, al superamento di un determinato CAP, l'Appaltatore abbia la facoltà di recedere dal contratto, ovvero, in caso di mancato recesso, l'obbligo di proseguire i lavori rinunciando alle riserve eccedenti il tetto massimo.
		Accordo bonario		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevedere l'obbligo per la Stazione Appaltante di attivare prontamente l'accordo bonario al raggiungimento del CAP del 15% per l'iscrizione delle riserve, senza valutazione discrezionale da parte del RUP</li> <li>• Prevedere un termine di decadenza (30 o 60 giorni) per l'avvio di un'eventuale azione giudiziale in caso di fallimento dell'accordo bonario</li> </ul>

**CONFERENZA DELLE REGIONI E PROVINCE AUTONOME**

<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
32	8	Esecuzione in via d'urgenza	Non chiaro in quale momento della procedura sia possibile consentire l'esecuzione in via d'urgenza	
36	5	Verifiche dei requisiti nel sotto soglia	Ambigua formulazione del comma 5 relativo alla verifica dei requisiti	
48	9	Associazione in partecipazione		Eliminare l'incongruenza tra l'art. 48, comma 9 "è vietata l'associazione in partecipazione" e l'articolo 105, comma 20 "Le disposizioni di cui al presente articolo si applicano anche ... alle associazioni in partecipazione.."
105	20			
62		Procedura competitiva con negoziazione	Non è appropriato l'obbligo di porre a base di gara il progetto esecutivo per consentire alle stazioni appaltanti una negoziazione in ordine alla qualità del fabbisogno con l'operatore economico	
64		Dialogo competitivo		
77	8	Presidente della Commissione giudicatrice		Consentire alle stazioni appaltanti di nominare quale Presidente di Commissione un membro interno alla loro organizzazione
78		Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici	Aumento dei tempi delle procedure	Prevedere articolazione su base regionale dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici
83	9	Soccorso istruttorio	Difficile applicazione andando a vanificare la portata dell'istituto	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Prevedere due sole alternative: le carenze formali sanabili (non onerosamente) e le lacune essenziali, non sanabili, attraverso il soccorso istruttorio, nemmeno previo il pagamento di una sanzione pecuniaria</li> <li>• Occorre chiarire in quali casi emerga una mera "irregolarità essenziale" della dichiarazione e in quali casi si è invece in presenza della carenza di un elemento essenziale dell'offerta</li> </ul>
95	4	Criterio del minor prezzo	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Difficoltà nel porre a base di gara il progetto esecutivo per opere minori</li> <li>• Aggravio del procedimento per quanto riguarda tempi e costi</li> </ul>	Aumentare a 2 milioni di euro la soglia Per interventi minori, prevedere norme semplificatorie nel DPCM, in tema di Soggetti abilitati a espletare le funzioni di stazioni appaltanti, che incentivino il ricorso a uffici comuni per Enti territoriali di area vasta
93	6	Garanzie per la partecipazione alla procedura	Non si garantisce la stazione appaltante nei casi in cui l'aggiudicatario, per una condotta non connotata da dolo o colpa grave, si rifiuti di stipulare il contratto	
93	1	Calcolo garanzie	Il calcolo degli importi delle garanzie provvisoria e definitiva appare eccessivamente macchinoso	
103	1			
97		Soglia di anomalia	Criticità nel metodo di individuazione della soglia di anomalia	
103	1	Garanzia Definitiva: pagamento in contanti	Costituire la garanzia definitiva in contanti contrasta con l'obbligo di produrre con la garanzia provvisoria la dichiarazione d'impegno a costituire la garanzia definitiva da parte di un garante	

