



FEDERALBERGHI
Federazione delle Associazioni
Italiane Alberghi e Turismo

Audizione di Federalberghi
sul disegno di legge n. 3146

conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77,
recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento
delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure

14 giugno 2021
Camera dei deputati
Commissioni I e VIII

sintesi dell'intervento del direttore generale di Federalberghi

Dr Alessandro Massimo Nucara

If many fauts in this book you finde yet think not the correctors blynde

if Argos heere himselfe ha beene

he should perchance not all have seene.

Richard Shacklock, 1565

FEDERALBERGHI

Federazione delle Associazioni Italiane Alberghi e Turismo

via Toscana, 1 – 00187 Roma

www.federalberghi.it

Ringraziamo i Presidenti e gli onorevoli deputati

per averci offerto l'opportunità di rappresentare il nostro parere sul disegno di legge n. 3146, concernente la conversione in legge del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77, recante governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure

Il turismo è senz'altro il settore economico che più soffre per gli effetti della pandemia e, al suo interno, le strutture turistico ricettive e termali sono quelle che stanno pagando il prezzo più alto.

E, a differenza di quel che accade in altri settori, il 2021 ha sin qui prodotto risultati peggiori di quelli registrati nel 2020.

* * *

Desideriamo anzitutto fornire una panoramica della situazione di difficoltà in cui versa il mercato turistico.

L'annus horribilis che ci lasciamo alle spalle ha prodotto devastazione e sconforto.

Le nostre imprese e i nostri collaboratori hanno patito oltre ogni misura.

Il 2020 si è chiuso con una perdita di 228 milioni di presenze, equivalente ad un calo medio del 52,3% rispetto all'anno precedente¹, con punte che in alcune località hanno superato l'80%.

Soffrono più delle altre le **località che vivono soprattutto di turismo straniero**, che ha fatto segnare una riduzione media del 70,3%² delle presenze.

Un dato allarmante, considerato che i turisti internazionali contribuiscono per il 50,5% al totale dei pernottamenti³ e che in un anno "normale" la spesa dei turisti stranieri contribuisce al saldo della bilancia commerciale con 44,3 miliardi di euro, pari al 41% delle esportazioni di servizi e a circa l'8% di quelle complessive⁴.

Secondo la Banca d'Italia, nel corso del 2020 **la spesa dei turisti stranieri in Italia è crollata del 60%**, attestandosi ad un valore di appena 17 miliardi di euro contro gli oltre 44 miliardi del 2019⁵.

Parallelamente al calo delle presenze e della spesa, si è registrato un calo del fatturato dei servizi ricettivi, che nel periodo gennaio – dicembre 2020 è diminuito del 54,9%⁶.

Purtroppo, **il 2021 si è aperto all'insegna di un ulteriore peggioramento**, anche a causa delle misure di contenimento che hanno azzerato la stagione invernale e compromesso seriamente la stagione primaverile.

¹ www.istat.it, maggio 2021

² www.istat.it, maggio 2021

³ www.istat.it, maggio 2021

⁴ Indagine sul turismo internazionale, Banca d'Italia, giugno 2020

⁵ Turismo internazionale dell'Italia - dati mensili, Banca d'Italia, marzo 2021

⁶ Fatturato dei servizi, Istat, febbraio 2021

L'ISTAT ha pubblicato i dati relativi al **fatturato degli alberghi nel primo trimestre 2021, che registra un calo del 70,8%** rispetto allo stesso periodo del 2020⁷.

Il Centro Studi Federalberghi, che monitora costantemente l'andamento del mercato, ha rilevato **nel corso dei primi cinque mesi del 2021 un crollo del 78,9% rispetto allo stesso periodo del 2019**⁸.

Il dato è fortemente negativo anche **se si assume come riferimento il 2020, con un calo delle presenze del 56,7%** (meno 80,3% per gli stranieri e meno 40,5% per gli italiani).

Il buon andamento della campagna vaccinale, l'allentamento delle misure di contenimento e la riapertura seppur parziale delle frontiere ci inducono a guardare con fiducia ai mesi di luglio e di agosto, che auspichiamo possano far segnare un avanzamento rispetto all'estate 2020, se le condizioni climatiche saranno favorevoli.

Allo stesso tempo, **mettiamo in guardia da letture semplicistiche e raffigurazioni folkloristiche, che riferiscono di improbabili "tutto esaurito"**.

Le immagini di qualche spiaggia affollata durante i week end di alta stagione fanno ovviamente piacere anche a noi, ma non saranno certamente sufficienti per rimettere in ordine i conti di un settore che è stato messo a dura prova della pandemia.

