



## Ministero dello Sviluppo Economico

Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese

### **AVVISO PUBBLICO PER LA MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER LA SELEZIONE DI 30 COMPONENTI DEL GRUPPO DI ESPERTI DI ALTO LIVELLO PER L'ELABORAZIONE DI UNA STRATEGIA NAZIONALE IN MATERIA DI TECNOLOGIE BASATE SU REGISTRI DISTRIBUITI E BLOCKCHAIN**

#### **1. PREMESSA**

Per *Distributed Ledger Technologies*, (di seguito anche **DLT**), che possiamo rendere in italiano con “Tecnologie basate su registri distribuiti”, si intendono le tecnologie e i protocolli informatici che usano un registro condiviso, distribuito, replicabile, decentralizzato, crittografato, che consente di validare, archiviare e aggiornare dati non alterabili e non modificabili, protetti da crittografia, verificabili da ciascun partecipante. Le DLT necessitano di una rete *peer-to-peer* idonea a gestire la raccolta del consenso tra i vari nodi del registro e l'approvazione delle operazioni che avvengono sullo stesso.

La *blockchain* è il protocollo più noto utilizzato per la memorizzazione permanente del consenso su un registro distribuito. Nato come protocollo di base del *Bitcoin*, la più nota tra le criptovalute, la *blockchain* si è presto affrancata dalla mera applicazione finanziaria e risulta adattabile a molteplici necessità, pubbliche e private.

La *blockchain* si basa sul superamento del c.d. *middleman*, ovvero i soggetti che, a qualsiasi titolo, hanno il potere di validare determinate transazioni, scambi, registri. Tale tecnologia mira a creare un meccanismo di consenso basato sulla crittografia che permette, a tutti i partecipanti alla rete, di poter confidare nella legittimità di una determinata transazione, senza la necessità che la stessa sia, in qualche modo, validata da qualsivoglia soggetto.

Negli ultimi anni sono state avviate molteplici sperimentazioni a livello globale che hanno visto l'applicazione del protocollo in parola in diversi settori. La *blockchain* può essere utilizzata, infatti, per la gestione di documenti pubblici o privati (passaporti, certificati anagrafici) o di registri (aziendali, personale, scolastico), per la riscossione delle imposte, per automatizzare rapporti contrattuali attraverso l'utilizzo dei c.d. *smart contracts*, per la tracciabilità trasparente di fondi privati o pubblici, per le certificazioni di origine e la tracciabilità di determinati prodotti ma anche per la gestione di identità digitali e la fruizione di servizi di *e-government*.

Nel tempo questa tecnologia emergente ha attirato l'attenzione di legislatori e regolatori a livello globale.

Il Parlamento europeo già nel 2016 riconosceva le immense potenzialità delle tecnologie basate su registri distribuiti nella Risoluzione (2016/2007(INI))<sup>1</sup> osservando come tali

---

<sup>1</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+TA+P8-TA-2016-0228+0+DOC+XML+V0//IT>



## *Ministero dello Sviluppo Economico*

Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese

tecnologie siano in grado di “*accelerare, decentrare, automatizzare e standardizzare i processi basati sui dati a un costo inferiore (...) potrebbe consentire grandi innovazioni in termini di efficienza, rapidità e resilienza, creando però, al contempo, nuove sfide dal punto di vista della regolamentazione; (...) sottolinea inoltre che la DLT potrebbe essere utilizzata per aumentare la condivisione di dati, la trasparenza e la fiducia non solo tra il governo e i cittadini, ma anche tra gli operatori del settore privato e i clienti*”.

La Commissione europea il 10 aprile 2018 ha anche promosso una *partnership* europea sul tema, nonché istituito un Osservatorio e un forum europeo per monitorare le iniziative nazionali, gli sviluppi e i risultati raggiunti da questi e lo scambio di *best practices* che possano ispirare un approccio europeo<sup>2</sup>.

Attraverso la *partnership*, cui il Governo italiano ha aderito il 27 settembre 2018 su iniziativa del Ministro Luigi Di Maio, la Commissione europea intende consolidare il ruolo di imprese, attori pubblici e centri di ricerca europei nello sviluppo di questa tecnologia nella consapevolezza che “*l’Europa si trova nelle condizioni adatte ad assumere un ruolo guida globale nello sviluppo e nelle applicazioni della blockchain e delle tecnologie basate su registri distribuiti, le quali possono cambiare il modo in cui cittadini e organizzazioni collaborano, condividono informazioni, eseguono transazioni, organizzano e forniscono servizi*.”

L’Italia non può essere da meno e deve rivestire un ruolo propulsivo nel dibattito in corso a livello europeo e globale. Le tecnologie DLT e la *blockchain*, in particolare, stanno diventando sempre più centrali nello sviluppo del digitale tanto a livello di iniziativa privata, quanto nel settore pubblico, e l’Italia deve saperne sfruttare la rilevanza strategica e promuoverne la ricerca e lo sviluppo.