**CONFERENZA DELLE REGIONI E PROVINCE AUTONOME**

<b>Art.</b>	<b>co.</b>	<b>Argomento</b>	<b>Difficoltà riscontrate</b>	<b>Proposta di modifica</b>
105	6	Terna Subappaltatori	Difficoltà nell'indicare il nominativo per un rapporto contrattuale che si svilupperà magari a distanza di molto tempo e pesante aggravio nel momento procedurale della scelta del contraente	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Occorre chiarire cosa si intende per "particolare specializzazione"</li> <li>• Posticipare il momento dell'indicazione del subappaltatore al momento della stipulazione del contratto</li> </ul>
157	1	Affidamento direzione lavori	Equivoco il secondo periodo	Riformulare l'articolo
	2			Estendere agli affidamenti di incarichi di progettazione di importo pari o superiore a 100.000 euro tutte le procedure utilizzabili
183	4	Finanza di progetto		Precisare il criterio da applicare e quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa
207		Collegio consultivo tecnico	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Non chiaro se il ricorso al collegio consultivo costituisce un sistema alternativo all'accordo bonario e in che modalità tali istituti possono rapportarsi</li> <li>• Problemi di compatibilità con il criterio di delega di cui alla lett. aaa), art. 1 n. l. 11/2016</li> </ul>	Sopprimere la norma

RFI				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
29		Pubblicità	Appesantimento degli obblighi di pubblicazione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Definire l'elenco degli atti da pubblicare che si ritengono effettivamente necessari a tutelare la trasparenza</li> <li>Individuare un'unica piattaforma per la pubblicazione</li> </ul>
59	2	Progetto esecutivo	Rallentamento delle attività negoziali per appalti di lavori	<ul style="list-style-type: none"> <li>Modificare il limite del 30% riferito alla categoria prevalente e non all'importo complessivo dell'appalto</li> <li>Consentire il subappalto del 100% delle categorie scorporabili</li> </ul>
80		Motivi di esclusione	<ul style="list-style-type: none"> <li>Incremento degli errori nelle dichiarazioni</li> <li>Allungamento della procedura di gara</li> <li>Rischio di esclusione dei concorrenti se il subappaltatore indicato non è in possesso dei requisiti</li> </ul>	Rimandare la verifica del possesso dei requisiti dei subappaltatori alla fase di autorizzazione del subappalto
89	2	Avvalimento		<ul style="list-style-type: none"> <li>Estendere l'avvalimento anche ad altri requisiti prestabili: prestazioni analoghe e SOA</li> <li>Disciplinare puntualmente l'ipotesi di avvalimento operativo in cui l'ausiliaria esegue direttamente la prestazione</li> </ul>
95	4	Criterio del prezzo più basso	L'utilizzo del prezzo più basso eccessivamente limitato	<ul style="list-style-type: none"> <li>Elevare alla soglia comunitaria l'utilizzo del prezzo più basso</li> <li>Definire meglio le "caratteristiche standardizzate"</li> </ul>
97	2	Soglia di anomalia	Allungamento della procedura di gara	<ul style="list-style-type: none"> <li>Rivedere i metodi individuati con reinserimento della facoltà di individuare criteri alternativi per i settori speciali</li> <li>Riduzione dei termini previsti per la trasmissione dei giustificativi</li> <li>Anticipazione già in fase di gara di una busta contenente i giustificativi dell'offerta, separata dalla stessa</li> </ul>
105		Subappalto		<ul style="list-style-type: none"> <li>Rimandare la verifica del possesso dei requisiti dei subappaltatori alla fase esecutiva</li> <li>Prevedere che uno stesso subappaltatore possa essere indicato da più di un concorrente</li> </ul>

INVITALIA				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
38	4	Sistema di qualificazione delle stazioni appaltanti	Il "livello di soccombenza nel contenzioso" appare un criterio quantomeno aleatorio	Stralciare tale criterio premiante
77	3	Componenti Commissione aggiudicatrice		Allargare le ipotesi di ricorso ai commissari iscritti all'albo ANAC, ogni qualvolta si operi come Centrale di Committenza.
105	2	Quota subappaltabile	Quota massima subappaltabile esigua	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Modificare il limite del 30% riferito alla categoria prevalente e non all'importo complessivo dell'appalto</li> <li>• Consentire il subappalto del 100% delle categorie scorporabili</li> </ul>
	6	Terna Subappaltatori	Difficoltà di indicare la terna di subappaltatori	

