

PARTE SECONDA

Deliberazioni del Consiglio e della Giunta

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE 29 marzo 2019, n. 611

Art. 13 – L.R. n. 13/2001 – Elenco regionale dei prezzi delle Opere Pubbliche - aggiornamento anno 2019.

L'Assessore ai Lavori Pubblici (di seguito LL.PP.), avv. Giovanni Giannini, sulla base dell'istruttoria espletata dalla P.O. Referente anagrafe Opere incompiute - Prezziario regionale OO.PP. della Sezione LL.PP., dal Servizio AA.GG. della Direzione del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio, confermata dal dirigente del medesimo Servizio e dal dirigente della Sezione LL.PP., riferisce quanto segue.

Il D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 ha abrogato il D. Lgs. 12 aprile 2006 n. 163 (Testo Unico sugli Appalti) e il suo Regolamento di attuazione D.P.R. 5 ottobre 2010 n. 207.

In data 20.05.2017 è entrato in vigore il D. Lgs. 19 aprile 2017 n. 56, correttivo del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50.

In specie, l'art. 23 comma 16 del Dlgs 50/2016, così come modificato dal richiamato decreto legislativo correttivo, per quanto attiene alla redazione e aggiornamento dei prezziari regionali recita: *“Per i contratti relativi a lavori il costo dei prodotti, delle attrezzature e delle lavorazioni è determinato sulla base dei prezziari regionali aggiornati annualmente. Tali prezziari cessano di avere validità il 31 dicembre di ogni anno e possono essere transitoriamente utilizzati fino al 30 giugno dell'anno successivo, per i progetti a base di gara la cui approvazione sia intervenuta entro tale data. In caso di inadempienza da parte delle Regioni, i prezziari sono aggiornati, entro i successivi trenta giorni, dalle competenti articolazioni territoriali del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti sentite le Regioni interessate. Nei contratti di lavori e servizi la stazione appaltante, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua nei documenti posti a base di gara i costi della manodopera sulla base di quanto previsto nel presente comma. I costi della sicurezza sono scorporati dal costo dell'importo assoggettato al ribasso.”*

Nell'aggiornamento del prezziario regionale della Puglia si è tenuto conto anche della Legge 28 dicembre 2015, n. 221, che contiene misure in materia di tutela della natura e sviluppo sostenibile, valutazioni ambientali, energia, acquisti verdi, gestione dei rifiuti e bonifiche, difesa del suolo e risorse idriche (c.d. Collegato Ambientale).

L'art. 13 della L.R. 15 maggio 2001 n. 13 (Norme regionali in materia di opere lavori pubblici) stabilisce che:

1. Al fine di garantire un'uniforme, omogenea e congrua determinazione dei prezzi di tutti gli enti attuatori degli interventi, la Giunta regionale approva annualmente l'elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche.
2. Tale elenco, che riguarda beni e lavori afferenti ai settori delle opere pubbliche nelle loro varie fasi e le relative attrezzature impiantistiche, deve essere utilizzato per la formazione e l'aggiornamento degli elenchi prezzi negli appalti di opere pubbliche. L'adozione di prezzi superiori deve essere adeguatamente motivata”.

A tal fine la Giunta regionale, con deliberazione n. 49 del 26 gennaio 2016, ha istituito il “Tavolo Tecnico Permanente” (di seguito per brevità Tavolo) per le attività di aggiornamento e monitoraggio dell'elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche in Puglia (di seguito per brevità Prezziario), stabilendo che ai lavori del Tavolo possano partecipare, con funzioni propositive, gli stakeholder.

Con D.G.R. 07 giugno 2017 n. 905, è stato approvato l'aggiornamento dell'elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche in Puglia - Prezziario 2017.

Alla prevista pubblicazione dell'aggiornamento annuale relativo al 2018 non è stato dato seguito in quanto l'attività di monitoraggio e indagine sull'andamento dei prezzi, a tale scopo appositamente svolta dal Tavolo, ha evidenziato variazioni irrilevanti sicché si è ritenuto opportuno rinviare la pubblicazione al 2019.