DLT e *blockchain*, nello scenario della quarta rivoluzione industriale, stanno attirando investimenti significativi a livello globale e proponendo questioni regolatorie particolarmente rilevanti. Per consentire all’Italia di avere un ruolo trainante nello sviluppo di questi settori e rendere il nostro Paese protagonista del cambiamento, è necessaria una compiuta analisi del fenomeno, del potenziale competitivo dell’industria italiana e valorizzare le *best practices* esistenti, attraverso l’elaborazione di una Strategia Nazionale sulle Tecnologie basate su Registri Distribuiti (di seguito anche **Strategia Nazionale Blockchain**).

## **2. FUNZIONI, OBIETTIVI E COMPOSIZIONE DEL GRUPPO DI ESPERTI DI ALTO LIVELLO SU TECNOLOGIE BASATE SU REGISTRI DISTRIBUITI E BLOCKCHAIN**

Al fine di elaborare la Strategia Nazionale Blockchain si intende istituire presso il Ministero dello sviluppo economico un Gruppo di esperti di alto livello (di seguito anche **Gruppo**) con comprovata esperienza in materia di DLT, *blockchain* e nei vari aspetti a questi connessi.

<sup>2</sup> <https://ec.europa.eu/digital-single-market/en/news/european-countries-join-blockchain-partnership>.



## *Ministero dello Sviluppo Economico*

Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese

Il Gruppo sarà presieduto dal Ministro dello sviluppo economico o soggetto da lui delegato, e sarà così composto:

- il Direttore Generale della Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese del Ministero dello sviluppo economico o soggetto da lui delegato;
- il Consigliere giuridico per le comunicazioni e l'innovazione digitale del Ministro dello sviluppo economico;
- un rappresentante dell'Ufficio di Gabinetto del Ministro dello sviluppo economico.

(di seguito collettivamente individuati come **Rappresentanti MISE**)

Il Gruppo è poi composto da un numero massimo di trenta membri di cui:

- dieci esponenti del mondo imprenditoriale o delle associazioni di categoria di riferimento;
- dieci esponenti di organismi e centri di ricerca, della pubblica amministrazione, del mondo accademico o think-tank;
- dieci esponenti delle organizzazioni sindacali, del terzo settore, dei consumatori o, in generale, della società civile.

La funzione del Gruppo è di coadiuvare il Ministero nell'elaborazione della Strategia Nazionale Blockchain fornendo il proprio supporto tecnico-scientifico.

La Strategia Nazionale Blockchain si soffermerà, in particolare, sull'elaborazione di policy e strumenti per:

- individuare iniziative private già esistenti a livello nazionale, monitorarle e analizzarne gli sviluppi e le ricadute socio-economiche;
- individuare *use case* relativi all'utilizzo delle DLT nel settore pubblico al fine di promuoverne la diffusione;
- individuare buone prassi sviluppatesi sulle tecnologie in parola elaborando strumenti per diffonderne l'applicazione;
- approfondire le condizioni necessarie per promuovere la ricerca, lo sviluppo, l'impiego, l'adozione ed il mantenimento del carattere decentralizzato delle DLT e in particolare della blockchain in modo da incrementarne e accelerarne la diffusione nei servizi pubblici e privati;
- elaborare gli strumenti necessari per creare e favorire le condizioni economiche, politiche e regolatorie affinché cittadini e imprese, in particolare PMI e *start-up*, possano beneficiare del potenziale rappresentato dalle funzionalità di queste tecnologie;
- elaborare strumenti tecnici e normativi volti a diffondere l'applicazione degli *smart contract*.



## *Ministero dello Sviluppo Economico*

Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese

Nella prima seduta, il Gruppo di lavoro stabilisce, senza particolari formalità, le modalità del proprio funzionamento, anche prevedendo sottogruppi operativi per garantire l'efficienza e la celerità dei lavori medesimi, al fine di addivenire alla definizione, entro marzo 2019, della Strategia nazionale Blockchain da parte del Ministero, strategia che sarà previamente sottoposta a consultazione pubblica.

### **3. CRITERI DI SELEZIONE, NOMINA DEI COMPONENTI E DURATA DELL'INCARICO**

I componenti del Gruppo sono nominati con decreto del Ministro dello sviluppo economico all'esito dell'attività di valutazione delle domande pervenute ad opera di una Commissione composta dai Rappresentanti MISE come sopra individuati.

I componenti del Gruppo durano in carica sei mesi, eventualmente prorogabili, a decorrere dalla data di istituzione del Gruppo di lavoro medesimo, e comunque, in ragione delle funzioni ad esso attribuite, fino all'elaborazione della Strategia Nazionale Blockchain.