ANCI				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
21		Programma delle acquisizioni delle stazioni appaltanti	Difficoltà nell'eseguire la programmazione biennale degli acquisti	
23	3	Progetto esecutivo per manutenzioni ordinarie	Difficoltà nell'eseguire un progetto esecutivo nella manutenzione ordinaria	Inserire un livello di progettazione esecutiva "semplificata" per le manutenzioni ordinarie
		Livelli di progettazione		Definizione dei contenuti della progettazione dei tre livelli progettuali
38	1	SA qualificate di diritto		Inserire i Soggetti Aggregatori di cui all'articolo 9, comma 2, del dl n. 66/2014 e quindi delle Città Metropolitane tra i soggetti qualificati di diritto
102		Collaudo		Disciplinare casi in cui il certificato di regolare esecuzione sostituisce il certificato di collaudo, considerato che, nel Codice, è dal certificato di collaudo che decorrono i termini per il pagamento.

Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
30	4	Verifica della congruità contributiva		Verificare l'adempimento contributivo ed il corrispondente pagamento delle retribuzioni dei prestatori d'opera sia le imprese Italiane che imprese estere, europee ed extraeuropee
36	2	Sotto soglia		Abbassare a 500 mila euro la soglia di 1 milione
50		Clausola Sociale	L'inserimento delle clausole sociali nei bandi di gara non può essere lasciata alla discrezionalità delle stazioni appaltanti	Sostituire la parola "possono" con "devono"
63	2	Estrema urgenza		Chiarire quale siano le casistiche di somma urgenza che rendono possibile attivare questo strumento per limitarne l'utilizzo in caso di oggettiva necessità
77		Commissioni di Gara		Abbassare la soglia di applicazione a 1 milione di euro
95	4	Criteri di minor prezzo		Eliminare il criterio del massimo ribasso in tutte le gare di appalto
	3	Offerta Economicamente più Vantaggiosa		Stabilire il tetto massimo per punteggio economico per evitare un ritorno surrettizio al massimo ribasso
177	1	Concessioni Autostradali		Escludere la progettazione e manutenzione dal calcolo dell'80% - 20%
194-199		Contraente generale	Uso improprio di controllo (il controllato che esprime proprie figure di controllo)	Eliminare il Parte IV - Titolo III - Contraente Generale
212	5	Governance e Cabina di Regia		Inserire a titolo consultivo le Organizzazioni di rappresentanza sociale del lavoro e delle imprese

