



# Il ruolo del dibattito pubblico nella selezione delle opere



**MIMS**

Ministero delle infrastrutture  
e della mobilità sostenibili



commissione nazionale  
per il dibattito pubblico

**La via italiana al dibattito pubblico:  
dallo star-up all'attuazione**

**Caterina Cittadino – Presidente CNDP**



## CHE COS'E' IL DIBATTITO PUBBLICO?

Il dibattito pubblico è uno strumento di democrazia partecipativa fondamentale per assicurare la massima inclusione dei portatori di interesse nella discussione e progettazione di un'opera.

L'istituto del dibattito pubblico sulle grandi opere d'interesse generale è stato introdotto nell'ordinamento italiano dall'art. 22 del D.Lgs. 50/2016 con la finalità di realizzare un'effettiva inclusione democratica "dal basso", affinché, almeno per le opere più importanti per la vita della società, le decisioni non siano più rimesse solo ad una sovrana determinazione dell'Amministrazione ma il prodotto di un confronto dialettico con gli amministrati.

In tale prospettiva sia la Corte Costituzionale, nella sentenza n. 235 del 2018, sia il Consiglio di Stato, nel parere n. 855 del 2016, hanno evidenziato che il dibattito pubblico costituisce «uno strumento essenziale di coinvolgimento delle collettività locali nelle scelte di localizzazione e realizzazione di grandi opere aventi rilevante impatto ambientale, economico e sociale sul territorio coinvolto».



## LA NORMATIVA NAZIONALE PER IL DIBATTITO PUBBLICO

### **art. 22, comma 2 del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 (Codice dei contratti pubblici)**

che prevede un DPCM per la disciplina dei criteri per l'individuazione delle grandi opere infrastrutturali e di architettura di rilevanza sociale

### **DPCM 10 maggio 2018, n.76**

Regolamento recante modalità di svolgimento, tipologie e soglie dimensionali delle opere sottoposte a dibattito pubblico e le competenze della Commissione

### **Decreto del Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti del 30 dicembre 2020, n. 627**

Di istituzione della Commissione

### **art. 46, DL 31 maggio 2021 n. 77 (Decreto Semplificazioni e governance PNRR)**

Di modifica alla disciplina del dibattito pubblico per opere specifiche in ambito PNRR

### **Decreto del Ministro delle Infrastrutture e della Mobilità sostenibili del 12 novembre 2021, n. 442**

Soglie dimensionali per interventi ex art. 44, comma 1, del DL 31 marzo 2021, n.77, e per quelli finanziati in tutto o in parte con risorse PNRR e PNC



## LE REGOLE INTERNE DELLA COMMISSIONE

- ❖ **Regolamento interno recante modalità di funzionamento e di collaborazione della CNDP**  
adottato su deliberazione della commissione del 9 aprile 2021, ex art. 4 comma 5 del dpcm 76/2018 che demanda alla Commissione l'emanazione di un proprio regolamento interno
- ❖ **Determina della Presidente dei componenti delle Sezioni CNDP**  
adottata il 14 aprile 2021 visto l'art. 4 comma 2 del Regolamento interno CNDP, con cui la Presidente designa due componenti per ognuna delle sette Sezioni previste dal Regolamento della CNDP  
Autostrade e strade extraurbane principali [...]; Tronchi ferroviari per il traffico a grande distanza [...]; Aeroporti; Porti [...]; Interventi per la difesa del mare e delle coste [...]; Elettrodotti aerei [...]; Impianti destinati a trattenerne, regolare e accumulare le acque in modo durevole [...]
- ❖ **Regolamento poteri sostitutivi**  
Poteri sostitutivi della CNDP per le opere di cui all'art. 46 del decreto legge 31 marzo 2021, n.77, convertito con modificazioni, nella legge 29 luglio 2021, n.108



## LA COMMISSIONE, RUOLO E COMPETENZE (ex art. 4, comma 6 DPCM 76/2018)

La Commissione Nazionale per il Dibattito Pubblico:

1. **Monitora il corretto svolgimento della procedura** di dibattito pubblico e il rispetto della partecipazione del pubblico, nonché la necessaria informazione durante la procedura;
2. **Propone raccomandazioni** di carattere generale o metodologico **per il corretto svolgimento** del dibattito pubblico;
3. **Garantisce che sia data idonea e tempestiva pubblicità ed informazione**, anche attraverso la pubblicazione su apposita sezione del sito internet del Ministero delle infrastrutture e della Mobilità sostenibili, in ordine alle determinazioni adottate per il funzionamento della Commissione, alle modalità della procedura del dibattito pubblico, ai pareri resi, alla documentazione tecnica riguardante l'intervento oggetto del dibattito pubblico, nonché ai risultati delle consultazioni in corso o concluse;
4. **Organizza le attività**, di cui ai punti uno e tre, **a livello territoriale**, con il coinvolgimento attivo degli enti territoriali interessati dalla realizzazione dell'opera che segnalano alla Commissione eventuali criticità relative alle modalità operative e tecniche di svolgimento del dibattito pubblico e collaborano **al fine di individuare le soluzioni migliori per le comunità locali**;
5. **Presenta alle Camere, entro il 30 giugno con cadenza biennale, una relazione sull'attività svolta** nel biennio precedente, evidenziando le criticità emerse nel corso delle procedure di dibattito svolte, suggerendo, altresì, soluzioni finalizzate ad eliminare eventuali squilibri nella partecipazione nonché a promuovere forme di contraddittorio quali momenti di interazione costruttiva



## PROCEDIMENTO ORDINARIO E PROCEDIMENTO ABBREVIATO

- **Procedimento ordinario**

*Durata massima: 10+2 mesi per l'intera procedura; 4 mesi estendibile a 6 per il dibattito.*

Disciplinato dal **DPCM n. 76 del 2018**.

- **Procedimento abbreviato**

*Durata massima: 3 mesi per l'intera procedura; 45 gg per il dibattito e riduzione della metà di tutti i termini previsti nel DPCM 76/2018.*