Saranno inoltre **molto importanti la gestione della comunicazione e delle procedure, per far sapere al mondo che l'Italia è aperta e sicura, e per evitare di complicare la vita ai turisti e alle imprese**, con limitazioni delle quali non sempre è chiaro il senso, che per di più cambiano di continuo.

* * *

Venendo ai contenuti del decreto-legge n. 77, non nascondiamo la grande delusione provocata dalla mancata estensione del cosiddetto superbonus agli hotel.

Al termine della pandemia, le imprese alberghiere si dovranno confrontare con un mercato molto competitivo, ancor più competitivo di quanto non fosse in passato.

C'è quindi la necessità di migliorare le caratteristiche delle strutture, sia per quel che attiene l'efficienza energetica e la resistenza sismica, sia in relazione agli impianti, agli arredi ed al complesso dei servizi offerti.

Chiediamo pertanto di modificare l'articolo 33, al fine di riconoscere il **credito d'imposta del 110% anche in relazione alla riqualificazione degli immobili alberghieri**.

Nei giorni scorsi, tutte le forze politiche hanno manifestato l'intendimento di porre rimedio a questa mancanza e confidiamo dunque che la Camera possa modificare la norma nel senso auspicato.

Passando ad altri articoli del decreto, apprezziamo lo spirito dell'articolo 5, che prevede l'istituzione di un'unità per la **razionalizzazione e il miglioramento della regolazione** e l'aggiornamento dei compiti dell'Ufficio per la **semplificazione**.

⁷ Fatturato dei servizi, Istat, maggio 2021

⁸ Il barometro della crisi, Centro Studi Federalberghi, giugno 2021

Rivolgiamo un analogo apprezzamento all'articolo 27, concernente la possibilità per i cittadini, le imprese e le associazioni di categoria di presentare **interpelli in materia ambientale**.

Desideriamo formulare una forte raccomandazione in relazione all'articolo 42, concernente il **green pass**. È importante che la richiesta del lasciapassare sia agevole e il rilascio sia celere. È importante, inoltre, che la certificazione primaria (l'attestazione del tampone negativo o il certificato di vaccinazione) abbia valore equipollente al green pass.

Esprimiamo infine perplessità sull'articolo 47, che rischia di **aggravare gli oneri a carico delle imprese** in merito alla presentazione del rapporto sulla situazione del personale femminile.

Chiediamo inoltre di **integrare il decreto, introducendo alcune semplificazioni** volte a rendere più agevole lo svolgimento dell'attività delle imprese turistico ricettive e degli stabilimenti termali, senza oneri a carico dello Stato.

Citiamo, in estrema sintesi:

- la **riconversione di alcuni spazi delle strutture ricettive**, in particolare quelli attualmente destinati allo svolgimento di riunioni, segmento di mercato che potrebbe subire un notevole ridimensionamento in seguito all'utilizzo intensivo degli strumenti di videoconferenza;
- l'**istituzione di aree di parcheggio a servizio delle strutture turistico ricettive**, su suolo pubblico e in aree private;
- la possibilità, per gli alberghi muniti di ristorante, di **offrire il servizio anche a persone non alloggiate nelle strutture ricettive**, effettuando la somministrazione non solo all'interno della struttura ma anche con asporto a cura del cliente o consegna al suo domicilio;
- le **piccole utilizzazioni delle acque termali**, al fine di mettere in sinergia impianti di risparmio energetico e utilizzo dell'acqua in piscina, con notevoli risparmi in termini di consumo di energia elettrica ed acqua potabile.

* * *

Ringraziando per l'attenzione, rimaniamo a disposizione per ogni approfondimento e preannunciamo che nei prossimi giorni invieremo alcune proposte di emendamenti volte a promuovere la realizzazione degli obiettivi indicati.

L'occasione è altresì utile per riproporre uno stralcio della petizione approvata dall'Assemblea straordinaria di Federalberghi, che inquadra il complesso delle misure che si rendono necessarie al fine di aiutare le imprese del turismo a sopravvivere in attesa del ritorno alla normalità, per salvaguardare i posti di lavoro ed evitare che al termine della pandemia il sistema turistico italiano si ritrovi in posizione di svantaggio rispetto ai principali competitor.

ESTRATTO DALLA PETIZIONE
APPROVATA DALL'ASSEMBLEA STRAORDINARIA DI FEDERALBERGHI⁹

... in questa difficile congiuntura, gli aiuti sin qui stanziati in favore delle imprese non sono sufficienti.