CNA				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
28		Contratti misti		Adottare il principio della suddivisione in appalti distinti ogni qual volta non vi siano imprescindibili motivazioni tecniche a giustificazione dell'appalto unico
36	1	Procedure di gara informale e ad invito	Limitazione per le MPMI del territorio	Invitare anche MPMI dotate di capacità e qualità note alla stazione appaltante, favorendo così una maggior concorrenza
		Criteri di aggiudicazione della prestazione e modalità di esecuzione del contratto		Adottare regole di prassi amministrativa tali da ammettere solo criteri chiari (preventivamente e tassativamente definiti), obiettivi e analitici
37		Aggregazione delle stazioni appaltanti e degli appalti	L'"appalto convenzione" penalizza le MPMI, impedendo loro di fatto la possibilità di competere, sia per le dimensioni territoriali e quindi economiche, sia per la molteplicità ed eterogeneità delle prestazioni richieste	Non utilizzare l'"appalto convenzione" di affidamenti, ma di indire appalti dedicati e centrati sulle specifiche esigenze delle singole Amministrazioni
51		Suddivisione in lotti	Incoerenza con la direttiva 2014/24/UE che richiama la necessità di individuare appalti proporzionati e ragionevoli per consentire la partecipazione delle micro e piccole imprese	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Effettuare la suddivisione su base quantitativa o su base qualitativa, per adattare il contenuto dei singoli appalti ai settori specializzati delle MPMI o in conformità alle diverse fasi successive del progetto</li> <li>• Eliminare i commi 3) e 4), o quantomeno limitare il numero di lotti dei quali possa risultare aggiudicataria la stessa impresa</li> </ul>
77	5	Commissioni di Gara		Definire un regime delle nomine tale da evitare l'attribuzione dell'incarico in questione a soggetti che abbiano o possano avere rapporti di lavoro con imprese aggiudicatarie
80	4	Motivi di esclusione		Inserire il caso di inapplicabilità della norma quando il concorrente sia in grado di attestare crediti verso la pubblica amministrazione in misura pari o superiore al doppio del valore delle violazioni definitivamente accertate
83		Criteri di selezione	La determinazione dei requisiti di partecipazione non può essere arbitraria	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definire le linee guida contenenti i parametri di riferimento per la definizione dei requisiti da parte delle Stazioni appaltanti</li> <li>• Adottare criteri che valorizzino i requisiti tecnici delle imprese e dei singoli operatori</li> <li>• Verificare tali requisiti in fase di esecuzione come compiti della direzione lavori</li> </ul>
	5	Valore stimato negli appalti pluriennali	Limitazione indebita del principio di concorrenza	Prevedere che il fatturato minimo annuo richiesto non sia superiore al doppio del valore annuo stimato dell'appalto
84	1	Sistema unico di qualificazione	Onere per le imprese sproporzionato	Innalzare a 258.000 euro la soglia di lavori per i quali è necessario dimostrare la qualificazione della prima classifica SOA
	4	Requisiti per la qualificazione		Utilizzare l'ultimo decennio (anziché il quinquennio) antecedente la sottoscrizione
95	3	Criteri di aggiudicazione dell'appalto		Includere tra i contratti da aggiudicare esclusivamente sulla base dell'offerta economicamente più vantaggiosa anche quelli concernenti i Beni Culturali
97		Offerte anormalmente basse		Inserire come principio per la valutazione della congruità delle offerte un valore di soglia conseguenza di un calcolo matematico vd Audizione
	8	Esclusione automatica		Eliminare l'esclusione automatica

CNA				
Art.	co.	Argomento	Difficoltà riscontrate	Proposta di modifica
105	2	Limiti Subappalto		Prevedere il diritto di subappaltare nel limite del 30% riferito alla categoria prevalente
	3	Pagamento diretto dei subappaltatori		Prevedere nei bandi la possibilità di pagamento diretto
	16	Soppressione indici di congruità	Onere aggiuntivo per le MPMI e contrasto con la ratio del DURC on line.	Eliminare la verifica di congruità della manodopera,
147	4	Livelli e contenuti della progettazione	Difficoltà nell'appaltare un progetto esecutivo in archeologia	Prevedere una "progettazione per stralci consecutivi a livelli di approfondimento conseguenti"
148		Affidamento dei contratti		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Potenziare la responsabilità da performance in capo al RUP</li> <li>• Istituire un meccanismo di <i>alert</i> e di segnalazione delle inadempienze semplice, veloce e non costoso per le imprese</li> </ul>
150		Collaudo		Prevedere che il ruolo di collaudatore non possa essere svolto da soggetti che hanno partecipato alla gara.
151		Sponsorizzazioni e forme speciali di partenariato	Esigua tutela per la concorrenza e per gli stessi Beni Culturali sia per l'individuazione degli esecutori che per la progettazione	Consentire a tutti gli interessati di partecipare negli interventi eseguiti su beni culturali pubblici con finanziamento privato
212	5	Indirizzo e coordinamento		Individuare forme di consultazione delle principali categorie di soggetti, pubblici e privati
216	16	Disposizioni transitorie e di coordinamento		Eliminare la disposizione che prevede che le spese di pubblicazione siano a carico delle imprese per i contratti a carattere nazionale