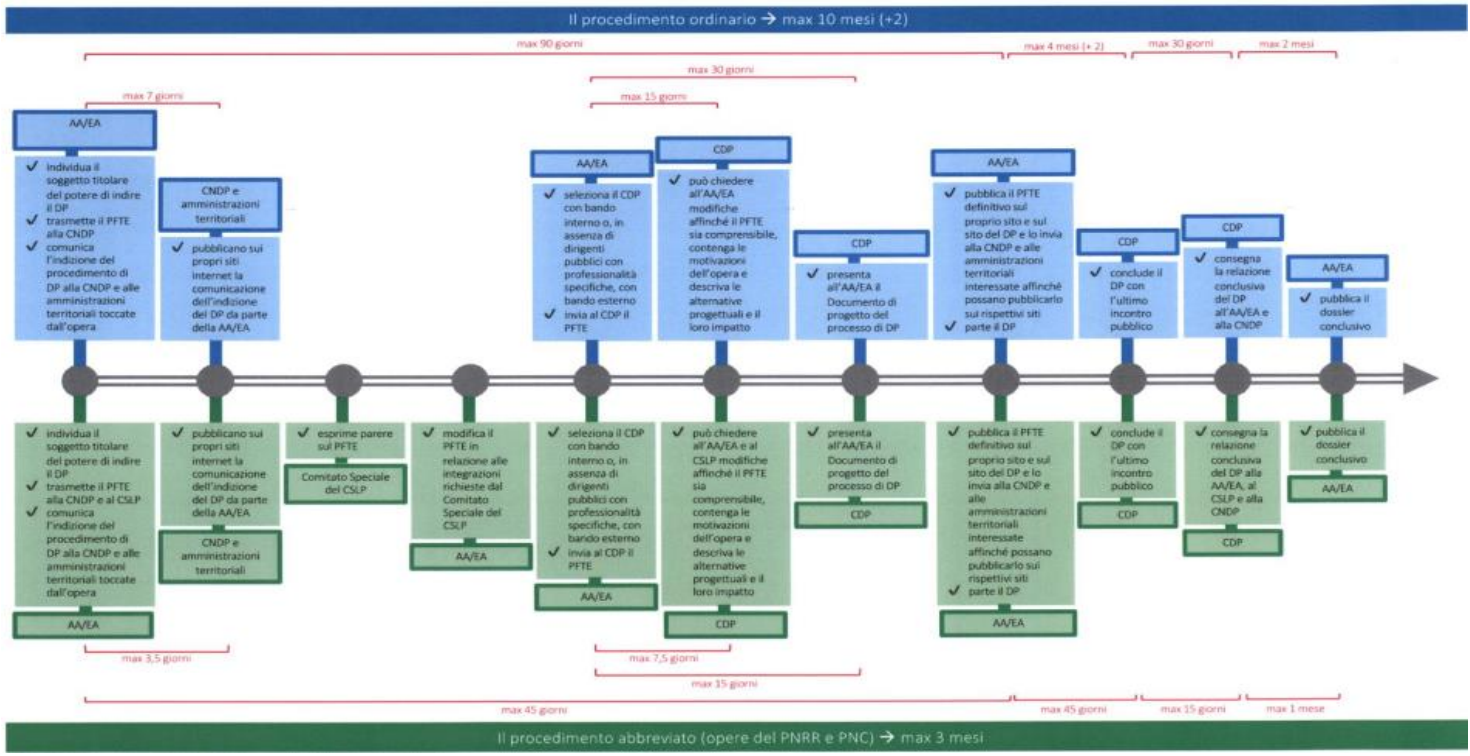
Disciplinato dall'**art. 46 del decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77**, convertito, con modificazioni, nella legge 108/2021, dispone la riduzione dei tempi del procedimento del Dibattito pubblico, previsti nel DPCM n. 76 del 2018 **per le sole opere indicate nell'allegato n.4 del predetto decreto-legge** per le quali sia obbligatorio il Dibattito Pubblico, ovvero: Realizzazione asse ferroviario Palermo-Catania-Messina; Potenziamento linea ferroviaria Verona-Brennero (opere di adduzione); Realizzazione della linea ferroviaria Salerno-Reggio Calabria; Realizzazione della linea ferroviaria Battipaglia-Potenza-Taranto; Realizzazione della linea ferroviaria Roma-Pescara; Potenziamento della linea ferroviaria Orte-Falconara; Realizzazione delle opere di derivazione della diga di Campolattaro (Campania); Messa in sicurezza e ammodernamento del sistema idrico del Peschiera (Lazio); Interventi di potenziamento delle infrastrutture del Porto di Trieste (Progetto Adriagateway); Realizzazione della Diga foranea di Genova.



## CRONOPROGRAMMA DEI PROCEDIMENTI DI CNDP

### ORDINARIO

### ABBREVIATO





## LE LINEE GUIDA EMANATE

- Linee Guida sul dibattito pubblico (Raccomandazione n. 1) - Disciplina del dibattito pubblico e dei ruoli degli attori coinvolti
- Linee Guida per il procedimento abbreviato per le opere per le quali è obbligatorio il dibattito pubblico (Raccomandazione n. 2)

Disciplina del dibattito pubblico e dei ruoli degli attori coinvolti per il procedimento abbreviato.

L'obiettivo del procedimento abbreviato è di coniugare efficienza e velocità oltre a un diretto coinvolgimento del Consiglio Superiore dei Lavori Pubblici, in tal senso le linee guida ne chiariscono dinamica, tempi e modi.

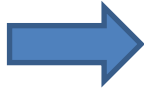
**Le linee guida emanate dalla commissione affrontano nel dettaglio il procedimento del dibattito pubblico e chiariscono i requisiti della figura chiave, il Coordinatore del dibattito pubblico.**





# I dibattiti pubblici attualmente in corso sono 8:

## RFI



- DIBATTITO PUBBLICO - RFI - NPP Lotto 3a Circonvallazione di Trento
- DIBATTITO PUBBLICO - Progetto 0388 Linea Roma - Pescara - Lotto 1: Raddoppio ferroviario tratta interporto d'Abruzzo – Manoppello - Lotto 2: Raddoppio ferroviario tratta Manoppello – Scafa
- DIBATTITO PUBBLICO - Lotto 1a Linea Battipaglia/Romagnano della nuova linea ferroviaria AV Salerno/Reggio Calabria e interconnessione con la linea esistente Battipaglia/Potenza
- DIBATTITO PUBBLICO - Lotto 2: Linea Orte – Falconara. Raddoppio - Castelplanio con by-pass di Albacina - Lotto 2 (Genga-Serra S. Quirico)