I lavori del su citato Tavolo sono, pertanto, proseguiti anche con il coinvolgimento delle associazioni di categoria e degli ordini professionali interessati, nell'ottica del perseguimento dei principi di massima

concertazione e condivisione con le categorie dei soggetti destinatari del provvedimento stesso.

I dati scaturiti dagli incontri operativi del ridetto Tavolo, analizzati dal gruppo ristretto dei componenti tecnici della Sezione LL.PP., hanno portato all'aggiornamento dell'elenco prezzi 2017 e alla conseguente elaborazione del Prezzario Regionale 2019 che, oltre all'adeguamento dei prezzi e ad alcune integrazioni, contempla un nuovo capitolo relativo ai "Noleggi".

Il documento predisposto è stato licenziato previo unanime parere positivo di tutti i rappresentanti provinciali e regionali delle associazioni e degli ordini professionali interessati appositamente convocati in una riunione plenaria al fine di condividere i contenuti dell'elaborato finale.

Il Prezzario Regionale 2019, suddiviso in settori di opere articolati in capitoli e paragrafi specifici, fornisce un'impostazione descrittiva delle singole voci di costo tale da evidenziare requisiti, caratteristiche tecniche e modalità d'esecuzione dei manufatti delle opere da realizzare.

Nel prezzario, oltre alle indicazioni e nozioni introduttive di cui alle "Avvertenze generali" e alle "Norme tecniche generali", sono stati analizzati i seguenti settori di opere:

1. Edilizia
2. Recupero e Restauro
3. Infrastrutture
4. Impianti utilizzanti energie alternative
5. Impianti elettrici
6. Impianti di adduzione idrica e di scarico
7. Impianti antincendio
8. Impianti termici
9. Fognature ed acquedotti
10. Sicurezza in azienda e in cantiere
11. Opere marittime
12. Impianti sportivi
13. Igiene ambientale
14. Opere idrauliche e di bonifica
15. Opere forestali ed arboricoltura da legno
16. Indagini geologiche/sondaggi
17. Noleggi

Nelle opere compiute sono stati presi in considerazione i maggiori oneri derivanti da una conduzione organizzata e tecnicamente qualificata del cantiere; a riguardo sono stati valutati i costi per spese generali e utili dell'appaltatore nella misura complessiva del 26,50% (spese generali 15% ed utili 10% sul totale pari all'11,50%), con esclusione dell'IVA che è a carico del committente.

Il Prezzario si applica a tutte le opere pubbliche da eseguire in ambito regionale e agli appalti che godono di finanziamenti pubblici, così come previsto per legge.

Ai sensi dell'art. 13, L.R. n. 13/2001 il Prezzario costituisce una guida di riferimento all'attività progettuale in materia di opere e di lavori pubblici di interesse regionale a supporto dell'attività del tecnico progettista; la responsabilità del progetto, delle scelte per la realizzazione delle opere e dei prezzi utilizzati, resta di esclusiva competenza ed a totale carico del progettista.

Le voci comprese nel Prezzario definiscono caratteristiche, metodologie e prestazioni, ovvero la qualità dell'intervento da eseguire contemplando esclusivamente i requisiti e le caratteristiche minime attinenti alle singole forniture e opere in cantieri di tipo medio. Particolare attenzione va posta alle "**Avvertenze generali**", per le novità inserite, e alle voci contenute nell'elaborato in quanto i materiali e le modalità esecutive sono determinanti per la definizione del prezzo. **In nessun modo potrà essere modificata una qualsiasi voce del prezzario regionale, senza l'accompagnamento della relativa giustificazione dello scostamento realizzato attraverso la formulazione del relativo giustificativo di costo (c.d. "analisi prezzi specifica").**

Per le suddette motivazioni le forniture e le opere di particolare difficoltà o anche in zone disagiate si potranno eventualmente adeguare i singoli prezzi sulla base di analisi prezzi riferita alla specifica opera da

realizzare; parimenti, nel caso venissero adottati prezzi e voci differenti, gli stessi dovranno essere giustificati dal progettista incaricato, così come previsto dalla normativa vigente, con specifiche "analisi prezzi" che traducano precisamente l'intervento in esame, utilizzando, per queste, le voci elementari del prezzario o, in assenza di queste ultime, prezzi elementari dedotti da listini ufficiali o da idonee indagini di mercato.