Le aziende alberghiere e termali si trovano a dover sostenere - in una crisi senza precedenti, in totale solitudine e a fronte di nessun incasso - una miriade di oneri economici ed amministrativi, quali ad esempio canoni di locazione mensili, imposte di vario genere, utenze, fornitori e consulenti, manutenzione delle strutture, polizze assicurative, contratti per la gestione della sicurezza, quota annuale del trattamento di fine rapporto, anche per il personale in cassa integrazione.

Altri Paesi sono riusciti a mettere a disposizione importanti iniziative in tempi brevi, offrendo così alle proprie imprese il sostegno necessario per poter superare l'attuale crisi e prepararsi adeguatamente ad affrontare l'agguerrita competizione internazionale che si manifesterà durante il periodo successivo.

Chiediamo quindi che, al fine di aiutare le imprese del turismo a sopravvivere in attesa del ritorno alla normalità, salvaguardare i posti di lavoro ed evitare che l'Italia si ritrovi svantaggiata al termine della pandemia, vengano adottate le seguenti misure:

- liquidazione di **ristori efficaci e adeguati**, con erogazioni mensili che accompagnino le imprese turistico ricettive sino alla fine della crisi e un'erogazione iniziale che corregga le sperequazioni che si sono verificate a causa del meccanismo utilizzato nel 2020;
- **proroga sino al 31 dicembre 2022 dei termini di pagamento delle rate relative a prestiti, mutui e altri finanziamenti a rimborso rateale;**
- **elevazione sino a 20 anni della durata dei finanziamenti "garantiti" dallo Stato** ai sensi del decreto liquidità;
- **esonero dal pagamento della seconda rata IMU** per l'anno 2021, da riconoscersi anche nel caso in cui ci sia coincidenza sostanziale tra il soggetto passivo dell'imposta e il soggetto gestore dell'impresa;
- **proroga del credito d'imposta sui canoni di locazione** sino al 31 dicembre 2021 ed **elevazione della misura all'80%;**
- **cancellazione della TA.RI. e del canone Rai** per gli anni 2020 e 2021 e, per il futuro, commisurazione della tariffa all'effettiva produzione dei rifiuti;
- proroga dell'**esonero dal pagamento dei contributi per l'assunzione del personale stagionale**, affinché possa essere applicata alle assunzioni che avverranno nel corso del 2021;
- revisione delle modalità di **esonero contributivo in favore delle imprese che richiamano in servizio i dipendenti** che si trovano in cassa integrazione, al fine di riconoscere il beneficio anche nel caso in cui il rientro in servizio riguardi solo una parte del personale;

⁹ approvata dall'assemblea straordinaria di Federalberghi il 26 gennaio 2021

- **rinvio sino a fine 2021 delle scadenze per il pagamento di imposte;**
- introduzione di un **credito d'imposta del 110% per la riqualificazione delle strutture turistico ricettive;**
- **riduzione al 5% dell'aliquota IVA sulle prestazioni alberghiere**, così come è stato fatto in altri Paesi europei;
- **proroga della cassa integrazione** per gli assunti a tempo indeterminato;
- istituzione di **misure di soccorso efficaci e rapide per i lavoratori stagionali del turismo**, che - a seguito della mancata ripresa della stagione invernale - si ritrovano privi di reddito, indennità di disoccupazione e copertura previdenziale e vengono per tal via costretti ad abbandonare il settore, che si ritroverà ancora più fragile nel momento della tanto attesa ripresa economica;
- aggiornamento del Quadro temporaneo per le misure di aiuto di stato a sostegno dell'economia, al fine di **elevare la misura degli aiuti** che è possibile erogare a ciascuna impresa e di **ampliare il periodo di applicabilità**.

Le organizzazioni del sistema Federalberghi

Federalberghi Extra	Federalberghi Varese
Federalberghi Isole Minori	Associazione Albergatori ed Imprese Turistiche della provincia di Trento
Federalberghi Terme	
Federalberghi Unihotel Franchising	Unione Albergatori e Pubblici Esercenti Alto Adige HGTV
Federalberghi Piemonte	
Associazione Albergatori Acqui Terme	Federalberghi Veneto
Associazione Albergatori e Ristoratori Albesi	Federalberghi Terme Abano e Montegrotto
Federalberghi Alessandria	Federalberghi Belluno Dolomiti
Associazione Biellese Albergatori	Associazione Bibionese Albergatori
Associazione Albergatori ed Esercenti Operatori Turistici – Cuneo	Federalberghi Caorle
Federalberghi Novara	Associazione Albergatori Cortina d'Ampezzo
Federalberghi Torino	Federalberghi Garda Veneto
Associazione Albergatori Provincia Vercelli	Associazione Jesolana Albergatori
Federalberghi Verbania VCO	Federalberghi Padova
	Gruppo Albergatori Portogruaro
Adava Federalberghi Valle d'Aosta	Ascom Alberghi San Donà di Piave
	Associazione Albergatori Sottomarina
Federalberghi Bergamo	Gruppo Provinciale Albergatori Treviso
Federalberghi Brescia	Associazione Veneziana Albergatori
Associazione Albergatori Como	Associazione Albergatori Verona e Provincia
Gruppo Provinciale Albergatori Cremona	Sindacato Provinciale Albergatori Vicenza
Federalberghi Lecco	Federalberghi Friuli-Venezia Giulia
Associazione Albergatori Mantova	Gruppo Provinciale Albergatori Gorizia
Federalberghi Milano, Lodi, Monza e Brianza	Gruppo Provinciale Albergatori Pordenone
Sindacato Provinciale Albergatori Pavia	Federalberghi Trieste
Associazione Albergatori Provincia Sondrio	Gruppo Attività Alberghiera ed Extra Alberghiera Udine