## ANAS



- DIBATTITO PUBBLICO - SS 693 Strada Scorrimento Veloce del Gargano - SS 89 'Garganica' - Collegamento Vico del Gargano - Mattinata
- DIBATTITO PUBBLICO - SS 16 'ADRIATICA' – TRONCO BARI-MOLA DI BARI - Variante alla Tangenziale di Bari Lavori di realizzazione di una variante alla SS 16 del tratto compreso tra Bari-Mungivacca e Mola di Bari, con adozione della sezione stradale B2 del D.M. 5.11.2001
- DIBATTITO PUBBLICO - ANAS - Itinerario Gela – Agrigento – Castelvetrano. Ammodernamento Gela Castelvetrano C1 in sede con varianti e cat. B tangenziale di AG in variante. Lotto Funzionale tangenziale di Agrigento

## ENTI LOCALI



- DIBATTITO PUBBLICO - COMUNE DI PADOVA - Realizzazione Tranvia Padova "SIR 2"



## DIBATTITO PUBBLICO CON PROCEDIMENTO ORDINARIO

**SS 693 Strada Scorrimento Veloce del Gargano - SS 89 'Garganica' - Collegamento Vico del Gargano - Mattinata**

**[www.dibattitopubblicogarganica.it](http://www.dibattitopubblicogarganica.it)**

**S. N. 16 "ADRIATICA" – TRONCO BARI-MOLA DI BARI. Variante alla Tangenziale di Bari Lavori di realizzazione di una variante alla SS 16 del tratto compreso tra Bari-Mungivacca e Mola di Bari, con adozione della sezione stradale B2 del D.M. 5**

**Itinerario Gela – Agrigento – Castelvetro. Ammodernamento Gela Castelvetro C1 in sede con varianti e cat. B tangenziale di AG in variante. Lotto Funzionale tangenziale di Agrigento**

**COMUNE DI PADOVA - Realizzazione Tranvia Padova "SIR 2"**



## DIBATTITO PUBBLICO CON PROCEDIMENTO ABBREVIATO

**RFI - NPP Lotto 3a Circonvallazione di Trento – CONCLUSO**

**<https://www.dpcirconvallazioneferroviariatrento.it/>**

**Progetto 0388 Linea Roma - Pescara - Lotto 1: Raddoppio ferroviario tratta interporto d'Abruzzo – Manoppello - Lotto 2: Raddoppio ferroviario tratta Manoppello – Scafa**

**Lotto 1a Linea Battipaglia/Romagnano della nuova linea ferroviaria AV Salerno/Reggio Calabria e interconnessione con la linea esistente Battipaglia/Potenza**

**Lotto 2: Linea Orte – Falconara. Raddoppio - Castelplanio con by-pass di Albacina - Lotto 2 (Genga-Serra S. Quirico)**



## ATTIVITA' DI PROMOZIONE E FORMAZIONE CNDP:

- SVILUPPO DI UNA PIATTAFORMA ON LINE PER ISCRIZIONE COORDINATORI DP *(in corso)*
- DP SCELTO COME BEST PRACTISE NELL'AMBITO OPEN GOVERNMENT – IN CORSO ATTIVITA' DI PROMOZIONE E DIFFUSIONE DELL'ISTITUTO CON PRESIDENZA CONSIGLIO DEI MINISTRI E FUNZIONE PUBBLICA *(in corso)*
- SVILUPPATO MODULO DI FORMAZIONE SU DP NEL CORSO PER RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO
- SVILUPPATO MODULO DI FORMAZIONE DB NELL'AMBITO DEL GIA' ESISTENTE CORSO SNA IN TEMA DI PROCESSI PARTECIPATIVI
- DAL 1 MARZO, IN COLLABORAZIONE CON SNA, ATTIVAZIONE DI UN NUOVO MODULO FORMATIVO PER LA FIGURA DEL COORDINATORE DEL DP, DESTINATO AI DIRIGENTI DELLA PA *(in corso)*