Il Prezzario Regionale 2019 è efficace a decorrere dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia (di seguito per brevità BURP); per i progetti approvati antecedentemente alla pubblicazione sono valevoli i prezzi contenuti nel previgente prezzario approvato, come si è detto, con la DGR n. 905/2017.

L'aggiornamento dell'elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche in Puglia - Prezzario 2019 della Regione Puglia, oltre alla pubblicazione sul BURP, sarà pubblicizzato e consultabile sul sito istituzionale attraverso la pubblicazione, oltre che nella sezione Amministrazione trasparente - provvedimenti - sub sezione provvedimenti organi di indirizzo politico - Giunta regionale, anche nell'Area tematica Infrastrutture e Trasporti.

Ai fini dell'approvazione da parte della Giunta regionale il Prezzario è allegato al presente atto, del quale costituisce parte integrante, in formato digitale su supporto informatico stante la corposità del documento che è composto da n. 783 pagine.

COPERTURA FINANZIARIA DI CUI ALLA L.R. N. 28/2001 E AL Dlgs. n. 118/2011
Dal presente provvedimento non deriva alcun onere a carico del bilancio regionale.

Il presente provvedimento è di competenza della Giunta regionale ai sensi dello Statuto della Regione, art. 44, comma 4, lett. e); dell'art. 13 della L.R. n. 13/2001 e dell' art. 4, lett. k) della LR. n. 7/1997

L'Assessore relatore, sulla base delle risultanze istruttorie come innanzi illustrate, propone alla Giunta l'adozione del conseguente atto finale.

LA GIUNTA

Udita la relazione e la conseguente proposta dell'Assessore ai LL.PP.;

Viste le sottoscrizioni poste in calce al presente provvedimento dalla P.O. "Referente anagrafe Opere incompiute - Prezzario regionale OO.PP." della Sezione LL.PP.; dal dirigente del Servizio AA.GG. della Direzione del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio e dal dirigente della Sezione LL.PP.;

A voti unanimi espressi nei modi di legge

DELIBERA

- di approvare, in attuazione dell'art. 13 della L.R. 15 maggio 2001 n. 13, l'aggiornamento dell'"Elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche in Puglia - Prezzario 2019", allegato anche in formato digitale su supporto informatico al presente atto e dello stesso costituente parte integrante;
- di disporre la pubblicazione della presente deliberazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Puglia.
- di fissare l'efficacia del Prezzario 2019, approvato con il presente atto, a decorre dalla pubblicazione sul BURP;
- di stabilire che ai progetti approvati prima dell'entrata in vigore del Prezzario 2019, si applica il prezzario previgente approvato con propria precedente deliberazione n. 905/2017;
- di dare atto che il Tavolo Tecnico permanente, istituito con propria precedente deliberazione n. 49/2016, provvederà al monitoraggio dell'applicazione del Prezzario e alla costante puntuale verifica della congruità dei prezzi stessi; tanto ai fini dell'aggiornamento previsto dall'art. 13 della LR 13/2001 e dal comma 16, art. 23 del D. Lgs. n. 56/2017, correttivo del D. Lgs. n. 50/2016;

- di dare mandato al dirigente della Sezione LL.PP. di disporre affinché l'“Elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche in Puglia - Prezzario 2019”, ai fini della pubblicizzazione e della consultazione, sia pubblicato sul sito istituzionale della Regione Puglia nell'Area tematica Infrastrutture e Trasporti;
- di prendere atto che l'“Elenco regionale dei prezzi delle opere pubbliche in Puglia - Prezzario 2019” in formato cartaceo è depositato e consultabile presso la Sezione LL.PP. e il Servizio AA.GG. della Direzione del Dipartimento Mobilità, Qualità Urbana, Opere Pubbliche, Ecologia e Paesaggio.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
ROBERTO VENNERI

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
MICHELE EMILIANO