Federalberghi Liguria

Associazione Albergatori Genova

Federalberghi Imperia

Federalberghi La Spezia

Unione dei Gruppi Albergatori del Levante

Federalberghi Savona

Federalberghi Emilia-Romagna

Federalberghi Bellaria - Igea Marina

Federalberghi Bologna

Associazione Albergatori Cattolica

Associazione degli Albergatori Cesenatico

Sindacato Albergatori Ferrara

Federalberghi Forlì

Associazione Albergatori Gatteo a Mare

Associazione Albergatori Misano Adriatico

Sindacato Albergatori Modena

Associazione Albergatori Parma

Sindacato Provinciale Alberghi e Locande – Piacenza

Federalberghi Ravenna - Cervia

Associazione Albergatori Reggio Emilia

Federalberghi Riccione

Associazione Italiana Albergatori Rimini

Associazione Albergatori Salsomaggiore e Tabiano Terme

Federalberghi Marche

Unione Provinciale Albergatori Ancona

Federalberghi della Provincia di Ascoli Piceno

Associazione Turistico-Alberghiera del Fermano

Federalberghi Macerata

Federalberghi Pesaro e Urbino

Associazione Alberghi e Turismo Senigallia

Federalberghi Toscana

Associazione Albergatori Arezzo

Federalberghi Chianciano Terme

Federalberghi Costa Apuana

Federalberghi Firenze - AIA

Associazione Albergatori Forte dei Marmi

Federalberghi della Maremma e del Tirreno

Federalberghi Isola d'Elba

Associazione Albergatori Lido di Camaiore

Federalberghi Lucca

Federalberghi Marina di Pietrasanta

Associazione Provinciale Albergatori Montecatini

Federalberghi Pisa

Associazione Albergatori - Pistoia e Montagna Pistoiese

Federalberghi Prato

Federalberghi Siena

Associazione Albergatori Viareggio

Federalberghi Umbria

Federalberghi Perugia

Associazione Provinciale Albergatori Terni

Federalberghi Lazio

Federalberghi Frosinone

Federalberghi Roma

Federalberghi Rieti
Federalberghi Latina
Federalberghi Viterbo

Federalberghi Abruzzo
Associazione Provinciale Albergatori Chieti
Federalberghi L'Aquila
Associazione Provinciale Albergatori Pescara
Sindacato Provinciale Albergatori Teramo

Federalberghi Molise

Federalberghi Campania
Federalberghi Avellino
Federalberghi Campi Flegrei
Federalberghi Capri
Federalberghi Caserta
Federalberghi Costa del Vesuvio
Federalberghi Ischia e Procida
Federalberghi Napoli
Federalberghi Penisola Sorrentina
Federalberghi Pompei
Federalberghi Salerno

Federalberghi Puglia
Federalberghi Bari - BAT
Associazione Albergatori della provincia di Brindisi
Associazione Provinciale Albergatori Foggia
Federalberghi Lecce

Federalberghi Taranto
Federalberghi Matera
Federalberghi Potenza

Federalberghi Calabria
Federalberghi Sicilia
Federalberghi Agrigento
Federalberghi Caltanissetta
Federalberghi Catania
Associazione Albergatori Giardini Naxos
Federalberghi delle Isole Eolie
Federalberghi Isole Pelagie
Federalberghi Riviera Jonica Messina
Federalberghi Messina
Associazione Albergatori Provincia Palermo
Associazione Albergatori Ragusa
Federalberghi Siracusa
Associazione Albergatori Taormina
Federalberghi Trapani

Federalberghi Sardegna
Associazione Albergatori Nuoro
Sindacato Albergatori Oristano
Associazione Provinciale Albergatori Sassari
Federalberghi Sud Sardegna