I soggetti interessati che intendano candidarsi a componenti del Gruppo devono possedere i seguenti requisiti di comprovata esperienza e professionalità, che saranno utilizzati dalla Commissione quali criteri di valutazione nella selezione delle candidature:

- competenza ed esperienza comprovate e strettamente pertinenti, anche a livello europeo e/o internazionale, in materia di DLT e blockchain e nelle loro applicazioni, comprese le competenze di chiara rilevanza in ambito tecnologico, imprenditoriale, giuridico e scientifico;
- comprovata capacità di rendere note efficacemente le esigenze e le istanze degli *stakeholder* o dell'organismo di riferimento.

I candidati devono possedere, altresì, i requisiti di seguito elencati, in relazione ai quali dovranno rendere apposita dichiarazione, specificando di:

- non essere stati condannati, anche con sentenza non passata in giudicato, per i reati previsti nel capo I del titolo II del libro secondo del codice penale ai sensi dell'art. 35 bis, comma 1, lett. c), del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;
- non aver in corso procedimenti penali;
- non trovarsi in situazioni di inconferibilità e incompatibilità, di cui al D.Lgs. 39/2013, ovvero di conflitto di interessi che ostino, ai sensi della normativa vigente, all'espletamento dell'incarico di cui al presente avviso.

Ai componenti del Gruppo non spetta alcun compenso, indennità di carica, corresponsione di gettoni di presenza. Il Gruppo opera senza oneri a carico della finanza pubblica.



## *Ministero dello Sviluppo Economico*

Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese

#### **4. MODALITÀ DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE ALLA NOMINA**

La domanda del candidato, redatta utilizzando l'apposito modulo disponibile sul sito del Ministero [www.sviluppoeconomico.gov.it](http://www.sviluppoeconomico.gov.it), dovrà attestare, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. n. 445/2000, il possesso dei requisiti previsti dal presente avviso. In allegato dovrà essere prodotto il *curriculum vitae* in formato europeo, datato e sottoscritto, con annessa fotocopia del documento di identità in corso di validità del candidato, nonché lettera motivazionale, di massimo due cartelle, in cui si esprimono le ragioni per le quali si intende partecipare al Gruppo, proponendo, altresì, una "visione" e primi suggerimenti di policy sugli ambiti rilevanti al fine dell'elaborazione della Strategia Nazionale Blockchain, nonché ogni ulteriore documentazione di rilievo ritenuta utile ai fini della valutazione della candidatura.

La domanda e il curriculum dovranno altresì essere corredati dall'autorizzazione al trattamento dei dati personali per le finalità e con le modalità di cui al Regolamento europeo (UE) n. 2016/679 del 27 aprile 2016 e del decreto legislativo 30 giugno 2003, n. 196.

La manifestazione di interesse dovrà essere presentata, a pena di esclusione, a decorrere dalla data di pubblicazione del presente avviso ed entro le ore 24.00 del giorno 28 ottobre 2018, esclusivamente a mezzo di posta elettronica certificata all'indirizzo [dgpicpmi.blockchain@pec.mise.gov.it](mailto:dgpicpmi.blockchain@pec.mise.gov.it), recante nell'oggetto la dicitura: "**Avviso pubblico per la manifestazione d'interesse nella selezione di 30 componenti del Gruppo di esperti di alto livello per l'elaborazione di una strategia nazionale in materia di tecnologie basate su registri distribuiti e blockchain**".

Il Ministero dello sviluppo economico non assume alcuna responsabilità in caso di dispersione di comunicazioni o ritardata ricezione della domanda oltre il termine stabilito per cause non imputabili a colpa dell'amministrazione stessa o ad eventi di forza maggiore.

Non saranno prese in considerazione le domande con documentazione incompleta, non sottoscritte, presentate o pervenute fuori dai termini previsti.

Agli effetti dell'osservanza del termine prescritto per la presentazione della domanda di partecipazione alla selezione farà fede la ricevuta di accettazione del sistema di posta elettronica certificata.

#### **5. RESPONSABILE DEL PROCEDIMENTO**

Il responsabile del procedimento è la dott.ssa Fabiola Bechelli, Dirigente della Divisione II "Affari giuridici e normativi" della Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese del Ministero dello sviluppo economico.



## *Ministero dello Sviluppo Economico*

Direzione Generale per la Politica Industriale, la Competitività e le Piccole e Medie Imprese

### **6. PUBBLICITÀ**

Il presente avviso è pubblicato sul sito del Ministero dello sviluppo economico ([www.sviluppoeconomico.gov.it](http://www.sviluppoeconomico.gov.it)).

Il Ministro dello sviluppo economico, dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle candidature e previa istruttoria delle stesse da parte della Commissione di cui al paragrafo 3, provvede, entro 30 giorni, al decreto di nomina dei componenti del Gruppo.

Dell'esito del procedimento viene data comunicazione attraverso la pubblicazione sul sito del Ministero dello sviluppo economico ([www.sviluppoeconomico.gov.it](http://www.sviluppoeconomico.gov.it)).

Roma, 28 settembre 2018

Il Direttore Generale  
Stefano Firpo